

Исх. №АЯ-04/8216 от 06.07.2021 г.

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)
<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителя организатора торгов Отдела водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов – <...> – (должностное лицо) (доверенность от 23.01.2020 г. №АК-8-131/10), в присутствии заявителя Кооператива судоводителей любителей маломерного флота «Волна» - <...> – (должностное лицо) (доверенность № 4 от 30.06.2021 г.), рассмотрев жалобу Кооператива судоводителей любителей маломерного флота «Волна» (вх. № 8282 от 18.06.2021г.) на действия организатора торгов Отдела водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении торгов на право заключения договора водопользования, объявление о проведении торгов на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> № 110521/2359392/02, № 110521/2359392/03 от 11.05.2021,

УСТАНОВИЛА:

Извещения №110521/2359392/02, № 110521/2359392/03 о проведении торгов на право заключения договоров водопользования в целях использования акватории водного объекта для размещения сооружений для отстоя плавательных средств размещены на официальном сайте Российской Федерации <https://torgi.gov.ru/> 11.05.2021 г.

Организатор торгов: Отдел водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов.

Дата начала подачи заявок: 11.05.2021

Дата окончания подачи заявок: 07.07.2021

Место и порядок подачи заявок: 420073, Республика Татарстан, г. Казань. ул. Аделя Кутуя, д. 50, офис 414. Порядок подачи заявок приведен в документации по проведению аукциона

Дата и время проведения аукциона: 12.07.2021 16:00

Место проведения аукциона: 420073, Республика Татарстан, г. Казань. ул. Аделя Кутуя, д. 50, офис 414.

По извещению № 110521/2359392/03:

Дата начала подачи заявок: 11.05.2021

Дата окончания подачи заявок: 08.07.2021

Место и порядок подачи заявок: 420073, Республика Татарстан, г. Казань. ул. Аделя Кутуя, д. 50, офис 414. Порядок подачи заявок приведен в документации по проведению аукциона

Дата и время проведения аукциона: 13.07.2021 14:00

Место проведения аукциона: 420073, Республика Татарстан, г. Казань. ул. Аделя Кутуя, д. 50, офис 414

Суть жалобы, по мнению заявителя, торги проведены с нарушениями норм действующего законодательства.

Организатор торгов с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил устные и письменные пояснения, а также документы по торгам, которые приобщены к материалам дела.

Жалобы заявителей подлежат рассмотрению в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия организатора торгов и позиции организатора торгов, изучения документации приходит к следующим выводам.

Заявитель в своей жалобе ссылается на то, что указанные водные объекты неправомерно выставлены на торги, так как в соответствии с Договором водопользования от 17.10.2017 г. №16-10.01.01.015-х-ДРБК-Т-2017-02425/00, Свидетельством о государственной регистрации права от 25.05.2015 (Государственный акт на пользование землей от 18.01.1984 г. А-1 №898932), Кооператив судоводителей-любителей маломерного флота «Волна» ведет хозяйственную деятельность, связанную с охраной, эксплуатацией, благоустройством, сохранностью имущества граждан и безопасного движения по ВВП.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ (далее – ВК РФ) пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу,

юридическому лицу, находятся соответственно в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица, если иное не установлено федеральными законами.

Согласно пункту 1 ст. 38 Водного кодекса РФ водопользование подразделяется на:

- 1) совместное водопользование;
- 2) обособленное водопользование.

В соответствии с пунктом 2 статьи 38 Водного кодекса РФ обособленное водопользование может осуществляться на водных объектах или их частях, находящихся в собственности физических лиц, юридических лиц, водных объектах или их частях, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных для обеспечения обороны страны и безопасности государства, иных государственных или муниципальных нужд, обеспечение которых исключает использование водных объектов или их частей другими физическими лицами, юридическими лицами, а также для осуществления аквакультуры (рыбоводства).

В ходе заседания Комиссии было установлено, что в соответствии с требованиями главы 3 ВК РФ, Постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», Кооперативу судоводителей любителей маломерного флота «Волна» было предоставлено право совместного водопользования участком акватории Куйбышевского водохранилища в районе Красноключинского сельского поселения, Нижнекамский муниципальный район, Республика Татарстан, площадью 0,013594 кв. км для размещения на акватории плавательных средств и других объектов и сооружений, сроком на 20 лет, до 16.10.2037 года на основании договора водопользования.

Указанный договор водопользования был заключен Нижне-Волжским БВУ (в лице заместителя руководителя - начальника отдела водных ресурсов по Республике Татарстан) с Кооперативом судоводителей любителей маломерного флота «Волна», как с единственным участником открытого аукциона № 399, зарегистрирован в государственном водном реестре 17.10.2017 года за № 16-10.01.01.015-Х-ДРБК-Т-2017-02425/00.

В пункте 3 указанного договора указано, что видом водопользования является: совместное водопользование, без забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта.

