

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)**

**РЕШЕНИЕ**

о делу № 06-150/15то нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

судск резолютивная часть оглашена 23марта 2015 года

отовлено в полном объеме 26марта 2015 года

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также – Комиссия Якутского УФАС России) в составе:

убасова В.П.–начальникаотдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заместителя председателя комиссии Якутского УФАС России;

уховой М.Н. – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), на Комиссии Якутского УФАС России;

иловой В.А. –государственного инспектора отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии Якутского УФАС России,

участии:

заявителя открытого акционерного общества «Якутская топливно-энергетическая компания» (далее также – ОАО «ЯТЭК», Общество, заявитель): Семенов Л.М. (представитель по доверенности), Акимов С.Р. (слушатель);

аукционной комиссии, уполномоченного органа Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по регулированию контрактной системы в сфере закупок (далее также – Госкомзакупок РС(Я), аукционная комиссия, уполномоченный орган): Югов С.А. (представитель по доверенности);

казчика государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Аграрный техникум» (далее также – ГБПОУ «Аграрный техникум», заказчик): представили ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя,

рассмотрев жалобу ОАО «ЯТЭК» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по регулированию трактной системы в сфере закупок при проведении электронного аукциона на поставку сырой нефти (котельного топлива) (извещение № 5200007915000153), проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) внеплановую проверку осуществления закупки,

#### у с т а н о в и л а:

1 марта 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ОАО «ЯТЭК» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по регулированию контрактной системы в сфере закупок при проведении электронного аукциона на поставку сырой нефти (котельного топлива) (извещение № 5200007915000153).

10 марта 2015 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена информация о поступлении жалобы, ее номере и месте ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы назначено на 23 марта 2015 года в 14 часов 30 минут.

В ходе рассмотрения жалобы от заинтересованных лиц возражений не поступило.

#### **В ходе рассмотрения дела представители ОАО «ЯТЭК» жалобу поддержали в полном объеме и пояснили следующее.**

Аукционная комиссия признала вторую часть заявки ОАО «ЯТЭК» несоответствующей требованиям аукционной документации по причине отсутствия документов, подтверждающих у участника закупки статус субъекта малого предпринимательства копии этих документов.

ОАО «ЯТЭК» оспаривают, что ОАО «ЯТЭК» не является субъектом малого предпринимательства, но с решением аукционной комиссии не согласны, так как извещение о проведении закупки аукционная документация не содержат пунктов, из которых следует, что устанавливается ограничение в отношении участников закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства. Между тем, такое ограничение могло быть установлено в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе.

ОАО «ЯТЭК» утверждают, что ОАО «ЯТЭК» в составе второй части заявки были представлены все необходимые документы и сведения, следовательно, оснований для признания заявки участника не соответствующей требованиям аукционной документации нет.

#### **Представитель аукционной комиссии, уполномоченного органа с жалобой не согласился и пояснил следующее.**

пункте 19 части 1 «Информационная карта» аукционной документации указано: имущество, предоставляемые СМП и СОНКО – предусмотрено, необходимо представить документы, предусмотренные пунктом 5 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе».

Участитель, являясь участником закупки, ознакомлен с извещением о проведении электронного аукциона, где в графе «Преимущества» указано «Субъектам малого предпринимательства и социально-ориентированным некоммерческим организациям в соответствии со ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ».

Согласно части 4 статьи 27 Закона о контрактной системе преимущества в соответствии со статьями 28-30 настоящего Федерального закона предоставляются при осуществлении закупок:

государственным учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы;

организациям инвалидов;

субъектам малого предпринимательства;

социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно пункту 5 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона указываются, в том числе, преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 4 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, в том числе, информация об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленного в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Изложенного следует, что в Законе о контрактной системе понятия «преимущества» и «ограничения» в части касающейся участия в закупках субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций не разграничены и переплетаются, что позволяет трактовать их как единое целое.

Несомненно, в Законе о контрактной системе четко сформулированы обязанности участников закупок в части декларирования ими своей принадлежности к СМО и СОНКО.

Согласно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно пункту 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе декларацию о

надлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства социально ориентированным некоммерческим организациям в случае аннулирования заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

В соответствии с указанными нормами Закона о контрактной системе в аукционной документации в разделе 2 «Вторая часть заявки» части 2 «Инструкция по заполнению заявки» указано, что вторая часть заявки должна содержать документы, подтверждающие право участника аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28-30 Закона о контрактной системе или копии этих документов.

В примечании к данному пункту указано, что в случае если электронный аукцион объявлен для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (если такое ограничение установлено в пунктах 19,20 «Формационная карта» аукционной документации), то в составе второй части заявки участники в аукционе закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям.

Содержательность вышеуказанных обстоятельств, а также императивная норма закона (часть 3 статья 30 Закона о контрактной системе) позволяют участнику закупки правильно понять и исполнить установленное требование путем декларирования своей принадлежности к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям, что и было сделано другим участником закупки.

