

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а
31-55

тел. 50-

З А К Л Ю Ч Е Н И Е № РНП/223-11/2023

по результатам рассмотрения обращения заказчика о включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

17.07.2023
Тюмень

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	"...-..."	Заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок;
---------------------------	-----------	---

Члены комиссии:	"...-..."	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
-----------------	-----------	--

	"...-..."	Специалист-эксперт отдела контроля закупок
--	-----------	---

рассмотрев посредством системы видеоконференции «TrueConf» обращение "...-..." (далее – "...-...", Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц» (далее – Закон о закупках) информации в отношении "...-..." (ИНН "...-...") (далее также – Общество) в связи с уклонением от заключения договора поставки продуктов питания, по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (реестровый номер извещения: 32312464378), далее – Закупка,

с участием представителей:

от "...-...": "...-..." по доверенности от 04.07.2023 № б/н;

от "...-...": "...-..." по доверенности от 10.07.2023 № 5;

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) поступило обращение "...-..." о включении в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ информации в отношении "...-..." (ИНН "...-...") в связи с уклонением от заключения договора поставки продуктов питания по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (реестровый номер извещения: 32312464378).

Комиссия, исследовав документы, сведения и материалы, представленные лицами, участвующими в деле, установила следующее.

В соответствии со ст. 1 Закона о закупках, в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надёжности, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, данным законом установлены общие принципы и требования, предъявляемые к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно п. 2 ст. 5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными

объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 г. соответствующие полномочия возложены на Федеральную антимонопольную службу (п. 5.3.4 Положения о ФАС России).

Во исполнение Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 г. утверждён Перечень сведений, включаемых в РНП (далее – Перечень сведений), Правила ведения РНП (далее – Правила ведения реестра), а также Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченным на ведение РНП (далее – Правила направления сведений).

Пунктом 8 Правил ведения реестра определено, что уполномоченный орган в установленном порядке осуществляет проверку представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пп. 2 – 4 Правил ведения реестра.

Подтверждённые по результатам проверки сведения о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) включаются уполномоченным органом в реестр в течение 3 рабочих дней и образуют реестровую запись (п. 9 Правил ведения реестра).

В целях реализации Правил ведения реестра, ФАС России издан приказ №164/13 от 18.03.2013 г. «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Приказ № 164/13), в соответствии с п. 1 которого на комиссию ФАС России и соответствующие комиссии территориальных органов ФАС России возложены полномочия по проверке сведений, представляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в уполномоченный орган.

Согласно ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Протоколом Наблюдательного совета от 23.05.2023 № 11 "...-..." Протоколом от 23.05.2023 № 11 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд "...-..." (далее – Положение, Положение о закупке), которое 25.05.2023 г. размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Согласно ч. 20 ст. 3.2 Закона о закупках под запросом котировок понимается форма торгов, при которой победителем признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Как установлено материалами дела, 06.06.2023 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32312464378) Заказчиком размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку продуктов питания (далее – Извещение).

Дата подведения итогов: 19.06.2023.

Согласно 28.1.2 Положения, в случае, если конкурентная закупка проведена в электронной форме, договор заключается в следующем порядке и сроки:

Заказчик в течение 5 (пяти) дней с даты размещения в единой информационной системе протокола по итогам конкурентной закупки, протокола рассмотрения единственной заявки на участие конкурентной закупки размещает на электронной торговой площадке, проект договора без своей подписи, который составляется путем включения в проект договора цены договора, предложенной участником закупки, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), страны происхождения товара, предложение участника об условиях исполнения договора.

В течение 10 (десяти) дней с даты размещения Заказчиком на электронной торговой площадке протокола по итогам конкурентной закупки победитель конкурентной закупки подписывает усиленной электронной квалифицированной подписью проект договора на электронной площадке и размещает документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке.

Заказчик в течение 5 (пяти) дней со дня получения подписанного договора усиленной электронной квалифицированной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя конкурентной закупки (единственного участника такой закупки, заявка которого признана соответствующей) и документа, подтверждающего предоставление

обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке, обязан подписать договор усиленной электронной квалифицированной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика. С этого момента договор считается заключенным.

Пунктом 20.10.1 Положения установлено, что в случае, если победитель в проведении запроса котировок цен в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, не представил Заказчику подписанный договор, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

Согласно п. 7 Извещения, обеспечение исполнения договора по итогу Запроса котировок представляется победителем процедуры закупки, по его выбору путем внесения денежных средств или путем предоставления Независимой гарантии (в соответствии с постановлением от 9 августа 2022 г. N 1397) или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящей документацией.

