

## РЕШЕНИЕ

по делу № 8-01/349

17 января 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе: председательствующей <...>

членов Комиссии: <...>

<...>,

представители МУП «Единый расчетно-кассовый центр города Комсомольска-на-Амуре», ИП <...>, уведомленные о дате, времени и месте рассмотрения дела, явку своих представителей не обеспечили,

рассмотрев жалобу ИП <...> на действия МУП «Единый расчетно-кассовый центр города Комсомольска-на-Амуре» при проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для нужд МУП «ЕРКЦ», материалы дела 8-01/349,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ИП <...> на действия МУП «Единый расчетно-кассовый центр города Комсомольска-на-Амуре» при проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для нужд МУП «ЕРКЦ» в части необоснованного отклонения заявки ИП <...> на участие в закупке в связи с непредставлением документов бухгалтерской (финансовой) отчетности за предыдущий год с отметкой налоговой инспекции о приеме, неуказании точного срока оказания услуг, информации об отсутствии участника закупки в реестре недобросовестных поставщиков.

Организатор торгов в представленном отзыве доводы жалобы отклонил, пояснив, что на открытый запрос предложений поступили две заявки – ИП <...>, ООО «Кельт», которые не допущены к участию в закупке по причине несоответствия требованиям и условиям, предусмотренным закупочной документацией. В заявке, предоставленной ИП <...>, в форме № 1 закупочной документации отсутствуют сведения о дате постановки на учет в налоговом органе, в составе заявке не представлена бухгалтерская отчетность по УСНО за 2015, 2014 годы, не указаны конкретные сроки оказания услуги, установленные условиями закупочной документации, отсутствуют подтверждение отсутствия участника в реестре недобросовестных поставщиков, подтверждение полномочий лица на осуществление действий от имени участника закупки.

Жалоба рассматривается Комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

Статьей 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом №223-ФЗ, другим федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

14.12.2016 на официальном сайте МУП «Единый расчетно-кассовый центр города Комсомольска-на-Амуре» размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для нужд МУП «ЕРКЦ» (извещение № 31604485991), закупочная документация. Начальная (максимальная) цена договора – 541756,00 руб. Дата окончания подачи заявок – 21.12.2016. Дата рассмотрения заявок - 22.12.2016, дата подведения итогов – 22.12.2016.

В установленный срок на участие в закупке поступили заявки ИП <...>, ООО «Кельт» (протокол от 23.12.2016). Заявки всех участников отклонены в связи с несоответствием требованиям документации о закупке, закупка признана несостоявшейся (протокол подведения итогов от 23.12.2016).

Согласно пунктам 1,8,9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

По смыслу части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ закупаемые заказчиком товары, работы, услуги в их качественных, технических, ценовых и иных характеристиках

прежде всего должны соответствовать потребностям заказчика и такая потребность законом не ограничена.

Частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами: информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 5.4 закупочной документации заявка на участие в запросе предложений, в числе прочего, должна содержать сведения об участнике закупки: сведения об его организационно-правовой форме, а также иные сведения в соответствии с формой 1, являющейся приложением к настоящей документации; копия свидетельства о государственной регистрации участника закупки в качестве индивидуального предпринимателя; полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальных сайтах [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и [www.kmscity.ru](http://www.kmscity.ru) извещения о проведении настоящего запроса предложений и документации выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя); документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения (приказа) о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее по тексту - руководитель); копии документов бухгалтерской (финансовой) отчетности с отметкой налоговой инспекции о приеме или, в случае представления отчетности в налоговую инспекцию в электронном виде, с приложением квитанции о приеме, на последнюю отчетную дату и за предыдущий год с аудиторским заключением (для юридического лица); предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках продукции и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, услуги, ...согласно форме 2, являющейся неотъемлемой частью настоящей документации.

Пунктом 3.7 закупочной документации установлено, что участник закупки отстраняется от участия в настоящем запросе предложений в любой момент до заключения договора, в случае, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок установят, что участник закупки представил недостоверную (в том числе неполную, противоречивую) информацию.

В анкете участника запроса предложений (форма 1) закупочной документации необходимо указать применяемую систему налогообложения по виду деятельности, являющемуся предметом закупки.

В анкете участника электронного аукциона, представленного ИП <...>указана в качестве применяемой системы налогообложения упрощенная система налогообложения.

В соответствии с частью 1 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) упрощенная система налогообложения организациями и индивидуальными предпринимателями применяется наряду с

иными режимами налогообложения, предусмотренными законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Статьей 346.23 НК РФ установлено, что по итогам налогового периода налогоплательщики представляют налоговую декларацию по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в налоговый орган по месту нахождения организации или месту жительства индивидуального предпринимателя.

Приказом ФНС России от 26.02.2016 № ММВ-7-3/99@ «Об утверждении формы налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, порядка ее заполнения, а также формата представления налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в электронной форме», зарегистрированному в Минюсте России 25.03.2016 № 41552, установлена форма налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В составе заявки ИП <...>., представленной заказчиком, представлены налоговые декларации по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности за 2016 год, что не соответствует заявленной предпринимателем системе налогообложения, соответственно представленные документы не соответствуют требованиям закупочной документации.

Пунктом 4 Технического задания закупочной документации установлены сроки (периоды) оказания услуг: Услуга поставляется ежемесячно. Количество заявок в течение месяца, состав и количество услуг в заявке формируется по мере производственной необходимости заказчика. Исполнитель в течение от 0,5 до 1,5 часов с момента получения заявки от заказчика забирает картриджи с адреса заказчика. Оказание услуги производится в течение: от 3 до 5 часов с момента получения картриджей, в номенклатуре и количестве, указанном в заявке. Доставка картриджей на адрес заказчика после оказания услуги производится в течение: от 0,5 до 1,5 часов.

