

РЕШЕНИЕ

по делу № 03-6/1-70-2013

Резолютивная часть решения оглашена 11 ноября 2013 года г. Тверь

Решение изготовлено в полном объеме 15 ноября 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

- Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

- Иванов С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля;

- Дубинин С.В. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

рассмотрев дело № 03-6/1-70-2013 по признакам нарушения ОАО «МРСК Центра» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в несоблюдении сроков технологического присоединения объекта энергоснабжения <.....>, расположенного по адресу: <.....>, что ущемляет интересы последнего,

установила:

Настоящее дело возбуждено по заявлению <.....> об ущемлении его прав ОАО «МРСК Центра» в лице филиала ОАО «МРСК Центра» - «Тверьэнерго», выразившиеся:

- в установлении в договоре от 14.06.2012 № 40568094 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям III категории надежности (с учетом заключенного 14.06.2012 дополнительного соглашения к указанному Договору) срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению, превышающего 6-месячный срок, установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861),

- в несоблюдении сроков технологического присоединения энергопринимающих устройств по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 14.06.2012 № 40568094 объекта энергоснабжения, расположенного по адресу: <.....>.

Комиссия Тверского УФАС России, рассмотрев имеющиеся в деле материалы и

пояснения представителей сторон, проанализировав нормативные правовые акты, регламентирующие порядок оказания услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств физических лиц к электрическим сетям, заслушав доводы и пояснения сторон, пришла к следующим выводам.

ОАО «МРСК Центра» предоставляет услуги по передаче электрической энергии и в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» является субъектом естественной монополии. ОАО «МРСК Центра» состоит в Реестре естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в разделе 1 «Услуги по передаче электрической энергии и (или) тепловой энергии» с регистрационным номером № 77.1.25 (включено приказом ФСТ России от 31.03.2008 № 86-э).

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение на товарном рынке субъекта естественных монополий признается доминирующим.

Кроме того, приказом Тверского УФАС России от 23.10.2008 г. № 146 ОАО «МРСК Центра» включено в региональный раздел Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов, по позиции: услуги по передаче электрической энергии в границах зон применения сетей ОАО «МРСК Центра» с долей на рынке указанного товара более 50 процентов в географических границах: Тверская область; ОКДП 40.12.10.

Согласно пункту 3.6.5. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом ФАС России от 17.01.2007 № 5, определение признаков наличия доминирующего положения хозяйствующих субъектов в вышеуказанных случаях не требуется.

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее - Правила недискриминационного доступа), сетевой организацией является организация, владеющая на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Согласно [статье 3](#) Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) услугами по передаче электрической энергии является комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Услуга по передаче электрической энергии на территории Зубцовского района Тверской области предоставляется ОАО «МРСК Центра» в лице филиала ОАО «МРСК Центра» - «Тверьэнерго» посредством владения им, как сетевой организацией, объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям. Техническая возможность отдельно приобрести электрическую энергию без организации технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям у потребителей отсутствует. Технологическое присоединение является необходимой технической операцией, осуществляемой сетевой организацией в рамках оказания услуг по передаче электрической энергии.

Исходя из изложенного, Комиссией установлено, что ОАО «МРСК Центра» в Тверской области, в том числе в границах Зубцовского района Тверской области (и на территории Зубцовского сельского поселения, в частности) в пределах своих сетей занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электроэнергии.

В силу [части 2 статьи 26](#) Закона об электроэнергетике, [пункта 10](#) Правил недискриминационного доступа, договор на оказание услуг по передаче электрической энергии не может быть заключен ранее договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств физических и юридических лиц к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее – Правила технологического присоединения) сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с физическими лицами, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно абзацу 3 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с абзацами 4, 7 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике порядок технологического присоединения, утверждаемый Правительством РФ, устанавливает правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого

договора.

Перечень существенных условий договора об осуществлении технологического присоединения установлен в пункте 16 Правил технологического присоединения.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению не может превышать 6 месяцев – для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил технологического присоединения, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

<.....> подпадает под категорию лиц, установленных п. 14 поименованных Правил технологического присоединения.

Из представленных сторонами документов следует, что между ОАО «МРСК Центра» и <.....>, в целях удовлетворения личных бытовых нужд последнего заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 14.06.2012 № 40568094 (далее - Договор) (объект энергоснабжения расположен по адресу: <.....>).

Согласно пункту 5 поименованного Договора установлен срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению - 1 год с даты заключения договора, который заканчивается 14.06.2013.

