

РЕШЕНИЕ

по делу № 8-01/82

12 апреля 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, начальник отдела контроля органов власти, членов Комиссии: <...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

КГБУЗ «Стоматологическая поликлиника «Регион» – <...> ,

ООО «Криплат Технологии» - уведомленное о дате, времени и месте заседания комиссии, явку своего представителя не обеспечило,

рассмотрев жалобу ООО «Криплат Технологии» на действия закупочной комиссии краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Стоматологическая поликлиника «Регион» Министерства здравоохранения Хабаровского края (далее КГБУЗ «Стоматологическая поликлиника «Регион») при проведении запроса цен на право заключения договора поставки стеновых панелей «Унипрок» и комплектующих для нужд КГБУЗ «Стоматологическая поликлиника «Регион», материалы дела № 8-01/82,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Криплат Технологии» на действия закупочной комиссии краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Стоматологическая поликлиника «Регион» министерства здравоохранения Хабаровского края (далее КГБУЗ «Стоматологическая поликлиника «Регион») при проведении запроса цен на право заключения договора поставки стеновых панелей «Унипрок» и комплектующих для нужд КГБУЗ «Стоматологическая поликлиника «Регион» (извещение № 31704872447).

Из жалобы ООО «Криплат Технологии» следует, что заявка общества отклонена необоснованно, так как соответствовала требованиям закупочной документации.

В заседании комиссии представитель стоматологической поликлиники доводы жалобы отклонил, пояснив, что ООО «Криплат Технологии» отказано в допуске к закупке в виду указания в своей заявке наименования товара «Криплат», что не

соответствует разделу 8 закупочной документации. Положением о закупки товаров, работ, услуг КГБУЗ «СП «Регтон» (далее – Положение) и закупочной документации не предусмотрено указание о эквиваленте или задачи сбора доказательств об установлении эквивалента. Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не предусмотрена обязанность заказчика вносить в свою документацию о закупке сведений об указании эквивалента товара.

Комиссия, рассмотрев материалы дела № 8-01/82, заслушав довод представителя стоматологической поликлиники, пришла к следующим выводам.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Статьей 2 Закона № о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другим федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия из применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны обеспечить информационную открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора о закупке, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках (часть 5 статьи 4).

10.03.2017 поликлиникой на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31704872447 о проведении запроса цен на право заключения договора поставки стеновых панелей «Унипрок» и комплектующих для нужд КГБУЗ «Стоматологическая поликлиника «Регион», закупочная документация. Срок окончания подачи заявок 28.03.2017. Дата рассмотрения заявок 28.03.2017. Дата подведения итогов 28.03.2017. Начальная (максимальная) цена 2 143626,50 руб.

На участие в закупке подана одна заявка ООО «Криплат Технологии» (протокол № 3/31704872447 от 28.03.2017).

Заявка ООО «Криплат Технологии» закупочной комиссией отклонен как несоответствующие требованиям документации (протокол № 3/31704872447 от 28.03.2017).

В соответствии с разделом 8 закупочной документации, установлены характеристики, требования к количеству товара, начальная цена поставляемого товара, наименование товара – стеновые панели «Унипрок».

Согласно разделу 14 закупочной документации претендент при заполнении оферты (заявки) должен указать конкретные технические, качественные и функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, а также торговое наименование товара и страну его происхождения.

Названным разделом закупочной документации установлено, что заявка должна содержать следующие сведения и документы: фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона; сведения, подтверждающие соответствие участника требованиям извещения о запросе цен; наименование и характеристики поставляемых товаров, работ, услуг, в соответствии с требованиями приглашения к участию в запросе цен; цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи); доверенность, оформленную в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, на лицо, подписавшее заявку в случае, если такое лицо не является руководителем.

Заявки запроса цен, поданные не в соответствии с формой и с нарушением сроков, установленных извещением о проведении запроса цен, не принимаются заказчиком.

Материалами дела установлено, что в пункте 3 заявки ООО «Криплат Технологии» указаны стеновые панели «Криплат».

Пунктами 1, 3, 9, 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть помимо прочего указаны установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию, участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия

установленным требованиям, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Непосредственно в закупочной документации отражаются установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Из данных норм следует, что закупаемые заказчиком товары, работы, услуги в их качественных, технических и иных характеристиках прежде всего должны соответствовать потребностям заказчика и такая потребность Законом о закупках не ограничена.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Исходя из статей 9, 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права. Они также свободны в заключении договора.

Предметом спорной закупки является стеновые панели «Унипрок», которые находятся в свободном обращении на территории Российской Федерации и может быть поставлен любым заинтересованным лицом.

При таких обстоятельствах предмет конкурса сформирован в соответствии с потребностью заказчика и Закону о закупках не противоречит, отсутствие же у заявителя возможности предоставить товар на заявленных в закупочной документации условиях не свидетельствует о нарушении заказчиком.

Учитывая, что требование о предоставлении стеновой панели «Унипрок» предусмотрено закупочной документацией, ее не предоставление в составе заявки общества обоснованно расценено закупочной комиссией как несоблюдение требования к содержанию заявки.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений (часть 17 статьи 18.1).

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или

необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Криплат Технологии» на действия закупочной комиссии КГБУЗ «Стоматологическая поликлиника «Регион» при проведении запроса цен на право заключения договора поставки стеновых панелей «Унипрок» и комплектующих для нужд КГБУЗ «Стоматологическая поликлиника «Регион» (извещение № 31704872447) - не обоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.