

РЕШЕНИЕ

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть объявлена 15.08.2012.

В полном объеме решение изготовлено 29.08.2012.

Комиссия Башкортостанского УФАС России (далее также – Управление, антимонопольный орган) по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

при участии: от Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан – <...> по доверенности от 07.08.2012 №18, рассмотрела дело № А-153/15-12 по признакам нарушения Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан (452530, Республика Башкортостан, Дуванский район, с. Месягутово, ул. Усова,6) части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе заседания Общественно-консультативного совета при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан предпринимателями и общественными организациями Республики Башкортостан, были затронуты вопросы отсутствия в свободном доступе, в том числе на официальных сайтах администраций муниципальных образований в сети Интернет утвержденных административных регламентов и сведений об оказании муниципальных услуг, что ведет к нарушению прав хозяйствующих субъектов, нуждающихся в получении муниципальных услуг, к ограничению их предпринимательской деятельности при предоставлении муниципальных услуг.

По результатам проведенного заседания Общественно-консультативного совета Управлением в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» осуществлен мониторинг официального сайта Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан (далее – Администрация) в сети Интернет и Единого портала государственных и муниципальных услуг на предмет соответствия действий Администрации антимонопольному законодательству и установлено следующее.

В силу статьи 4 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон №210-ФЗ) одним из основных принципов предоставления муниципальных услуг является открытость деятельности органов, предоставляющих муниципальные услуги.

В соответствии с ч. 1, ст. 11 Закона №210-ФЗ муниципальные услуги подлежат включению в реестры муниципальных услуг.

Согласно ч. 6, 7 ст. 11 Закона №210-ФЗ реестр муниципальных услуг содержит сведения: о муниципальных услугах, предоставляемых органами местного самоуправления в соответствующем муниципальном образовании; об услугах,

которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг и включены в перечень, утвержденный нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления; об услугах, оказываемых муниципальными учреждениями и иными организациями, в которых размещается муниципальное задание (заказ), выполняемое (выполняемый) за счет средств местного бюджета; иные сведения, состав которых устанавливается местной администрацией. Формирование и ведение реестра муниципальных услуг осуществляются в порядке, установленном местной администрацией.

Таким образом, реестр муниципальных услуг органа местного самоуправления должен содержать три вышеуказанных Перечня услуг.

Как следует из ч. 3 ст. 29 Закона №210-ФЗ предусмотренные настоящим Федеральным законом сведения о муниципальных услугах должны быть включены в муниципальные информационные системы, обеспечивающие ведение реестров соответственно государственных и муниципальных услуг, и доступны для заявителей через единый портал государственных и муниципальных услуг не позднее 01.07.2011.

Согласно ч. 1 ст. 6, ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 13 Закона №210-ФЗ органы местного самоуправления обязаны предоставлять муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами, которые должны быть разработаны органом, предоставляющим муниципальную услугу.

Согласно п.4 ст. 2 Закона №210-ФЗ под административным регламентом понимается нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги. То есть такой порядок предполагает содержание таких основных требований, как: срок оказания муниципальной услуги, перечень документов, необходимых для оказания муниципальной услуги заявителю; условия отказа предоставления муниципальной услуги, а также, при устранении причин, послуживших для отказа предоставления такой услуги, повторный срок рассмотрения заявления и другие предусмотренные документы.

Кроме того, нормы ч. 4 ст. 9, ч. 7 ст. 11, ст. 29 Закона №210-ФЗ возлагают на орган местного самоуправления размещение Перечней услуг, предусмотренных ч. 1 ст. 11 настоящего федерального закона на официальном сайте органа местного самоуправления, а также на Едином портале государственных и муниципальных услуг, в том числе сведения об оказываемых муниципальных услугах и утвержденный перечень услуг, необходимых и обязательных для оказания Администрацией муниципального района (городского округа) муниципальных услуг.

Таким образом, предоставление органом местного самоуправления муниципальных услуг в соответствии с административными регламентами направлено на повышение прозрачности оказания муниципальных услуг, развитие экономических процессов муниципального района (городского округа), способствует созданию благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, в том числе создание благоприятной конкурентной среды.

Вместе с тем, оказание муниципальной услуги, нерегулируемой административным регламентом, является нарушением требований Закона №210-ФЗ, приводит к отсутствию прозрачности предоставления муниципальной услуги и создает предпосылки для создания коррупционных факторов, способствующих затягиванию процесса оказания муниципальной услуги, предъявлению требований о предоставлении документов и информации или осуществления действий непредусмотренных административным регламентом. Результатом таких

действий (бездействия) является ущемление интересов неопределенного круга лиц, в том числе хозяйствующих субъектов и приводит недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В силу ч. 1 ст. 29 Закона №210-ФЗ административные регламенты должны быть разработаны и приняты, а информация о них должна быть включена в соответствующие реестры государственных услуг и реестры муниципальных услуг до 30.07.2012.