Однако принятые на себя ОАО «МРСК Центра» обязательства по осуществлению технологического присоединения в годичный срок, установленный Договором, сетевой организацией исполнены не были.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг, Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» Федеральная антимонопольная служба в рамках своих полномочий определена в качестве уполномоченного федерального органа исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции»

запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Неисполнение сетевой организацией условий договора об осуществлении технологического присоединения в части нарушения предельных сроков технологического присоединения, установленных пунктом 16 Правил технологического присоединения и вышеуказанным договором, ущемляет интересы <.....> и является нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно представленной ОАО «МРСК Центра» в материалы дела информации, присоединение энергопринимающих устройств <.....> будет осуществляться по напряжению 0,4 кВ (НН).

Обслуживание распределительных электрических сетей 10 кВ от ПС 110/35/10 кВ Зубцов (дер. Ожибоково), а также ВЛ-0,4 кВ, от которой планируется присоединение энергопринимающего устройства <.....>, осуществляется Зубцовским РЭС филиала ОАО «МРСК Центра» - «Тверьэнерго».

Таким образом, учитывая особенности предоставления услуг по передаче электроэнергии (неотъемлемой частью которых является услуга по технологическому присоединению), географическими границами рынка, на котором ОАО «МРСК Центра» совершено нарушение антимонопольного законодательства, является ПС 110/35/10 кВ Зубцов (дер. Ожибоково).

В процессе рассмотрения Комиссией Тверского УФАС России по рассмотрению дела не установлен материальный ущерб, нанесенный в результате нарушения ОАО «МРСК Центра» своих обязательств по договору технологического присоединения к электрическим сетям объекта <.....>.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ущемления интересов <.....> действия ОАО «МРСК Центра», выразившиеся:

- в несоблюдении сроков технологического присоединения энергопринимающих устройств по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 14.06.2012 № 40568094 объекта энергоснабжения, расположенного по адресу: <.....> ,

- в установлении в договоре от 14.06.2012 № 40568094 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям III категории надежности (с учетом заключенного 14.06.2012 дополнительного соглашения к указанному Договору) срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению, превышающего 6-месячный срок, установленный Правилами

технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861).

2. Выдать ОАО «МРСК Центра» предписания:

- о прекращении нарушения антимонопольного законодательства посредством исполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта электроснабжения <.....>, расположенного по адресу: <.....>, указанного в технических условиях для присоединения к электрическим сетям (приложение № 2 к договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 14.06.2012 № 40568094),

- о прекращении включения в договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям заявителей – физических лиц, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и энергоснабжение коротых предусматривается по одному источнику, заключаемые в отношении объектов, расположенных на территории Зубцовского района Тверской области, условия о сроках технологического присоединения, превышающих сроки, установленные Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861).

3. О мерах, принятых в целях исполнения настоящего предписания письменно проинформировать Тверское УФАС России в срок до 1 февраля 2014 г.

Председатель Комиссии _____ Л.В. Посохова

Члены Комиссии: _____ С.Е. Иванов

_____ С.В. Дубинин

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 03-6/1-70-2013

15 ноября 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в следующем составе:

Председатель Комиссии:

- Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

- Иванов С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля;

- Дубинин С.В. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

руководствуясь пунктом «и» статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 03-6/1-70-2013 (резольютивная часть решения оглашена 11.11.2013, решение изготовлено в полном объеме 13.11.2013) о нарушении ОАО «МРСК Центра» (ул. 2-я Ямская, д. 4, г. Москва, 127018) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ущемления интересов <.....> действия ОАО «МРСК Центра» выразившиеся:

- в установлении в договоре от 14.06.2012 № 40568094 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям III категории надежности (с учетом заключенного 14.06.2012 дополнительного соглашения к указанному Договору) срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению, превышающего 6-месячный срок, установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861).

- в несоблюдении сроков технологического присоединения энергопринимающих устройств по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 14.06.2012 № 40568094 объекта энергоснабжения, расположенного по адресу: <.....>.

2. Выдать ОАО «МРСК Центра» предписания:

- о прекращении включения в договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям заявителей – физических лиц, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и энергоснабжение коротых предусматривается по одному источнику, заключаемые в отношении объектов, расположенных на территории Зубцовского района Тверской области, условия о сроках технологического присоединения, превышающих сроки, установленные Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861).

- о прекращении нарушения антимонопольного законодательства посредством исполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта электроснабжения <.....>, расположенного по адресу: <.....>, указанного в технических условиях для присоединения к электрическим сетям (приложение № 2 к договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 14.06.2012 № 40568094)

3. О мерах, принятых в целях исполнения настоящего предписания письменно проинформировать Тверское УФАС России **в срок до 1 февраля 2014 г.**

Председатель Комиссии _____ Л.В. Посохова

Члены Комиссии: _____ С.Е. Иванов

_____ С.В. Дубинин