

Дело № 41юл-21

029/07/3-550/2021

Заказчик (Организатор закупки):

ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова»

163002, г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 17

E-mail: tender@narfu.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: info223@rts-tender.ru, ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО «УРАЛБИЗНЕСПРОЕКТ»

620141, Свердловская область г.Екатеринбург, ул. Бебеля д. 184, кв. 183

E-mail: ps096@mail.ru

РЕШЕНИЕ

25 мая 2021 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 г. N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель	- Короткова И.Ю.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;
Член комиссии	- Чирова Л.А.	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Член комиссии	- Толстова А.А.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

Заказчика: Трубиной Ю.Е. (Доверенность от 20.05.2021 №01-591), Зверевой Е.М. (Доверенность от 20.05.2021 №01-592).

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направил.

УСТАНОВИЛА:

14 мая 2021 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «УРАЛБИЗНЕСПРОЕКТ» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий на объектах филиала САФУ в г.Северодвинске (извещение №32110244553).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, в связи с установлением требования к обеспечению заявки на участие в конкурсе только в виде денежных средств.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Заказчиком представлены возражения на жалобу от 20.05.2021 №07.3-8

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 указанного Федерального закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с вышеуказанными нормами ФЗ «О закупках» в ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» принято Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», утвержденное наблюдательным советом ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» протоколом от 19 декабря 2018 года № 43-НС (далее – Положение о закупках).

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В.

Ломоносова», в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

28.04.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №32110244553 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий на объектах филиала САФУ в г.Северодвинске (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора – 28 075 498,20 руб.

14.05.2021 были внесены изменения в извещение и в документацию о закупке.

Заявитель в жалобе указывает на то, что установленное требование к обеспечению заявки на участие в конкурсе только в виде денежных средств не предусмотрено действующим законодательством и является грубым нарушением процедуры торгов. При этом в пункте 18 документации о закупке установлено, что обеспечение заявки может предоставляться путем внесения денежных средств или предоставления банковской гарантии.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 ФЗ «О закупках» Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Частью 25 статьи 3.2 ФЗ «О закупках» установлено, что Заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с данным Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 данного Федерального закона. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных

заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

Открытый конкурс в электронной форме относится к конкурентным способам закупок (статья 32 Положения о закупках).

Согласно пункту 5 статьи 21 Положения о закупках при проведении закупки конкурентным способом в электронной форме обеспечение заявки предоставляется только путем перечисления денежных средств на счет, открытый участнику оператором электронной площадки в соответствии с регламентом работы электронной площадки в порядке, предусмотренном законодательством.

Следовательно, Заказчик обязан требовать обеспечение заявки только путем перечисления денежных средств.

Комиссия Архангельского УФАС России проанализировала документы, размещенные в ЕИС, а также всю представленную Заказчиком информацию, установила следующее.

Заказчиком представлен скриншот из личного кабинета с электронной площадки и с ЕИС в редакции 1 от 28.04.2021. В редакции от 28.04.2021 в извещении в строке «Вид обеспечения заявки» выбран «процент от НМЦ». В строке «Иные требования к обеспечению заявки» указано следующее: «в соответствии с извещением и документацией о закупке».

В пункте 18 документации о закупке в редакции от 28.04.2021 установлено, что обеспечение заявки может предоставляться путем внесения денежных средств или предоставления банковской гарантии.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что в пункте 18 документации о закупке условие о предоставлении банковской гарантии ошибочно и было принято решение о внесении изменений в извещение и в документацию о закупке в связи с техническими опечатками.

В редакции от 14.05.2021 пункт 18 документации о закупке содержит информацию о предоставлении обеспечения заявки только путем перечисления денежных средств.

На дату рассмотрения жалобы – 25.05.2021 действовала редакция от 14.05.2021.

На основании пункта 5 статьи 21 Положения о закупке в пункте 18 документации о закупке (с учетом изменений от 14.05.2021) обеспечение заявки предоставляется только путем перечисления денежных средств на счет, открытый участнику оператором электронной площадки в соответствии с регламентом работы электронной площадки в порядке, предусмотренном законодательством.

При таких обстоятельствах нарушений у Заказчика не выявлено, следовательно жалоба считается необоснованной.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частью 2 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УРАЛБИЗНЕСПРОЕКТ» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии Л.А.Чирова

А.А. Толстова