

## РЕШЕНИЕ

по делу № 022/10/18.1- 1044/2021

25 ноября 2021 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти

от заявителя – ООО «Тальменский Пропиточный Завод» <...>

от Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края <...>

рассмотрев жалобу ООО «Тальменский Пропиточный Завод» (вх. № 2111936 от 25.10.2021) на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края при проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в Боровлянском лесничестве Алтайского края, в соответствии с ч.2 ст.29.1 ЛК РФ, ст. 15 Закона Алтайского края от 10 сентября 2007 г. N 87-ЗС "О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края" для обеспечения государственных нужд путем использования средств от реализации заготовленной древесины на выполнение работ по охране (в том числе по обнаружению и тушению лесных пожаров), защите и воспроизводству лесов, на не переданных в пользование лесных участках на территории Боровлянского лесничества. (извещение № №251021/5438691/01), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Тальменский Пропиточный Завод» (вх. № 2112767 от 17.11.2021) на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края при проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в Боровлянском лесничестве Алтайского края, в соответствии с ч. 2 ст.29.1 ЛК РФ, ст. 15 Закона Алтайского края от 10 сентября 2007 г. N 87-ЗС "О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края" для обеспечения государственных нужд путем использования средств от реализации

заготовленной древесины на выполнение работ по охране (в том числе по обнаружению и тушению лесных пожаров), защите и воспроизводству лесов, на не переданных в пользование лесных участках на территории Боровлянского лесничества (извещение № №251021/5438691/01).

Из содержания жалобы следует, что организатором торгов – Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено информационное сообщение о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в Боровлянском лесничестве Алтайского края, в соответствии с ч. 2 ст.29.1 ЛК РФ, ст. 15 Закона Алтайского края от 10 сентября 2007 г. N 87-ЗС "О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края" для обеспечения государственных нужд путем использования средств от реализации заготовленной древесины на выполнение работ по охране (в том числе по обнаружению и тушению лесных пожаров), защите и воспроизводству лесов, на не переданных в пользование лесных участках на территории Боровлянского лесничества (извещение № 251021/5438691/01).

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 75214-1 от 11.11.2021 ООО «Тальменский Пропиточный Завод» отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию «п. 1 ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации, а именно: заявка в соответствии с пп. 1.1, 3.7 инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме отсутствует усиленная квалифицированная электронная подпись заявителя либо его представителя».

По мнению подателя жалобы, отказ в допуске ООО «Тальменский Пропиточный Завод» нарушает порядок проведения торгов, так как заявка на участие в оспариваемых торгах подана заявителем посредством электронной торговой площадки ООО РТС-Тендер подать заявку и авторизоваться (осуществить вход) на которую возможно только с помощью усиленной квалифицированной электронной подписи.

Кроме того, аукционной комиссией нарушен срок рассмотрения заявок и составления протокола.

Представители организатора торгов - Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края ко дню заседания Комиссии УФАС представили письменные возражения, документы и пояснили, что в ходе участия в аукционе подписанная ООО «Тальменский Пропиточный Завод» заявка в электронном виде на площадке РТС-тендер не отобразила электронную подпись, то есть произведенная подпись только идентифицировала лицо, воспроизводящее действия подачи заявки на аукцион.

Соответственно подтверждение подписания самого электронного документа не было установлено комиссией при рассмотрении заявок.

Таким образом заявка, поданная ООО «Тальменский Пропиточный Завод» в .PDF формате, не содержала электронную подпись как регламентировано Федеральном законе от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Довод заявителя о нарушении аукционной комиссии сроков необоснован, поскольку Лесным кодексом Российской Федерации не установлен срок рассмотрения заявок, составление и размещение соответствующего протокола.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры торгов обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Жалоба ООО «Тальменский Пропиточный Завод» соответствует требованиям ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Организатором торгов – Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено информационное сообщение о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в Боровлянском лесничестве Алтайского края, в соответствии с ч. 2 ст.29.1 ЛК РФ, ст. 15 Закона Алтайского края от 10 сентября 2007 г. N 87-ЗС "О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края" для обеспечения государственных нужд путем использования средств от реализации заготовленной древесины на выполнение работ по охране (в том числе по обнаружению и тушению лесных пожаров), защите и воспроизводству лесов, на не переданных в пользование лесных участках на территории Боровлянского лесничеств (извещение № 251021/5438691/01).

Дата и время начала подачи заявок: 25.10.2021 09:00 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок: 08.11.2021 09:00 (МСК).

Дата и время рассмотрения заявок на участие: 09.11.2021 04:00 (МСК).

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 75214-1 от 11.11.2021 для участия в оспариваемом аукционе подано 2 заявки: КАУ «Боровлянский лесхоз» и ООО «Тальменский Пропиточный Завод».

ООО «Тальменский Пропиточный Завод» отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию «п. 1 ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации, а именно: заявка в соответствии с пп. 1.1, 3.7 инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме отсутствует усиленная квалифицированная электронная подпись заявителя либо его

представителя».

Согласно ч. 12 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации информация о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, включающая извещение о проведении аукциона и подготовленную организатором аукциона документацию об аукционе, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), не позднее чем через тридцать дней со дня принятия решения о проведении аукциона и не менее чем за тридцать пять дней до дня проведения аукциона.

Пунктом «4» ч. 16 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать форму заявки на участие в аукционе, а также инструкцию по ее заполнению.

Комиссией УФАС установлено, что форма заявки и инструкция по ее заполнению по оспариваемому аукциону размещена на сайтах [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) и <https://i.rts-tender.ru> в составе документации об аукционе.

Из текста инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме, среди прочего, следует, что **заявка должна быть заполнена по всем пунктам в формате .docx и подписана усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя либо его представителя.**

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что заявка ООО «Тальменский Пропиточный Завод» на участие в аукционе поступила в формате .PDF при этом указанный документ не содержит квалифицированную электронную подпись заявителя либо его представителя.

В соответствии с ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации несоответствие представленной заявки на участие в аукционе установленным требованиям является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

Довод заявителя о нарушении аукционной комиссии сроков рассмотрения заявок от 09.11.2021 г. и составления протокола от 11.11.2021 г. необоснован, поскольку Лесным кодексом Российской Федерации не установлен срок рассмотрения заявок, составление и размещение соответствующего протокола.

Таким образом, в действиях комиссии Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края по отказу в допуске к участию в аукционе ООО «Тальменский Пропиточный Завод» нарушение порядка проведения торгов не установлено.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Тальменский Пропиточный Завод» - необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.