Вместо того, заявитель мог воспользоваться своим правом, предусмотренным статьей 30 Закона о контрактной системе и обратиться с заявлением о даче разъяснений по документам аукционной документации об электронном аукционе.

Суд не может признать жалобу необоснованной.

**Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, рассмотрев жалобу на решение Арбитражного суда Республики Саха (Якутия) от 15.02.2015 № 01/162000079/15000153-1, постановила:**

15 февраля 2015 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» уполномоченным органом Государственным агентством Республики Саха (Якутия) по регулированию контрактной системы в сфере закупок размещено извещение № 01/162000079/15000153 о проведении электронного аукциона на поставку сырой нефти (котельного топлива), а также документация об электронном аукционе.

Максимальная (максимальная) цена контракта составила 15 207 540 рублей 00 копеек.

15 февраля 2015 года проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, о чем составлен протокол № 01/162000079/15000153-1.

В соответствии с указанным протоколом до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (27.02.2015) поступило 2 (две) заявки от участников закупки с идентификационными номерами 1, 2 (ОАО «ЯТЭК»).

Аукционная комиссия приняла решение допустить к участию в электронном аукционе

х участников закупки.

арта 2015 года состоялся электронный аукцион. Предложения участников выглядят следующим образом.

Порядковый номер участника	Предложенная цена	Время подачи предложения	Вид аукциона
1	9 420 867,14	05.03.2015 07:06:52.743 (по московскому времени)	понижение
2	9 496 904,84	05.03.2015 07:01:29.610 (по московскому времени)	понижение

арта 2015 года проведена процедура подведения итогов, о чем составлен протокол 116200007915000153-2.

асно указанному протоколу, аукционная комиссия приняла решение признать вкучку участника закупки с порядковым номером 1 соответствующей требованиям аукционной документации, признать заявку участника закупки с порядковым номером 2 (ОАО «ЯТЭК») несоответствующей требованиям аукционной документации

момент рассмотрения жалобы по существу контракт заключен.

**Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считает жалобу ОАО «ЯТЭК» необоснованной по следующим основаниям.**

асно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0116200007915000153-10.02.2015 заявка участника закупки с порядковым номером 2 (ОАО «ЯТЭК») признана несоответствующей требованиям аукционной документации на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в связи с представлением документов предусмотренных пунктом 19 части 1 «Информационная таблица» документации об электронном аукционе (документы, подтверждающие право участника аукциона на получение преимуществ в качестве субъектов малого и среднего предпринимательства или копии этих документов).

соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

асно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны

ларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Ссылку на пункт 4 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, в том числе информация об ограничении участия в определении поставщика (дядчика, исполнителя), установленного в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 5 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона о контрактной системе, указывается, в том числе информация о имуществах, предоставляемых заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае ограничения заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

Материалами дела установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона № 116200007915000153 и в пункте 19 «Информационная карта» аукционной документации указано о проведении данной закупки для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. В данном пункте аукционной документации установлено требование предоставить документы, предусмотренные пунктом 5 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе. В «Инструкция по заполнению заявки» аукционной документации предусмотрено необходимость декларирования участниками закупки в составе второй части заявки своей принадлежности к соответствующим субъектам для подтверждения права участника закупки на получение преимущества в соответствии со статьями 28-30 Закона о контрактной системе.

В примечании к данному положению также указано, что в случае если электронный аукцион объявлен для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (если такое ограничение установлено в пунктах 19,20 «Информационная карта» аукционной документации), то в составе второй части заявки на участие в аукционе участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям.

Таким образом, из извещения о проведении электронного аукциона № 116200007915000153, аукционной документации следует, что данная закупка проводится только для субъектов малого предпринимательства, социально

идентифицированных некоммерческих организаций, и, соответственно, во второй части заявки на участие в электронном аукционе участники обязаны продекларировать свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям.

Рассмотрев заявку заявителя на участие в электронном аукционе, Комиссия Якутского АС России установила, что во второй части заявки ОАО «ЯТЭК» не декларировало свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям.

При рассмотрении дела представители ОАО «ЯТЭК» данный факт подтвердили.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Согласно части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, *заявка на участие в электронном аукционе признается несоответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:*

*непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, соответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;*

несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи Закона о контрактной системе.

Таким образом, аукционная комиссия правомерно признала заявку ОАО «ЯТЭК» несоответствующей требованиям аукционной документации, так как данный участник аукциона в составе второй части заявки не представил декларацию о принадлежности к субъектам малого предпринимательства, что предусмотрено пунктом 7 части 5 статьи 69 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

изнать жалобу ОАО «ЯТЭК» на действия аукционной комиссии уполномоченного  
ана Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по регулированию  
трактной системы в сфере закупок при проведении электронного аукциона на  
тавку сырой нефти (котельного топлива) (извещение №  
5200007915000153) необоснованной.

стоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех  
яцев со дня вынесения.

меститель председателя комиссии

В.П. Кырбасов

ны комиссии:

М.Н. Петухова

В.А.Данилова