

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-649/2023

12 апреля 2023 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Автодом» (далее – ООО «Автодом», вх. № 5076/23 от 23.03.2023 г.) на действия организатора торгов Государственного автономного учреждения социального обслуживания Новосибирской области «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» (далее – ГАУСО НСО «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр») при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку каменного угля (номер извещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/> 32312163265, Процедура 32312163265, опубликованная на электронной торговой площадке «РТС–тендер» на сайте <https://www.rts-tender.ru/>, Лот № 1),

в присутствии представителя ООО «Автодом» <...>,

в отсутствие представителя ГАУСО НСО «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Автодом» (вх. № 5076/23 от 23.03.2023 г.) на действия организатора торгов ГАУСО НСО «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку каменного угля (номер извещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/> 32312163265, Процедура 32312163265, опубликованная на электронной торговой площадке «РТС - тендер» на сайте <https://www.rts-tender.ru/>, Лот № 1).

Заявитель сообщает следующее.

17.03.2023 года в 08:13 (МСК+4) Заказчиком был размещен Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок (итоговый) № 2669296 (Извещение о проведении закупки № 32312163265) датированный 14.03.2023 года, согласно которому победителем признано ООО «Т Д «ЗАПСИБТРАНС» (ИНН:5431103641, 633561, Российская Федерация, Новосибирская обл., ул. Парковая, 94, 79132399591). Более никаких документов размещено не было.

Заявитель считает присвоение заявке ООО «ТД «ЗАПСИБТРАНС» (Заявка № 1) 1-ого места неправомерным и ущемляющим его права, как потенциального победителя в запросе котировок.

Судя из содержания размещенного протокола - заявка общества с ООО «ТД «ЗАП-

СИБТРАНС» и иные представленные документы, содержали нарушения Извещения о проведении запроса котировок.

4. Сведения о предмете договора:

Предмет договора	Поставка каменного угля.			
Количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, объем оказываемых услуг, а также краткое описание предмета закупки	Спецификация услуг, с указанием необходимого заказчику количества и иных показателей указана в Разделе 2 «Техническое задание»			
Сведения о начальной (максимальной) цене договора (лота)	1 429 998 рублей 90 копеек			
Сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки	п/п	Наименование товара	Цена за ед. (руб.)	Кол-во, ед.
	1	Каменный уголь	4333,33 руб./тонна	330 тонн

6. Требования к участникам такой закупки и перечень документов представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям - Участники закупки готовят свои заявки на участие в запросе котировок в соответствии с требованиями, установленными в настоящем извещении по форме, прилагаемой к настоящему извещению.

Требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик - Участник закупки представляет в составе заявки описание качественных и количественных характеристик оказываемых услуг по форме, согласно приложению к настоящей документации «Техническое задание».

Характеристики предлагаемых услуг должны быть указаны конкретным значением

Значение характеристик, указанное через запятую или с союзом «и» должно быть указано в заявке в полном объеме без изменений.

Значения характеристик, указанные в формате выбора (с союзом «или») должны быть указаны одним значением.

Цена каждой единицы услуги не должна превышать начальную цену единицы товара, указанную в настоящем извещении.

Раздел 7 Порядок проведения запроса котировок - Дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов такой закупки –

1. При рассмотрении заявок на участие в закупке, участник, подавший заявку, не

допускается к участию в закупке в случае:

1) непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной извещением о проведении запроса котировок, требованиям такого извещения.

2. По результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок комиссия принимает решение о признании заявки на участие в запросе котировок и участника такого запроса, подавшего данную заявку, требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо решение о несоответствии заявки и (или) участника требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и об отклонении заявки в установленных случаях,

Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке -

Заявке на участие в запросе котировок, содержащей предложение о наиболее низкой цене договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в запросе котировок в электронной форме содержатся одинаковые предложения о цене договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в запросе котировок в электронной форме, которая поступила ранее других заявок на участие в таком запросе, в которых предложена такая же цена договора;

Победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, подавший заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о закупке и документации о закупке и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

Представленные документы не соответствовали требованиям раздела 2,3 указанного Извещения, согласно которых форма заявки должна содержать

Предложение об условиях исполнения договора

№ /п	Наименование товара, условия хранения, условия поставки.	Показатели	Ед. измерения	Количество	Цена за единицу товара, руб.	Стоимость товара, руб.
ТОГО , цена договора, руб.						

В Протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок (итоговый) № 2669296 (Извещение о проведении закупки № 32312163265) указано следующее:

На момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок было подано 2 заявки(ок):

Порядковый номер заявки	Дата и время подачи заявки	Ценовое предложение	Наименование участника закупки	Результат
1	10.03.2023 11:05 (МСК)	4 299,00 руб., с НДС	ООО "ТД"ЗАПСИБТРАНС"	Победитель
2	13.03.2023 09:35 (МСК)	1 283 700,00 руб., с НДС	ООО"АВТОДОМ"	Второе место

Комиссия рассмотрела заявки, поданные на участие в закупке, и приняла решение:

Порядковый номер заявки	Решение о соответствии или несоответствии заявки на участие требованиям	Обоснование решения
1	Соответствует требованиям	
2	Соответствует требованиям	

Следовательно, Победителем умышленно была указана не цена договора, а цена за единицу товара, которая при арифметическом действии указывает на то, что итоговая предложенная им цена ($4\,299,00 \times 330 = 1\,418\,670,00$ рублей) выше, чем предложенная Заявителем - 1 283 700,00 руб.

Заказчик умышленно не отклонил направленную с нарушениями заявку, принял незаконное решение, признал Победителем участника с максимальной ценой товара.

На основании ч. 7 п. 38 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке», а также в соответствии с функционалом площадки АСТ ГОЗ, заказчик вправе изменить протокол закупочной комиссии в том числе с изменением итогового решения в течении пяти дней после публикации. Заказчик умышленно отказался изменять протокол.

На основании ч. 27 ст. 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Заказчик составляет итоговый протокол в соответствии с требованиями части 14 статьи 3.2 настоящего Федерального закона и размещает его на электронной площадке и в единой информационной системе.

Так, согласно п. 4) ч. 14 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения: порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия.

Равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

На основании вышеизложенного, Заявитель просит провести проверку законности действий заказчика, уполномоченного органа и аукционной комиссии; приостановить процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения договора до рассмотрения жалобы по существу; признать жалобу обоснованной; отменить Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок (итоговый) № 2669296 (Извещение о проведении закупки № 32312163265) датированный 14.03.2023 года, согласно которому победителем признано общество с ограниченной ответственностью «ТД «ЗАПСИБТРАНС» (ИНН:5431103641, 633561, Российская Федерация, Новосибирская обл., ул. Парковая, 94, 79132399591); вынести предписание, которым обязать устранить допущенные нарушения.

ГАУСО НСО «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно п. 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, а также требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Извещением о проведении запроса котировок в электронной форме от 03.03.2023, размещенным в ЕИС, установлены требования к форме и оформлению заявки на участие в закупке, а также требования к содержанию и составу заявки на участие в закупке.

Так, названные требования содержат положения о необходимости представления Участником закупки заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, размещение заявки обеспечивается оператором электронной площадки,

при этом победителем запроса котировок признается участник закупки, подавший предложение о наиболее низкой цене договора.

Кроме того, разделом 7 извещения закреплено, что участник закупки, подавший заявку вправе ее отозвать либо внести в нее изменения.

По мнению подателя жалобы участником ООО "ТД"ЗАПСИБТРАНС" умышленно была указана цена за единицу товара и Заказчик, в свою очередь, умышленно не отклонил эту заявку.

Так, 10 марта 2023 года в 11.05 ч (МСК) поступила заявка (в электронной форме) от ООО "ТД"ЗАПСИБТРАНС" с ценовым предложением 4 299 рублей, 13 марта 2023 в 9.35 ч (МСК) поступила заявка ООО "АВТОДОМ" с ценовым предложением 1 283 700 рублей, таким образом, участником закупки ООО "ТД"ЗАПСИБТРАНС" подано предложение о наиболее низкой цене договора и учитывая, тот факт, что указанным участником представлены документы, которые соответствуют требованиям извещения, учреждением ООО "ТД"ЗАПСИБТРАНС" признан победителем.

