Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Пензенская областная детская клиническая больница им. Н.Ф. Филатова»

ул. Бекешская, 43, г. Пенза, 440018

odbpost@sura.ru

Уполномоченное учреждение:

Государственное казенное учреждение Пензенской области

«Управление по осуществлению закупок Пензенской области»

ул. Попова, 34а, г. Пенза, 440046

uozpo@mail.ru

Заявитель:

ИП <…> ip.kopysova.tb@gmail.com

Оператор электронной площадки

(для сведения)

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/06/106-598/2020

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе

«18» августа 2020 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- <…> – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок,
- <…> – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,
- <…> – члена Комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии:

со стороны заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Пензенская областная детская клиническая больница им. Н.Ф. Филатова»:

- <…> (доверенность от 11.12.2019 № 49);
- <…> (доверенность от 15.06.2020 № 24);
- <…> (доверенность от 14.08.2020 № 32),

со стороны уполномоченного учреждения – ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» - <…> (доверенность от 10.01.2019 № 16),

со стороны подателя жалобы – ИП <…> – <…> (представитель по доверенности),

рассмотрев жалобу ИП <…> на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона «Поставка сухой молочной смеси для детского питания» (извещение № 0855200000520001675 от 21.07.2020, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), проводимого уполномоченным учреждением – ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд заказчика – ГБУЗ «Пензенская областная детская клиническая больница им. Н.Ф. Филатова», руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного

учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

11.08.2020 в Пензенское УФАС России поступила жалоба ИП <…> на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона «Поставка сухой молочной смеси для детского питания» (извещение № 0855200000520001675 от 21.07.2020, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – электронный аукцион), проводимого уполномоченным учреждением – ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд заказчика – ГБУЗ «Пензенская областная детская клиническая больница им. Н.Ф. Филатова».

По мнению подателя жалобы, заявка участника электронного аукциона – ООО «НУТРИТЕК КОСТРОМА» - подлежала отклонению в связи с предоставлением данным участником недостоверных сведений о конкретных показателях предлагаемого товара в составе заявки, однако, данный участник неправомерно допущен к участию в электронном аукционе и признан его победителем.

В соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе жалоба ИП Копысовой Т.Б. принята и назначена к рассмотрению на 18.08.2020 в 09 часов 15 минут.

Представитель подателя жалобы участвует в рассмотрении жалобы дистанционно в порядке, предусмотренном письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20. Представители заказчика, уполномоченного учреждения принимают очное участие в рассмотрении жалобы в соответствии с письмом ФАС России от 29.05.2020 № МЕ/45733/20.

На заседании Комиссии представитель ИП <…> поддержал доводы, изложенные в жалобе, дополнительно пояснив, что заявителем на основании сведений о продукции, включенных в проект контракта, размещенный в ЕИС, направленный для подписания победителю закупки, был проведен анализ предложенных ООО «НУТРИТЕК КОСТРОМА» сухих молочных смесей. Из данного анализа следует, что соответствующие заявке участника сухие молочные смеси представлены на рынке не в жестяной банке с крышкой, а в картонной коробке, что не соответствует требованиям аукционной документации в части наличия крышки, обеспечения герметичности упаковки. Указание ООО «НУТРИТЕК КОСТРОМА» в составе заявки о герметичности упаковки предложенного товара и наличии у него крышки ввело в

заблуждение аукционную комиссию, в связи с чем участник был допущен и признан победителем. Вместе с тем, данным участником будет поставлен товар, в действительности не отвечающий требованиям заказчика, в связи с чем итоги аукциона необходимо отменить, а ООО «НУТРИТЕК КОСТРОМА» отстранить от участия в электронном аукционе.

На заседании Комиссии представители заказчика поддержали доводы, изложенные в отзыве на жалобу (исх. № 2095 от 17.08.2020), считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

На заседании Комиссии представитель уполномоченного учреждения поддержал доводы, изложенные в отзыве на жалобу (исх. № 408 от 17.08.2020), считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

21.07.2020 ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0855200000520001675 о проведении электронного аукциона «Поставка сухой молочной смеси для детского питания» для нужд заказчика – Г Б У З «Пензенская областная детская клиническая больница им. Н.Ф. Филатова».