В соответствии с п. 9(1) Постановления Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Сведения о недобросовестных участнике закупки, поставщике (исполнителе, подрядчике) не включаются в реестр в случае, если в результате проведения проверки, предусмотренной пунктом 8 настоящих Правил, выявлено, что уклонение от заключения договора, ненадлежащее исполнение договора возникли вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при этих условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится уклонение участника закупки от заключения договора, отказ поставщика (исполнителя, подрядчика) от исполнения договора по причине введения в отношении заказчика указанных санкций и (или) мер ограничительного характера.

Согласно протоколу подведения итогов закупки № 2769882 от 19.06.2023 заявка единственного участника "...-..." признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки.

26.06.2023 – Заказчиком на ЭТП «РТС-Тендер» размещён проект договора.

29.06.2023 – Обществом была получена Банковская гарантия № 1311311-аи ПАО «ТрансКапиталБанк» для дальнейшего направления Заказчику в качестве обеспечения исполнения договора.

Обществом в установленный срок **до 29.06.2023, 23:59** проект договора не был подписан, обеспечение исполнения договора не представлено.

30.06.2023 – Заказчиком составлен протокол о признании Победителя закупки уклонившимся от заключения Договора.

Участником по обстоятельствам дела не представлено пояснений, обосновывающих неподписание контракта. А также, Участником не представлено материалов, документов и сведений, указывающих на совершённые Участником действия, направленные на заключение контракта с Заказчиком.

Заслушав и проанализировав устные пояснения сторон, Комиссией Тюменского УФАС России установлено, что правом подписания Проекта договора электронной цифровой подписью (далее – ЭЦП) обладал исключительно директор Общества (иного в материалы дела не представлено).

Вместе с тем, Общество заключило контракт (не представлен в материалы дела) со специалистом по закупкам (далее – привлечённый специалист), не являющимся сотрудником Общества в соответствии с условиями которого Директор Общества передал привлечённому специалисту ЭЦП и полномочия на подписание Проектов договоров ЭЦП Директора Общества, осознавая риски и возможность наступления последствий в случае неподписания Обществом (Директором, привлечённым специалистом, иным сотрудником Общества) Проекта договора в регламентированный срок.

Однако, в последний день срока подписания Проекта договора привлечённый специалист не выходил на связь с Обществом и дальнейшего контроля за процедурой подписания Проекта договора и предоставления обеспечения исполнения договора в срок "...-..." не осуществлялось.

Иных действий со стороны Общества, направленных на Подписание Проекта договора в срок (попытки Директора Общества самостоятельно осуществить подписание Проекта договора, направление в адрес Заказчика обеспечение исполнения Договора) не установлено.

С учётом вышеизложенного, Комиссия Тюменского УФАС России отклоняя доводы общества считает необходимым отметить, что процедура по заключению договора Обществом с Заказчиком зависела только от действий привлеченного специалиста по гражданско-правовому договору, его осмотрительности и профессионализма, в отсутствие надлежащего контроля со стороны иных должностных лиц организации (включая Директора Общества) за соблюдением сроков заключения договора с

Заказчиком, что соответственно не может рассматриваться как принятие всех необходимых и возможных мер по обеспечению подписания Проекта договора ЭЦП и предоставлению в установленный срок обеспечения исполнения договора Обществом, соответственно свидетельствовать о его добросовестном поведении.

Также, исходя из обстоятельств дела, Комиссия не усматривает каких-либо препятствий, которые не позволили бы Обществу привлечь к работе по заключению договора с Заказчиком других сотрудников с учетом осуществляемой "...-..." деятельности, связанной с участием в закупках, заключения договоров.

Каких-либо иных причин, указывающих на невозможность совершения действий, направленных на подписание договора в установленный срок, в материалы дела не представлено.

С учётом вышеизложенного, Комиссия Тюменского УФАС России делает вывод о признании факта уклонения "...-..." от заключения договора поставки продуктов питания (реестровый номер извещения: 32312464378) – подтвердившимся, что свидетельствует о наличии оснований для включения сведений в отношении указанного участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с Постановлениями Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе» и от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков», предусмотренного Законом о закупках и Приказом ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13, Комиссия Тюменского УФАС России,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

1. Признать факт уклонения "...-..." (ИНН "...-...") от заключения договора поставки продуктов питания по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (реестровый номер извещения: 32312464378), **подтвердившимся.**

2. Направить сведения об "...-..." (ИНН "...-...", Юридический адрес: "...-...") в ФАС России для принятия решения о включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии

"..."

Члены Комиссии:

"..."

"..."