Пунктом 7 Информационной карты закупочной документации установлены критерии оценки заявок – цена договора, срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Критерий срока оказания услуги рассчитывается по формуле, указанной в Информационной карте, где показателями являются максимальный и минимальный сроки поставки в единицах измерения срока (периода) поставки (количество лет, кварталов, месяцев, недель, дней, часов) с даты заключения договора, установленный в документации.

Инструкцией по заполнению заявки (форма 2 документации) установлено, что участник закупки подает заявку на участие в запросе предложений в соответствии с требованиями настоящей документации о проведении запроса предложений. При заполнении участником закупки типовых форм документов, входящих в состав заявки, заполнению подлежат все предусмотренные разделы, столбцы и графы.

При поставке товаров либо при выполнении работ, оказании услуг, где участником закупки используются товары, в заявке указываются точные

характеристики таких товаров в соответствии с требованиями Технического задания настоящей документации. Указание параметров товаров, сопровождающихся словами «от», «до», «не более», «не менее», «не свыше» и пр., которые не позволяют определить его четкое значение, не допускается.

Заявителем в составе заявки представлено предложение о выполнении требований заказчика, указанных в таблице № 1 - исполнитель в течение от 0,5 до 1,5 часов с момента получения заявки от заказчика забирает картриджи с адреса заказчика; оказание услуги производится в течение: от 3 до 5 часов с момента получения картриджей, в номенклатуре и количестве, указанном в заявке; доставка картриджей на адрес заказчика после оказания услуги производится в течение: от 0,5 до 1,5 часов, без указания точного значения параметров предложения срока выполнения услуги, что не соответствует требованиям документации.

Таким образом, в своей заявке предприниматель не представил информацию и документы, требуемые закупочной документацией. При таком положении закупочная комиссия заказчика обоснованно приняла решение об отклонении заявки предпринимателя от участия в закупке по данным основаниям.

Согласно протоколу подведения итогов от 23.12.2016 заявка ИП <...> не соответствует форме, установленной п.п. 1 п. 5.4 раздела 5 документации, а именно в форме отсутствуют сведения о дате постановки на учет в налоговом органе.

Вместе с тем заявителем в составе заявки представлено свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя от 24.05.2005, выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей от 15.12.2016 с аналогичной информацией, что позволяет установить дату постановки на учет в налоговом органе, в связи с чем данное основание отказа в допуске к участию в конкурсе является необоснованным.

Доводы предприятия об отсутствии в составе заявки подтверждения полномочий лица на осуществление действий от имени участника закупки подлежат отклонению, так как закупочная документация не содержит конкретного перечня документов, способных подтвердить полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – индивидуального предпринимателя.

К заявке на участие в закупке ИП <...> приложены выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, копия его паспорта, свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

Согласно правовой позиции, изложенной в Постановлении Президиума ВАС России от 18.05.2010 № 16486/09, обязанность представления вместе с заявкой на участие в конкурсе документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа, не распространяется на действующих от своего имени индивидуальных предпринимателей, аналогичное положение подлежит применению и при проведении закупок.

Участник закупки в соответствии с пунктом 3.4 закупочной документации должен

соответствовать, в числе прочего, следующим требованиям: отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Соответствие требованиям, предъявляемым к участникам закупки, установленным в пункте 3.4 настоящего раздела документации, подтверждается участниками закупки путем предоставления в составе заявки на участие в процедуре закупки необходимых документов, письма о соответствии установленным пунктом 3.4 требованиям, оформленного на фирменном бланке участника закупки, подписанного руководителем и заверенного гербовой печатью (п. 3.5).

Форма документа, подтверждающего отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, в составе закупочной документации отсутствует.

Заявителем в составе заявки представлена декларация ИП <...>, заверенная печатью и его подписью, в которой указано, что ИП <...> отсутствует в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 3, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ заказчиком в документации не конкретизированы документы, которые необходимо представить участнику в целях подтверждения соответствия установленным требованиям и условиям допуска к участию в закупке, в отношении требования об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, подтверждения полномочий лица на осуществление действий от имени участника закупки – индивидуального предпринимателя.

Частью 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В отсутствие в документации конкретной формы документов, предоставляемых для подтверждения соответствия установленным требованиям, решение закупочной комиссии об отклонении заявки ИП <...> по указанным основаниям следует признать неправомерным, нарушающим принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленный пунктом 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ.

Вместе с тем допущенное нарушение не повлияло на право предпринимателя

участвовать в закупке, поскольку его заявка отклонена по четырем основаниям, два из которых являются правомерными, что исключает возможность его допуска к участию в закупке.

Учитывая, что закупка признана несостоявшейся, комиссия не усматривает оснований для выдачи предписания об устранении допущенного нарушения.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия МУП «Единый расчетно-кассовый центр города Комсомольска-на-Амуре» при проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для нужд МУП «ЕРКЦ» (извещение № 31604485991) в части отсутствия в документации перечня документов, которые необходимо представить участнику в целях подтверждения соответствия установленным требованиям и условиям допуска к участию в закупке, в отношении требования об отсутствии участника закупки в реестре недобросовестных поставщиков, обоснованной.

В остальной части жалобу признать необоснованной.

2. Признать действия МУП «Единый расчетно-кассовый центр города Комсомольска-на-Амуре» при проведении указанного запроса предложений нарушающими пункты 1, 2 части 1 статьи 3, пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Признать действия закупочной комиссии МУП «Единый расчетно-кассовый

центр города Комсомольска-на-Амуре» при проведении указанного запроса предложений, в части отклонения заявки ИП <...> в связи с отсутствием сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, подтверждении полномочий лица на осуществление действий от имени участника закупки, нарушающими пункт 2 части 1, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Предписание не выдавать.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.