

2 февраля 2011 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Управления) в составе:

- Володина В.А. – начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления;
- Шмелевой И.Ю. – заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;
- Дубровской Т.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;
- Сумбаева Д.П. – государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления,

при участии:

со стороны ООО «ТРИА-СТРОЙ»:

- <...> – представителя по доверенности от 01.02.2011 № 07;

со стороны ООО «Промстрой»:

- <...> – представителя по доверенности от 02.02.2011 № 17;

со стороны муниципального заказчика – МУ «Наскафтымский Дом-интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов»:

- <...> – директора МУ «Наскафтымский Дом-интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов»;

- <...> – представителя по доверенности от 02.02.2011 № 1;

- <...> – представителя по доверенности от 02.02.2011 № 2,

рассмотрев жалобы ООО «ТРИА-СТРОЙ», ООО «Промстрой» на действия муниципального заказчика – МУ «Наскафтымский Дом-интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов» при проведении открытого аукциона № 1-А «Установка оконных блоков ПВХ взамен деревянных в здании МУ «Наскафтымский Дом-интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

#### УСТАНОВИЛА:

24 декабря 2010 года муниципальным заказчиком – МУ «Наскафтымский Дом-интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов» (далее – Заказчик) был объявлен открытый аукцион № 1-А «Установка оконных блоков ПВХ взамен деревянных в здании МУ «Наскафтымский Дом-интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов» (далее – Аукцион).

27 января 2011 года в Пензенское УФАС России обратилось ООО «ТРИА-СТРОЙ» с жалобой на действия аукционной комиссии муниципального заказчика.

1 февраля 2011 с жалобой на действия аукционной комиссии муниципального заказчика в Пензенское УФАС России обратилось ООО «Промстрой».

Из содержания жалоб следует, что аукционной комиссией ООО «ТРИА-СТРОЙ» и ООО «Промстрой» было отказано в допуске к участию в аукционе в связи с отсутствием в составе заявки документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе. В то же время документация об аукционе, размещенная на официальном сайте администрации Шемшейского района 24 декабря 2010 года, не содержала сведений о размере обеспечения заявки на участие в аукционе. Как указано в жалобе ООО «Промстрой», внесенные 30.12.2010 изменения в документацию об аукционе, которыми предусматривалось обеспечение конкурсной заявки, были размещены только на сайте администрации.

На заседании Комиссии представители ООО «ТРИА-СТРОЙ» и ООО «Промстрой» уточнили, что обжалуются действия муниципального заказчика в части не размещения Заказчиком на портале государственных закупок Пензенской области изменений, внесенных в документацию об аукционе.

Представитель Заказчика не согласен с доводами жалобы по основаниям, изложенным в отзыве от 31.01.2011 № 43.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

24 декабря 2010 года на портале государственных закупок Пензенской области <http://www.pgz.pnz.ru> Заказчиком было размещено извещение о проведении открытого аукциона № 1-А от 24.12.2010 «Установка оконных блоков ПВХ взамен деревянных в здании МУ «Наскафтымский Дом-интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов». Документация об аукционе была размещена 24 декабря 2010 на официальном сайте администрации Шемшейского района Пензенской области <http://shemysh.obl.penza.net>.

30 декабря 2010 года Заказчиком были внесены изменения в документацию об аукционе, в частности, в пункт 33 информационной карты, которым установлен размер обеспечения заявок на участие в аукционе – 5% от начальной (максимальной) цены контракта. Данные изменения были опубликованы 30 декабря 2010 года на официальном сайте администрации Шемшейского района Пензенской области <http://shemysh.obl.penza.net>.

Согласно части 9 статьи 34 Закона о размещении заказов заказчик в течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия решения о внесении изменений в документацию об аукционе публикует такие изменения в официальном печатном издании и размещает в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона публикуется и размещается в порядке, предусмотренном частями 2 и 3 статьи 21 настоящего Федерального закона.

Частью 2 статьи 21 Закона о размещении заказов установлено, что при проведении открытого конкурса на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципальной заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация в срок, установленный в части 1 настоящей статьи, размещают также на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого расположено муниципальное образование, извещение о проведении такого открытого конкурса.

Следовательно, Заказчик, не разместив на портале государственных закупок Пензенской области внесенные в документацию об аукционе изменения, нарушил требования части 9 статьи 34 Закона о размещении заказов.

При проведении внеплановой проверки установлено следующее.

1. Приложение № 1 к информационной карте документации об аукционе «Техническое задание» содержит требования к техническим характеристикам работ.