Стоит отметить, что у участника ООО "ТД"ЗАПСИБТРАНС" имелась возможность в рамках процедуры проведения закупки отозвать либо внести изменения в поданную им заявку, однако участником данная возможность не реализовывалась, следовательно, стоит полагать, что при подаче ООО ТД"ЗАПСИБТРАНС" заявки с ценовым предложением 4 299 рублей, участник не сомневался в своем ценовом предложении, а Заказчик в свою очередь, принял указанное ценовое предложение, и признал последнего победителем.

Кроме того, у Заказчика не было оснований для отклонения поданной ООО «ТД «ЗАПСИБТРАНС» заявки, так как извещение не содержит таких оснований для отклонения заявки, как "Значительное уменьшения ценового предложения/ наличие в составе заявки противоречивых сведений/ наличие арифметических *ошибок* в расчете ценового предложения".

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

03 марта 2023 года на официальном интернет сайте <http://zakupki.gov.ru> организатором торгов - ГАУСО НСО «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» было опубликовано извещение и закупочная документация о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку каменного угля в составе 1 лота (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 32312163265). Начальная (максимальная) цена Договора 1 429 998 (один миллион четыреста двадцать девять тысяч девятьсот девяносто восемь) рублей 90 копеек.

Дата начала срока подачи заявок 03 марта 2023 в 00:00 (МСК+4). Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 14 марта 2023 в 17:00 (МСК+4). Дата подведения итогов 15 марта 2023 (МСК+4). Срок предоставления документации с 03 марта 2023 по 14 марта 2023.

Согласно извещению и проведению запроса котировок победителем признается

участник закупки, подавший заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о закупке и документации о закупке и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок (итоговый) № 2669296 от 14.03.2023, на момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок было подано 2 заявки: № 1 – ООО «ТД «Запсибтранс» с ценовым предложением 4 299 руб. 00 коп. с учетом НДС; № 2 – ООО «Автодом» с ценовым предложением 1 283 700 руб. 00 коп. с учетом НДС.

Победителем признан ООО «ТД «ЗАПСИБТРАНС».

Согласно Извещению о проведении запроса котировок участники закупки готовят свои заявки в соответствии с требованиями, установленными в данном извещении по форме, прилагаемой к извещению.

Форма заявки на участие в запросе котировок, а также согласие участника закупки на обработку персональных данных (для физических лиц) оформляются в письменном виде, подписывается уполномоченным представителем участника закупки и размещается на электронной торговой площадке в сканированном виде.

Заявка на участие в запросе котировок подается оператору электронной площадки форме в соответствии с Регламентом работы электронной торговой площадки, на которой проводится запрос котировок в электронной форме.

Закупочная документация содержит следующую форму предложения об условиях исполнения договора

№ п/п	Наименование товара, условия хранения, условия поставки.	Показатели	Ед. измерения	Количество	Цена за единицу товара, руб.	Стоимость товара, руб.
Итого, цена договора, руб.						

Таким образом, указанная форма предусматривает указание цены за единицу товара и общей стоимости товара.

В пункте 5 Требований к описанию участниками такой закупки поставляемого товара указано, что цена каждой единицы услуги не должна превышать начальную цену единицы товара, указанную в настоящем извещении.

ГАУСО НСО «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» представило Новосибирскому УФАС России заявки участников запроса котировок ООО «Автодом» и ООО «ТД «ЗАПСИБТРАНС». Оба участника заполнили заявки по установленной закупочной документацией форме. ООО «ТД «ЗАПСИБТРАНС» предложило цену за единицу товара 4299,00 руб., 1418670,00 руб.- общая стоимость товара. ООО «Автодом» предложило цену за единицу товара 3 890,00 руб., 1283700,00 руб. –общая стоимость товара.

Таким образом, ООО «Автодом» предложило более низкую цену товара. Следовательно, ГАУСО НСО «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» неправомерно признало победителем ООО «ТД «ЗАПСИБТРАНС».

Таким образом, ГАУСО НСО «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» допущено нарушение порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Автодом» (вх. № 5076/23 от 23.03.2023 г.) на действия организатора торгов ГАУСО НСО «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку каменного угля (номер извещения на сайте [https://zakupki.gov.ru/ 32312163265](https://zakupki.gov.ru/32312163265), Процедура 32312163265, опубликованная на электронной торговой площадке «РТС-тендер» на сайте <https://www.rts-tender.ru/>, Лот № 1) обоснованной.
2. Выдать ГАУСО НСО «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>