Как следует из статьи 3 Закона №210-ФЗ нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, осуществляется в соответствии с данным Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №135-ФЗ) целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В силу части 1 статьи 15 Закона №135-ФЗ органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления по вопросам своего ведения принимают (издают) правовые акты. В соответствии с п. 4 ст. 7 Закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, данному Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

При этом под нормативным правовым актом понимается изданный в установленном порядке акт уполномоченного на то органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение и действующие независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные актом.

Таким образом, любая муниципальная услуга должна оказываться Администрацией в соответствии с утвержденными административными регламентами, информация о которых должна размещаться на официальном сайте Администрации и на Едином портале государственных и муниципальных услуг - <http://www.gosuslugi.ru>.

Приказом Башкортостанского УФАС России от 25.07.2012 №278 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан возбуждено дело по части 1

статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в части отсутствия на официальных сайтах в сети Интернет утвержденных административных регламентов и информации о них; в реестре муниципальных услуг информации об административных регламентах. Приказом Управления от 10.08.2012 №362 в приказ от 25.07.2012 №278 внесены изменения: председателем Комиссии по рассмотрению дела №А-153/15-12 о нарушении антимонопольного законодательства назначена заместитель руководителя Башкортостанского УФАС России Р.Ф. Саяхутдинова.

Согласно протоколу осмотра официального сайта Администрации www.duvanrb.ru от 25.07.2012, на сайте Администрации размещен реестр муниципальных услуг, предоставляемых Администрацией и услуг, оказываемых муниципальными учреждениями и иными организациями Дуванского района, в которых размещается муниципальное задание (заказ), утвержденный постановлением Администрации от 29.06.2012 №829. Однако в данном Реестре отсутствуют такие муниципальные услуги, как: предоставление в собственность, постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное пользование, аренду земельных участков из состава земель, государственная собственность на которые не разграничена, юридическим лицам и гражданам; оформление безвозмездной передачи в муниципальную собственность муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан имущества, находящегося в собственности юридических и (или) физических лиц; подготовка и выдаче разрешений на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, а также на ввод объектов в эксплуатацию; продление срока действия разрешения на строительство, выдача разрешения на организацию розничного рынка; выдача разрешения на установку рекламной конструкции; услуги по переводу жилого помещения в нежилое и другие услуги. Утвержденные административные регламенты муниципальных услуг на сайте Администрации не размещены.

Кроме того, информация об административных регламентах и оказываемых муниципальных услугах не доступна через единый портал государственных и муниципальных услуг (<http://www.gosuslugi.ru>). Такое бездействие Администрации является нарушением требований ч. 1, 3 ст. 29 Закона №210-ФЗ.

В соответствии с пунктами 5, 6, 8 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг на территории муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан, утвержденного постановлением Администрации от 15.11.2011 №1130, административные регламенты утверждаются постановлением главы Администрации. При этом административные регламенты разрабатываются по каждой муниципальной услуге, включенной в Реестр муниципальных услуг муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан, и подлежат опубликованию в районной газете «Дуванский вестник» и на официальном сайте Администрации - www.duvanrb.ru.

Исходя из положений ст. 11 Закона №210-ФЗ реестр муниципальных услуг содержит сведения, в том числе об услугах, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг. Согласно ч. 4 ст. 9 Закона №210-ФЗ утвержденный перечень услуг, необходимых и обязательных для предоставления муниципальных услуг, подлежит опубликованию на официальном сайте органа местного самоуправления. Данный перечень услуг на сайте Администрации не размещен.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, в бездействии Администрации содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Определением от 27.07.2012 о назначении дела №А-153/15-12 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению у Администрации запрошены документы и материалы, касающиеся рассматриваемого дела. Из информации, представленной письмом от 06.08.2012 №1149, следует следующее.

Постановления об утверждении административных регламентов размещены на сайте Администрации 03.08.2012. При этом, что сами административные регламенты были утверждены постановлениями Администрации 29.06.2012. Указанные административные регламенты регулируют предоставление культурно-воспитательных и образовательных услуг. 01.07.2012 на сайте Администрации размещены проекты 17 новых регламентов: по услугам архивного отдела Администрации, отдела опеки и попечительства, отдела культуры Администрации. Комиссия, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, рассмотрев представленные документы и материалы, пришла к следующим выводам.

