

РЕШЕНИЕ

По делу № 022/10/18.1-454/2022

Резолютивная часть решения оглашена 07 июля 2022
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено 12 июля 2022

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Председателя Комиссии:

<...>- заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

<...>- начальника отдела контроля органов власти;

<...>- ведущий специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

с участием представителей:

от заявителя – ООО «ТРАНСГАРАНТ» <...>

от заявителя – ООО «АлтТрейдТур» <...>

от организатора торгов Министерства транспорта Алтайского края – (ИНН 2225197543, ОГРН 1182225039831) – <...> по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «ТРАНСГАРАНТ» и ООО «АлтТрейдТур» (вх. № 226387 от 20.06.2022) на действия организатора торгов – Министерство транспорта Алтайского края при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Алтайского края (извещение № 2022-4), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «ТРАНСГАРАНТ» и ООО «АлтТрейдТур» (вх. № 226387 от 20.06.2022) на действия организатора торгов – Министерство транспорта Алтайского края при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Алтайского края (извещение № 2022-4).

Заявители в своей жалобе указывают, что организатором торгов при организации открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Алтайского края (извещение № 2022-4) нарушены требования Постановления Правительства Алтайского края № 32 от 08.02.2019 «О некоторых вопросах в части организации межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Алтайского края», так как маршруты, установленные Министерством транспорта Алтайского края №№ 421, 445, 446, 447 имеют общие остановки в границах города Бийска, что прямо, что в обратном направлении с маршрутами №№ 21, 21г, 24, 39, 4, 3 осуществляемыми в границах города Бийска.

На заседании Комиссии УФАС 28.06.2022 представители заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представители организатора торгов нарушение не признали и пояснили, что основанием для проведения вышеуказанного конкурса является установление межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, проходящих по территории Бийского района и г. Бийска, в соответствии с приказом Минтранса Алтайского края от 18.05.2022 № 99.

22.04.2022 Министерством транспорта Алтайского края направлены письма в администрацию г. Бийска исх. № 30-01/ПА/2141 и 30-01/ПА/2142 в том числе, о согласии в установлении остановочных пунктов, указанных маршрутов.

Вместе с тем, в Министерство транспорта Алтайского края протокол заседания координационного совета при главе г. Бийска, повесткой которого является в том числе, вопрос использования остановочных пунктов муниципальной транспортной сети автобусами, осуществляющими перевозку пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам, не поступил.

Внесение в конкурсную документацию, в том числе, в части изменения остановочных пунктов, невозможно без внесения соответствующих изменений о маршрутах в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, которые осуществляются в соответствии с установленным Порядком.

Уведомлениями от 28.06.2022 в порядке ч. 14.1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» срок рассмотрения жалобы продлен, рассмотрение жалобы назначено на 15 ч 00 мин 07.07.2022г.

На заседании комиссии представители заявителей с помощью видеоконференцсвязи не подключились, на заседание не явились, надлежащим образом уведомлены.

Представители организатора торгов пояснили, что установление межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Алтайского края осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Алтайского

края № 32 от 08.02.2019 «О некоторых вопросах в части организации межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Алтайского края», регламентирующим порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Алтайского края.

Указанным Порядком предусмотрено согласование схемы движения устанавливаемых межмуниципальных маршрутов, а также остановочных пунктов, расположенных на территории муниципальных образований по маршруту следования.

В соответствии с пунктом 10 Порядка Минтранс Алтайского края сделан соответствующий запрос в администрацию г. Бийска. Далее, руководствуясь пунктом 13 Порядка, Минтранс Алтайского края было принято решение об установлении межмуниципальных маршрутов №№ 402, 450, 417, 418, 445, 446, 447.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Постановлением Правительства Алтайского края от 08.02.2019 № 32 «О некоторых вопросах в части организации межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Алтайского края» утвержден Порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Алтайского края (далее - Порядок), который разработан в целях обеспечения безопасности перевозок, повышения качества обслуживания пассажиров и регулирования процедуры установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Алтайского края, в том числе регламентации порядка рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, оснований для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, а также оснований для их отмены.