Начальная (максимальная) цена контракта – 365 199,56 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе – 31.07.2020 08:00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе – 03.08.2020.

Дата и время проведения электронного аукциона – 04.08.2020 11:40.

ИКЗ 202583601173458360100101210011086244.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент размещения извещения о закупке), под электронным аукционом понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 2 статьи 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Из части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе следует, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Требования к составу второй части заявки на участие в электронном аукционе установлены в части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 *статьи 66* настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В силу части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 *статьи 66* настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 *статьи 66* настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Кроме того, в силу части 6.1 статьи 66 Закона о контрактной системе, в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с частями 3, 5, 8.2 настоящей статьи, аукционная комиссия

обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

Согласно требованиям положений документации об электронном аукционе (пункт 4 Главы 1 Раздела 2 документации об электронном аукционе «Вторая часть информационной карты закупки путем проведения аукциона в электронной форме»), первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе:

«в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в настоящей документации об электронном аукционе – конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в настоящей документации об электронном аукционе (согласно приложению №1 к информационной карте аукционной документации), и указание на товарный знак (при наличии)».

Приложением № 1 к информационной карте «Техническое задание» установлены следующие характеристики закупаемой продукции:

№ п/п	Наименование товара	технические характеристики товара*	
		НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ
1	Смесь сухая безлактозная для детского питания с 0 месяцев	Дополнительные характеристики:	
		Сухая безлактозная, для вскармливания детей с рождения при повышенной чувствительности и непереносимости лактозы. Состав на 100 мл готовой смеси: белки не менее 1,2 г. не более 2,1 г, жиры не менее 3,0 г. не более 4,0 г , углеводы не менее 6,5г. не более 8,0 г, Лактоза не более 0,01 г, Заводская упаковка герметичная мелкоштучная металлическая или из комбинированных материалов, оснащённая крышкой, для герметичного хранения продукта после каждого кормления ребёнка. Упаковка не более 1000 грамм.	
2	Смесь на основе гидролизованного белка для детского питания	Возрастная категория	≥ 0 и ≤ 6 месяц
		Степень гидролизации смеси	Частично гидролизованная смесь
		Тип гидролизованного белка	Белок молочной сыворотки
		Дополнительные характеристики:	
		Сухая гипоаллергенная смесь на основе частичного гидролизата сывороточных белков для смешанного и искусственного вскармливания детей с рождения. Показатели пищевой ценности (в 100 мл готового к употреблению продукта):	

		белок –не менее 1,2 не более 1,7 г, жир – не менее 3,0 не более 4,0 г, углеводы не менее 6,5 не более 8,0 г. В том числе лактоза не менее 95% от общего количества углеводов. Смесь обогащена DHA (докозагексаеновой кислотой) и ARA (арахидоновой кислотой) Нуклеотиды- наличие, не более 3,5 мг. <u>Заводская упаковка герметичная мелкоштучная металлическая или из комбинированных материалов, оснащённая крышкой, для герметичного хранения продукта после каждого кормления ребёнка.</u> Упаковка не более 1000 грамм.	
3	Смесь на основе гидролизованного белка для детского питания	Возрастная категория	≥ 0 и ≤ 6 месяц
		Степень гидролизации смеси	Полностью гидролизованная смесь
		Тип гидролизованного белка	Белок молочной сыворотки
		Дополнительные характеристики:	
		Полноценное сбалансированное лечебное питание, на основе полностью гидролизованных сывороточных белков. Применение при тяжелых формах непереносимости белков коровьего молока, пищевой аллергии. Показатели пищевой ценности (в 100 мл готового к употреблению продукта): Белки, г не менее 1,2 не более 2,2 Жиры, г не менее 2,5 не более 3,5 Углеводы, г не менее 7,0 не более 9,5 <u>Заводская упаковка герметичная мелкоштучная металлическая или из комбинированных материалов, оснащённая крышкой, для герметичного хранения продукта после каждого кормления ребёнка</u>. Упаковка не более 1000 грамм.	
4	Смесь для детей с функциональным нарушением пищеварения	Тип функционального нарушения	Срыгивания
		Дополнительные характеристики:	
		Смесь сухая специализированная антирефлюксная, для питания детей с рождения. Пищевая ценность (в 100мл готового к употреблению продукта): Белок 1,2-2,1 г Жир 3,0-4,0 г Углеводы 6,5-8,0 г Содержит загуститель-крахмал. <u>Заводская упаковка герметичная мелкоштучная металлическая или из комбинированных материалов, оснащённая крышкой, для герметичного</u>	