Административные регламенты размещены Администрацией на официальном сайте только 03.08.2012. При этом размещено только 8 административных регламентов. Административные регламенты по таким муниципальным услугам, как: предоставление в собственность, постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное пользование, аренду земельных участков из состава земель государственной собственности на которые не разграничена, юридическим лицам и гражданам; оформление безвозмездной передачи в муниципальную собственность муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан имущества, находящегося в собственности юридических и (или) физических лиц; подготовка и выдаче разрешений на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, а также на ввод объектов в эксплуатацию; продление срока действия разрешения на строительство, выдача разрешения на организацию розничного рынка; выдача разрешения на установку рекламной конструкции; услуги по переводу жилого помещения в нежилое не разработаны и не утверждены. В Перечне муниципальных услуг данные муниципальные услуги также отсутствуют.

Как следует из распечатки с сайта <http://www.gosuslugi.ru>, протокола осмотра данного сайта, по состоянию на 25.07.2012 и на 13.08.2012 на Едином портале государственных и муниципальных услуг (<http://www.gosuslugi.ru>) сведения по муниципальным услугам, оказываемых Администрацией муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан, не размещены.

Перечень услуг, обязательных и необходимых для оказания муниципальных услуг, Администрацией не разработан, не утвержден и соответственно не размещен на официальных сайтах в сети Интернет в нарушение ч. 4 ст. 9 Закона №210-ФЗ. Доказательства обратного Администрацией не представлено. Каких-либо пояснений по вышеуказанным фактам на заседании Комиссии от 13.08.2012

представитель Администрации не представил. В заседании Комиссии был объявлен перерыв до 15.08.2012 в 09:30. О месте и времени рассмотрения дела представитель Администрации был ознакомлен под роспись. На рассмотрение дела в назначенное время представители Администрации не явились. Информация по существу поставленных вопросов, в части не размещения в установленный федеральным законодательством срок, разработки и утверждения административных регламентов, не размещении сведений о муниципальных услугах на Едином портале государственных и муниципальных услуг и отсутствии Перечня услуг, необходимых и обязательных для предоставления муниципальных услуг, в адрес Башкортостанского УФАС России не представлена.

Исходя из вышеизложенного, в бездействии Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан, выразившегося в не размещении на официальных сайтах в сети Интернет утвержденных административных регламентов по оказанию муниципальных услуг; в отсутствии доступа к информации об административных регламентах и муниципальных услугах, оказываемых Администрацией, через Единый портал государственных и муниципальных услуг, усматривается нарушение части 1 статьи 15 Закона №135-ФЗ, т.к. это может привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции. Оснований для прекращения рассмотрения настоящего дела не имеется.

Статья 15 Закона №135-ФЗ представляет собой формальный состав правонарушения, который не требует обязательного наступления негативных последствий. Для определения в действиях субъектов квалифицирующих признаков состава данного нарушения достаточно выявить факт наличия действий или бездействия органа местного самоуправления, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что и было сделано Комиссией при рассмотрении дела.

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, чч. 1 - 4 ст. 41, ч. 1 ст. 48, ч.1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан (452530, Республика Башкортостан, Дуванский район, с. Месягутово, ул. Усова,6) нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части бездействия, выразившегося в не утверждении в установленный федеральным законодательством срок и в не размещении на официальных сайтах в сети Интернет административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг, сведений о предоставлении муниципальных услуг; в отсутствии доступа к информации о муниципальных услугах, оказываемых Администрацией муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан, через Единый портал государственных и муниципальных услуг, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и ущемлению интересов неопределенного круга лиц.

2. Выдать Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ №87-А-153/15-12

29.08.2012

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

<...>

<...>

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения от 15.08.2012 (в полном объеме решение изготовлено 29.08.2012) по делу №А-153/15-12 о нарушении Администрацией муниципального района Дuvanский район Республики Башкортостан (452530, Республика Башкортостан, Дuvanский район, с. Месягутово, ул. Усова,6) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального района Дuvanский район Республики Башкортостан прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии, в части не утверждения в установленный федеральным законодательством срок и не размещения на официальных сайтах в сети Интернет административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг, сведений о предоставлении муниципальных услуг; отсутствия доступа к информации о муниципальных услугах, предоставляемых Администрацией муниципального района Дuvanский район Республики Башкортостан, через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

2. Администрации муниципального района Дuvanский район Республики Башкортостан в срок до 01.10.2012 совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно: утвердить административные регламенты по предоставлению муниципальных услуг, разместить на официальных сайтах в сети Интернет административные регламенты по оказанию муниципальных услуг, сведения о муниципальных услугах и обеспечить доступ к информации о

муниципальных услугах муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.
Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.