

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-1428/2020

по результатам рассмотрения жалобы <...> на нарушение процедуры торгов
22.12.2020 г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 17.12.2020

Решение в полном объеме изготовлено 22.12.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры торгов (далее — Комиссия) в составе:

Логошин А.В. – председатель Комиссии, зам. руководителя – начальник отдела;

Капранчиков А.В. – член Комиссии, старший государственный инспектор;

Карпенко М.А. – член Комиссии, специалист-эксперт;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного представителя организатора торгов – ООО «АДВАНС»,

надлежащим образом уведомленного заявителя <...> (поступило ходатайство о рассмотрении в отсутствие лица)

в присутствии конкурсного управляющего – <...>,

рассмотрев жалобу <...> на действия конкурсного управляющего <...> при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже имущества должника ОАО «Воронежавтодор» (сообщение на ЕФРСБ №5630397), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л А:

27.11.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба <...> на действия конкурсного управляющего <...> при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже имущества должника ОАО «Воронежавтодор».

Существо жалобы, с которой обратился заявитель, состоит в следующем. По мнению заявителя, конкурсным управляющим неправомерно не опубликовано положение о порядке, сроках и условиях продажи имущества ОАО «Воронежавтодор» в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве. Кроме того, в жалобе указано, что организатором торгов был неправомерно сокращен срок подачи заявок на участие в торгах.

Срок рассмотрения жалобы был однократно продлен в соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В результате рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся доказательств и материалов Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

27.10.2020 организатором торгов в информационно-коммуникационной сети Интернет на сайте ЕФРСБ опубликовано извещение №5630397 о продаже имущества должника ОАО «Воронежавтодор».

Отношения, связанные с порядком реализации имущества должника установлены Федеральным законом от 26.10.2002г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее — Закон «О несостоятельности (банкротстве)»), приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 «Об утверждении порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по

продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 05.04.2013 №178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (далее — Порядок) и иными нормативными правовыми актами.

В силу положений статей 110, 139 Закона «О несостоятельности (банкротстве)», торги по продаже имущества в ходе конкурсного производства являются обязательными.

В целях расчетов с кредиторами, финансовый управляющий реализует имущество, составляющее конкурсную массу должника. Порядок продажи имущества в процедуре конкурсного производства определен статьей 139 Закона «О несостоятельности (банкротстве)», согласно пункту 3 которой после проведения инвентаризации и оценки имущества должника финансовый управляющий приступает к его продаже. Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3-19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Согласно части 8 статьи 110 Закона «О несостоятельности (банкротстве)» в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая для этих целей специализированная организация.

Как установлено из материалов дела, организатором торгов выступает непосредственно конкурсный управляющий <...>, действующий на основании решения Арбитражного суда Воронежской области от 07.06.2018 по делу №А14-7601/2016.

Определением Арбитражного суда Воронежской области от 27.06.2019 по делу №А14-7601/2016 признано требование АО ЦДС «Дорога», установленное определением суда от 14.02.2018 в размере 155 625 564 руб. 40 коп., в том числе 148 000 000 руб. 00 коп. основного долга и 7 625 564 руб. 40 коп. просроченных процентов с учетом положений статьи 138 Закона «О несостоятельности (банкротстве)», как обеспеченное залогом.

Конкурсным управляющим разработан проект положения о порядке, сроках и условиях продажи имущества должника, который был направлен в адрес залогового кредитора АО ЦДС «ДОРОГА». Ввиду отсутствия ответа залогового кредитора на проект положения, конкурсный управляющий обратился в Арбитражный суд Воронежской области с заявленными требованиями. Определением Арбитражного суда Воронежской области от 06.11.2020 по делу №А14-7601/2016 утверждено положение о порядке, сроках и условиях реализации имущества ОАО «Воронежавтодор» в редакции конкурсного управляющего от 28.09.2020.

В соответствии с частью 4 статьи 138 Закона «О несостоятельности (банкротстве)» начальная продажная цена предмета залога, порядок и условия проведения торгов, порядок и условия обеспечения сохранности предмета залога определяются конкурсным кредитором, требования которого обеспечены залогом реализуемого имущества. Указанные сведения подлежат включению арбитражным управляющим за счет средств должника в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве не позднее, чем за пятнадцать дней до даты начала продажи предмета залога на торгах.

По мнению Воронежского УФАС России, данная норма предусматривает обязанность по включению соответствующих сведений в ЕФРСБ только в случае определения конкурсным кредитором, требования которого обеспечены залогом реализуемого имущества, соответствующих условий. В рамках настоящего дела

залоговый кредитор такие условия не определял, что явилось основанием для обращения конкурсного управляющего с заявлением в суд о разрешении разногласий относительно порядка и условий продажи имущества должника.

Согласно положениям абзаца 2 части 4 статьи 138 Закона «О несостоятельности (банкротстве)» лица, участвующие в деле, при наличии разногласий по вопросам начальной продажной цены, порядка и условий проведения торгов по реализации предмета залога, порядка и условий обеспечения сохранности предмета залога вправе обратиться с заявлением о разрешении таких разногласий в арбитражный суд, рассматривающий дело о банкротстве. Таким образом, по мнению Воронежского УФАС России, необходимость соответствующей публикации связана с тем, чтобы дать возможность кредиторам реализовать свое право и выразить мнение по утверждению порядка реализации залогового имущества должника в ходе судебного разбирательства как непосредственных участников обособленного спора. В рамках настоящего дела, соответствующие разногласия были разрешены судом, все заинтересованные лица были уведомлены о судебном разбирательстве и имели возможность выразить свое мнение. Кроме того, Воронежское УФАС России обращает внимание на то, что судебное дело - А14-7601/2016 находится в свободном доступе системы Картотека Арбитражных дел, а его номер указан в сообщении на ЕФРСБ.

Таким образом, Воронежское УФАС России считает, что данный довод заявителя не нашел своего подтверждения.

В соответствии с частью 9 статьи 110 Закона «О несостоятельности (банкротстве)» не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 8 статьи 110 Закона «О несостоятельности (банкротстве)» срок представления заявок на участие в торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

Комиссией Воронежского УФАС России были установлены разночтения при ознакомлении с информационным сообщением о реализации имущества ОАО «Воронежавтодор», которые выразились в следующем. Публикация о торгах в газете «Коммерсантъ» осуществлена в номере №201 от 31.10.2020 (объявление №77010275803). Срок окончания приема заявок определен до 02.12.2020. Кроме того, извещение о торгах было размещено на ЕФРСБ 27.10.2020, в то время как прием заявок обозначен с 26.10.2020. Таким образом, Воронежское УФАС России считает, что организатором торгов нарушен порядок публикации извещения.

Таким образом, на основании изложенного Комиссия Воронежского УФАС России усматривает в действиях конкурсного управляющего и организатора торгов нарушения части 8 статьи 110 Закона «О несостоятельности (банкротстве)» при организации открытого аукциона в электронной форме по продаже имущества должника ОАО «Воронежавтодор».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия конкурсного управляющего <...> при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже имущества должника ОАО «Воронежавтодор» (сообщение на ЕФРСБ №5630397), обоснованной.
2. Признать в действиях конкурсного управляющего <...>, организатора торгов –

ООО «АДВАНС» нарушение части 8 статьи 110 Закона «О несостоятельности (банкротстве)», которые выразились в нарушении порядка публикации извещения о торгах.

3. В связи с тем, что ранее по указанным доводам Воронежским УФАС России было принято решение, обязательное для исполнения предписание о прекращении установленных нарушений не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Воронежского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.В. Логошин

Члены Комиссии

А.В. Капранчиков

М.А. Карпенко