		хранения продукта после каждого кормления ребёнка.	
5	Смесь для детей с функциональным нарушением пищеварения	Тип функционального нарушения	Кишечные колики
		Дополнительные характеристики:	
		Показатели пищевой ценности (в 100 мл готового к употреблению продукта): белок г– от 1,2 до 1,7 , жир г – от 3,0 до 4,0 , углеводы г – от 6,5 до 8,0 . Заводская упаковка герметичная мелкоштучная металлическая или из комбинированных материалов, оснащённая крышкой, для герметичного хранения продукта после каждого кормления ребёнка. Упаковка не более 1000 грамм.	
6	Смесь для детей с функциональным нарушением пищеварения	Тип функционального нарушения	Срыгивания
		Дополнительные характеристики:	
		Смесь сухая специализированная антирефлюксная, для питания детей с рождения. Пищевая ценность (в 100мл готового к употреблению продукта): Белок 1,2-2,1 г Жир 3,0-4,0 г Углеводы 6,5-8,0 г Содержит загуститель-камедь. Заводская упаковка герметичная мелкоштучная металлическая или из комбинированных материалов, оснащённая крышкой, для герметичного хранения продукта после каждого кормления ребёнка. Упаковка не более 1000 грамм.	
7	Смесь на основе гидролизованного белка для детского питания	Возрастная категория	≥ 0 и ≤ 6 месяц
		Степень гидролизации смеси	Частично гидролизованная смесь
		Тип гидролизованного белка	Белок молочной сыворотки
		Дополнительные характеристики:	
		Пищевая ценность (в 100мл готового к употреблению продукта): Белок 1,2-1,7г Жиры 3,0-4,0г Углеводы 6,5-8,0г Заводская упаковка герметичная мелкоштучная металлическая или из комбинированных материалов, оснащённая крышкой, для герметичного хранения продукта после каждого кормления ребёнка. Упаковка не более 1000 грамм.	

Таким образом, для каждого наименования закупаемого товара в Техническом задании заказчиком установлено требование в отношении

упаковки продукции, а именно:

«Заводская упаковка герметичная мелкоштучная металлическая или из комбинированных материалов, оснащённая крышкой, для герметичного хранения продукта после каждого кормления ребёнка».

Согласно протоколу № 0855200000520001675-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 31.07.2020, на участие в настоящей закупке подано 2 заявки (идентификационные номера 215, 252), обе из которых по результатам рассмотрения первых частей допущены к участию в электронном аукционе.

Оба участника закупки приняли участие в электронном аукционе путем подачи ценовых предложений.

Из протокола № 0855200000520001675-3 подведения итогов электронного аукциона от 05.08.2020 следует, что обе заявки участников электронного аукциона (заявка № 215 – ООО «НУТРИТЕК КОСТРОМА»; заявка № 252 – ИП <…>) признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе, победителем электронного аукциона признано ООО «НУТРИТЕК КОСТРОМА» с ценовым предложением 183 176,03 руб.

Из анализа первой части заявки участника закупки ООО «НУТРИТЕК КОСТРОМА» следует, что участником закупки предложен товар, соответствующий наименованию товара из Технического задания заказчика, удовлетворяющий требованиям к составу готовой смеси, объему упаковки продукции.

В части дополнительных требований к упаковке товара участником закупки в составе заявки указано следующее:

«Заводская упаковка герметичная мелкоштучная из комбинированных материалов, оснащённая крышкой.

Информация о герметичном хранении продукта после каждого кормления ребёнка отсутствует на этикеточной надписи, отсутствует в сопроводительных документах.