Министерство транспорта Алтайского края, руководствуясь Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации», законом Алтайского края от 05.05.2016 № 32-3С «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае», приказом Минтранса Алтайского края от 15.02.2019 № 29 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Алтайского края», объявило о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Алтайского края (рег. № 2022-4), путем размещения соответствующей конкурсной документации и извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте Минтранса Алтайского края, доступные для просмотра по ссылке: <https://mintrans.alregn.ru/otkrytyi-konkurs-2022-4>.

Согласно пункту 10 Порядка Министерство в течение 2 рабочих дней со дня направления перевозчику уведомления о приеме заявления запрашивает сведения: о наличии или об отсутствии основания для отказа в установлении маршрута или в изменении маршрута (в случае если заявлением предполагаются изменение времени отправления, периодичности отправок, а также организация дополнительного времени отправления), предусмотренного пунктом 14.3 Порядка, у владельцев остановочных пунктов, расположенных на территории автовокзалов и автостанций, в границах которых планируется установление или изменение маршрута.

Пунктом 11 Порядка предусмотрено, что установление или изменение маршрута, имеющего два и более общих остановочных пункта с ранее установленным муниципальным маршрутом регулярных перевозок, осуществляется по согласованию между Министерством и уполномоченным органом местного самоуправления, к компетенции которого относится установление данного маршрута регулярных перевозок, в соответствии с Порядком согласования установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, между уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края в сфере транспортного обслуживания населения и уполномоченным органом местного самоуправления, к компетенции которых относится установление данных маршрутов, утвержденным настоящим постановлением.

Приложением № 2 к Постановлению Правительства Алтайского края от 08.02.2019 № 32 «О некоторых вопросах в части организации межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Алтайского края» утвержден Порядок согласования установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, между уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края в сфере транспортного обслуживания населения и уполномоченным органом местного самоуправления, к компетенции которых относится установление данных маршрутов (далее – Порядок согласования маршрутов).

Пунктом 5 Порядка согласования маршрутов предусмотрено, что в случае, если установление или изменение совпадающего маршрута осуществляется по инициативе Министерства, уполномоченного органа местного самоуправления, запрос-предложение направляется не менее чем за 5 рабочих дней до дня принятия решения об установлении или изменении совпадающего маршрута.

В соответствии с пунктом 6 указанного Порядка согласования маршрутов Министерство, уполномоченный орган местного самоуправления в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня поступления запроса-предложения, направляют в ответ на него заключение о согласовании или об отказе в согласовании установления или изменения совпадающего маршрута.

В случае если в течение указанного срока в ответ на запрос-предложение не поступит заключение, считается, что Министерство, уполномоченный орган местного самоуправления не нашли оснований для отказа в согласовании установления или изменения совпадающего маршрута.

В соответствии с пунктом 13 Порядка в случае, если в течение срока рассмотрения заявления, установленного пунктом 12 Порядка, в Министерство не поступят сведения, указанные в пункте 10 Порядка, Министерство принимает решение об установлении либо изменении маршрута.

На заседании комиссии представители Министерства транспорта Алтайского края пояснили, что руководствуясь пунктом 13 Порядка Минтрансом Алтайского края было принято решение об установлении межмуниципальных маршрутов № 402, 450, 417, 418, 445, 446, 447.

Согласно представленным в антимонопольную службу, документам от администрации г. Бийска следует, что в адрес администрации г. Бийска поступили запросы на согласование установления остановочных пунктов по установленным маршрутам, согласование остановочных пунктов межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок от 22.04.2022 № 30-01/ПА/2141 и 30-01/ПА/2142. На поступившие запросы были подготовлены ответы от 06.05.2022 за №№263/ПА/1318, 263/ПА/1319 и от 05.07.2022 за № 263/ПА/2055.

Комиссией УФАС установлено, что приказом Министерства транспорта Алтайского края № 99 от 18.05.2022 утверждены межмуниципальные маршруты регулярных перевозок. Приказом Минтранса Алтайского края от 20.05.2022 № 105 утверждена конкурсная документация на проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Алтайского края.

Исходя из изложенного, Комиссия УФАС находит довод жалобы Заявителя неподтвержденным, вследствие чего не усматривает нарушений Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и порядка организации торгов в действиях Организатора торгов при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Алтайского края.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТРАНСГАРАНТ» <...> и ООО «АлтТрейдТур» <...> – необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>