Согласно пояснениям Заказчика 25.03.2021г. физическим лицом <...> – (физическое лицо) в отдел водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского БВУ (далее – Отдел) было подано заявление на заключение договора водопользования с целью получения участка акватории Куйбышевского водохранилища в районе Красноключинского сельского поселения, Нижнекамский муниципальный район, Республика Татарстан, площадью 0,00033493 км², для размещения сооружений для отстоя плавательных средств (вх.2106 от 25.03.2021).

06.05.2021 Нижне-Волжским бассейновым водным управлением Федерального

агентства водных ресурсов в адрес Отдела направлен приказ №211 от 06.05.2021 «О проведении открытого аукциона № 748 по приобретению права на заключение договора водопользования на использование участка акватории Куйбышевского водохранилища площадью 0,00033493 кв.км, расположенного в районе Красноключинского сельского поселения, Нижнекамский муниципальный район, Республика Татарстан».

11.05.2021 г. в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 года № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», Отделом объявлен открытый аукцион № 748 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Куйбышевского водохранилища в районе Красноключинского сельского поселения, Нижнекамский муниципальный район, Республика Татарстан, площадью 0,00033493 км², для размещения сооружений для отстоя плавательных средств.

Извещение № 110521/2359392/02 о проведении открытого аукциона №748 по приобретению права на заключение договора водопользования было размещено на официальном сайте Российской Федерации по адресу: <http://torgi.gov.ru/>. Дата аукциона назначена на 12.07.2021г.

25.03.2021г. <...> – (физическое лицо) в отдел водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского БВУ (далее Отдел) было подано заявление на заключение договора водопользования с целью получения участка акватории Куйбышевского водохранилища в районе Красноключинского сельского поселения, Нижнекамский муниципальный район, Республика Татарстан, площадью 0,00090114 км², для размещения сооружений для отстоя плавательных средств (вх.2107 от 25.03.2021 г.).

06.05.2021 Нижне-Волжским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов в адрес Отдела направлен приказ №212 от 06.05.2021 «О проведении открытого аукциона № 749 по приобретению права на заключение договора водопользования на использование участка акватории Куйбышевского водохранилища площадью 0,00090114 кв.км, расположенного в районе Красноключинского сельского поселения, Нижнекамский муниципальный район, Республика Татарстан».

11.05.2021 г., в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 года № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», Отделом объявлен открытый аукцион № 749 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Куйбышевского водохранилища в районе Красноключинского сельского поселения, Нижнекамский муниципальный район, Республика Татарстан, площадью 0,00090114 км², для размещения сооружений для отстоя плавательных средств.

Извещение № 110521/2359392/03 о проведении открытого аукциона №749 по приобретению права на заключение договора водопользования было размещено на официальном сайте Российской Федерации по адресу: <http://torgi.gov.ru/>. Аукцион назначен на 13.07.2021 г.

После заключения Договора водопользования по результатам аукциона (далее – Договор), водопользователю в соответствии со ст. 38 Водного кодекса РФ и п. 3 условий Договора водный объект предоставляется в совместное водопользование.

Поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами. В соответствии с чем, каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования.

В соответствии со ст. 39 Водного кодекса РФ и п. 19 условий Договора «водопользователь обязан не нарушать прав других водопользователей, осуществляющих совместное с водопользователем использование этого водного объекта».

Согласно сведений Государственного водного реестра, границы новых участков акватории, выставленных на аукцион, не накладываются и не пересекаются с координатными точками представленной в пользование акватории заявителю, так же отсутствует запрет для использования водного объекта для передвижения.

В ходе заседания Комиссии было установлено, что на аукционы с номерами извещений № 110521/2359392/02, № 110521/2359392/03 на сайте <https://torgi.gov.ru/> были выставлены участки акватории, которые являются смежными к участкам акватории, которыми пользуется заявитель, а именно:

Учитывая, что на рассматриваемые торги выставлена часть акватории, которая в свою очередь не передана в пользование заявителю по договору водопользования от 17.10.2017 г., в договоре, заключенном с заявителем прописано, что водный объект предоставляется в совместное водопользование (в Приложении № 5 к договору водопользования от 17.10.2017 г. указан участок акватории Куйбышевского водохранилища с координатами угловых точек, который был передан в пользование заявителю), а также учитывая, что ссылка заявителя на норму пункта 2 статьи 8 Водного кодекса Российской Федерации в рассматриваемом случае не может быть применена к рассматриваемым правоотношениям, так как указанный водный объект не является прудом, обводненным карьером, Комиссия приходит к выводу о необоснованности довода заявителя.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Кооператива судоводителей любителей маломерного флота «Волна» (вх. № 8282 от 18.06.2021г.) на действия организатора торгов Отдела водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении торгов на право заключения договора водопользования, объявление о проведении торгов на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> № 110521/2359392/02, № 110521/2359392/03 от 11.05.2021 г. необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...> – (Должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (Должностное лицо)

<...> – (Должностное лицо)