В части упаковки продукт соответствует ТРТС033/2013. Требования о герметичном хранении продукта после каждого кормления ребёнка отсутствуют в указанном регламенте».

Как указано заказчиком установление требований к упаковке товара в части оснащения крышкой для герметичного хранения продукта после каждого кормления ребёнка было вызвано необходимостью обеспечить возможность многоразового использования продукта и обработку его упаковки дезинфицирующими средствами в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Из формулировки, использованной победителем закупки, следует, что ООО «НУТРИТЕК КОСТРОМА» предлагается товар в заводской упаковке герметичной мелкоштучной из комбинированных материалов, оснащённой крышкой. Герметичность хранения продукта после каждого кормления не заявляется участником закупки на том основании, что подтверждение этому отсутствует на этикеточной надписи товара и в сопроводительных документах.

Из пояснений заказчика следует, что аукционная комиссия, допуская к участию в электронном аукционе заявку победителя закупки, исходила из того, что невозможно достоверно утверждать об отсутствии герметичности упаковки после вскрытия, основываясь на том, что информация о герметичности не вынесена на этикеточную надпись и не содержится в сопроводительных документах.

При этом наличие крышки, заявляемое участником закупки, в настоящем случае может обеспечить многоразовость использования, а также возможность обработки упаковки дезинфицирующими средствами, то есть соответствует целям и потребности заказчика.

Кроме того, заявка ООО «НУТРИТЕК КОСТРОМА» в части указания характеристик состава продукта, которые выступают для заказчика наиболее значимыми, определяющими показателями товара, полностью соответствовала требованиям Технического задания аукционной документации.

Также представителем заказчика в рамках заседания Комиссии даны пояснения о том, что, исходя из небольшого объема предлагаемой упаковки 300 и 350 гр., такая характеристика как многоразовость использования возможно будет не актуальна.

Комиссия Управления отмечает, что аукционная комиссия делает вывод о соответствии того или иного предложенного товара требованиям аукционной документации, исходя из представленных участниками закупки конкретных показателей данного товара. При этом проверка достоверности представленных показателей не является обязанностью аукционной комиссии. Представитель уполномоченного учреждения сообщил, что все возможные упаковки, в которых выпускается заявленный участниками закупки товар, комиссией не изучались.

Более того, представителем уполномоченного учреждения указано, что информация о конкретных показателях товара, предлагаемая ООО «НУТРИТЕК КОСТРОМА», представленная в составе первой части заявки, соответствовала требованиям Технического задания. Сведения о том, что «информация о герметичном хранении продукта после каждого кормления ребёнка отсутствует на этикеточной надписи, отсутствует в сопроводительных документах» является дополнительной, т.е. участник закупки уточнил свою позицию относительно того, что документально

подтвердить герметичность хранения продукта после каждого кормления невозможно в связи с отсутствием подобной информации на этикеточной надписи товара или в сопроводительных документах.

При изложенных обстоятельствах Комиссия Управления соглашается с позицией заказчика, уполномоченного учреждения о том, что действия аукционной комиссии при проведении настоящей закупки не противоречат требованиям закона о контрактной системе.

Комиссией Управления дополнительно принято во внимание, что заявка самого подателя жалобы – ИП <…> – была допущена к участию в электронном аукционе, участник подавал предложения о цене контракта и мог претендовать на заключение контракта по результатам закупки на конкурентных началах.

Допуск заявки ООО «НУТРИТЕК КОСТРОМА» привел к созданию конкурентной среды в ходе проведения электронного аукциона, в результате чего произошло снижение начальной (максимальной) цены контракта почти на 50 %, что предполагает результатом экономию бюджетных средств.

В связи с изложенным довод подателя жалобы признается Комиссией необоснованным.

Оценив материалы дела, выслушав доводы и объяснения сторон, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП <…> на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона «Поставка сухой молочной смеси для детского питания» (извещение № 0855200000520001675 от 21.07.2020, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – электронный аукцион), проводимого уполномоченным учреждением – ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд заказчика – Г Б У З «Пензенская областная детская клиническая больница им. Н.Ф. Филатова» необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.