В пунктах 5, 6 и 7 Технического задания к материалу ПВХ и панелям «Сендвич» применено слово «или эквивалент».

Согласно положениям части 3 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

Таким образом, при применении слова «или эквивалент» Заказчиком не были учтены требования части 3 статьи 34 Закона о размещении заказов.

2. Согласно пункту 23 Информационной карты участник размещения заказа в составе заявки должен представить сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения муниципального контракта по форме Приложения 1.4.4.

В таблице формы 1.4.4 участник размещения заказа должен указать сведения о сроке предоставления гарантий качества выполненных работ.

Часть 2 статьи 35 Закона о размещении заказов устанавливает исчерпывающий перечень требований к документам и сведениям, которые должна содержать заявка участника размещения заказа. Требование об указании в составе заявки на участие в аукционе сведений о сроке предоставления гарантий качества выполненных работ, не установлено.

В соответствии с частью 3 статьи 35 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

Таким образом, установив в документации об аукционе вышеназванное требование, Заказчик нарушил часть 3 статьи 35 Закона о размещении заказов.

3. В соответствии с частью 7 статьи 35 Закона о размещении заказов каждая заявка на участие в аукционе, поступившая в срок, указанный в извещении о проведении открытого аукциона, регистрируется заказчиком.

Как следует из представленных документов, на заявках на участие в аукционе отсутствует штамп о регистрации данных заявок.

Как пояснил представитель Заказчика, информация о поступлении заявок отражается только в Журнале регистрации заявок.

Комиссии Управления считает, регистрация заявок осуществлялась Заказчиком не в полном объеме, что не соответствует части 7 статьи 35 Закона о размещении заказов.

Комиссия Управления, руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТРИА-СТРОЙ» на действия муниципального заказчика – МУ «Наскафтымский Дом-интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов» обоснованной.

2. Признать жалобу ООО «Промстрой» на действия муниципального заказчика – МУ «Наскафтымский Дом-интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов» обоснованной.

3. Признать муниципального заказчика – МУ «Наскафтымский Дом-интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов» нарушившим часть 9 статьи 34 части 3, 7 статьи 35 Закона о размещении заказов.

4. Выдать муниципальному заказчику, аукционной комиссии муниципального заказчика – МУ «Наскафтымский Дом-интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов» предписание об устранении нарушений.

5. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному лицу Управления.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства о размещении заказов

2 февраля 2011 года

г. Пенза, ул. Урицкого, д. 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Управления) в составе:

- Володина В.А. – начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления;

- Шмелевой И.Ю. – заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

- Дубровской Т.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

- Сумбаева Д.П. – государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления,

на основании своего решения № 3-22/07-2011 от 2 февраля 2011 года по результатам рассмотрения жалоб ООО «ТРИА-СТРОЙ» и ООО «Промстрой» на действия муниципального заказчика – муниципального учреждения «Наскафтымский Дом-интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов» при проведении открытого аукциона № 1-А «Установка оконных блоков ПВХ взамен деревянных в здании МУ «Наскафтымский Дом-интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов», руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Муниципальному заказчику, аукционной комиссии муниципального заказчика – муниципального учреждения «Наскафтымский Дом-интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов»:

1. Отменить протокол открытого аукциона от 27 января 2011 года № 1-А.

2. Отменить протокол № 1-А рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на размещение муниципального заказа от 26.01.2011.

3. Вернуть участникам размещения заказа поданные на участие в аукционе заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки.

4. Внести следующие изменения в документацию об аукционе:

- исключить из формы 1.4.4 требование об указании участником размещения заказа сведений о сроке предоставления гарантий качества выполненных работ;

- исключить из приложения № 1 к информационной карте документации об аукционе слова «или эквивалент».

При внесении указанных в пункте 4 настоящего предписания изменений в документацию об аукционе срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы с момента размещения таких изменений он составлял не менее 15 дней до даты окончания подачи заявок.

5. Разместить на Портале государственных закупок Пензенской области информацию о всех изменениях, внесенных в документацию об аукционе.

6. Осуществлять регистрацию заявок участников размещения заказа на участие в открытом аукционе в соответствии с требованиями части 7 статьи 35 Закона о размещении заказов.

7. Провести процедуры размещения заказа в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

8. Представить в Пензенское УФАС России копии документов, подтверждающих исполнение настоящего предписания в срок до 18 февраля 2011 года.

За невыполнение в установленный срок предписания Пензенского УФАС России предусмотрена административная ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.