

РЕШЕНИЕ

по делу №РНП-26-293 о включении в реестр недобросовестных поставщиков

20 января 2014 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии – И.о. заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г.В.,

Членов комиссии:

главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Соколова Е.А.

специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Лыкова И.Г.

в присутствии представителей:

- от ФГКУ "Санаторно-курортный комплекс "Северокавказский" Министерства обороны РФ – <.....>, <.....>

- от ООО «ЮГ-АВТОЛОГИСТИК» - представители не прибыли.

УСТАНОВИЛА:

ФГКУ "Санаторно-курортный комплекс "Северокавказский" Министерства обороны РФ в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) и пунктом 7 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062, направил в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ЮГ-АВТОЛОГИСТИК», в связи с уклонением Общества от заключения контракта.

В порядке части 7 статьи 104 Закона №44-ФЗ и пункта 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Ставропольским УФАС России в целях, всестороннего, полного и объективного рассмотрения вопроса о включении (не включении) сведений в отношении ООО «ЮГ-АВТОЛОГИСТИК» в реестр недобросовестных поставщиков назначено время и место осуществления проверки сведений поступивших от заказчика, о чем в адрес сторон были направлены соответствующие уведомления.

Комиссия, выслушав объяснения и доводы представителей заказчика, проанализировав представленные материалы, проведя проверку факта нарушения условий контракта победителем установила, что:

По результатам проведения аукциона в электронной форме №0321100027814000098 - на выполнение работ по модернизации локально-вычислительной сети филиала «Санаторий «Пятигорский» ФГКУ «СКК «Северокавказский» МО РФ победителем признан ООО «ЮГ-АВТОЛОГИСТИК».

Порядок заключения контрактов регулируется требованиями статьи 70 Закона №44-ФЗ.

Участник закупки, подавая заявку на участие в аукционе в электронной форме, обязался в случае, если станет победителем аукциона в электронной форме, подписать контракт на условиях, изложенных в извещении о проведении аукциона в электронной форме, документации об аукционе в электронной форме, в сроки установленные Законом о контрактной системе, поскольку подача его заявки является волеизъявлением такого участника и в своей заявке он указывает согласие.

Согласно ч. 1 ст. 70 Закона №44-ФЗ по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Протокол подведения итогов электронного аукциона от 24.11.2014 №60 в соответствии, с которым победителем признан ООО «ЮГ-АВТОЛОГИСТИК», опубликован на электронной площадке, а также размещен на официальном сайте 24.11.2014 года.

Согласно требованиям части 9 статьи 70 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем, для этого установлены сроки направления контракта со стороны заказчика в адрес победителя и со стороны победителя в адрес заказчика подписанный контракт.

Так, в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона №44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Как показала проверка, и пояснил представитель заказчика в установленный законодательством срок (в течение пяти дней (26.11.2014 г.)) государственным заказчиком – ФГКУ "Санаторно-курортный комплекс "Северокавказский" Министерства обороны РФ был размещен в единой информационной системе проект государственного контракта.

Согласно обязательным требованиям части 3 статьи 70 Закона №44-ФЗ в течение

пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

ООО «ЮГ-АВТОЛОГИСТИК» руководствуясь положениями части 4 статьи 70 Закона о контрактной системе направил в адрес ФГКУ "Санаторно-курортный комплекс "Северокавказский" Министерства обороны РФ протокол разногласий в части снижения штрафных санкций предусмотренных пунктом 6.4 контракта. При этом протокол разногласий не содержал замечаний к положениям проекта контракта которые бы не соответствовали извещению о проведении аукциона.

Заказчиком протокол разногласий был обработан и ООО «ЮГ-АВТОЛОГИСТИК» было отказано и 02.12.2014 г. контракт был повторно направлен в адрес победителя аукциона.

05.12.2014 г. ООО «ЮГ-АВТОЛОГИСТИК» направил в адрес заказчика протокол разногласий, в котором просил изменить сроки исполнения контракта.

Заказчиком протокол разногласий был обработан и ООО «ЮГ-АВТОЛОГИСТИК» было отказано и 08.12.2014 г. в адрес победителя аукциона повторно был направлен проект контракта.

В регламентированной электронной площадкой срок 11.12.2014 г. в 23:59 час. ООО «ЮГ-АВТОЛОГИСТИК» не подписало контракт и не направило в адрес заказчика, в связи, с чем в личный кабинет заказчика от оператора электронной площадки поступило уведомление об уклонении ООО «ЮГ-АВТОЛОГИСТИК» от заключения контракта.

Закон о контрактной системе является специальным законом и подлежит применению к отношениям, связанным с осуществлением закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, исполнение и соблюдение норм которого носит обязательный характер, для всех участников процесса.

Согласно требованиям части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Следует учитывать, что об уклонении участника закупки может свидетельствовать не только неподписание участником проекта контракта, но и непредставление им в установленные Законом сроки, документов об обеспечении исполнения контракта.

Частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта (часть 5 статьи 96 Закона о контрактной системе).

Таким образом, как показала проверка, и анализ предоставленных документов в установленные сроки в адрес заказчика, ООО «ЮГ-АВТОЛОГИСТИК» не направил, не подписанный со своей стороны контракт, не обеспечение исполнения контракта учитывая то, что у него было, как минимум пять на подписание контракта.

Уклонение участника закупки от заключения контракта, в свою очередь, может выражаться как в действиях, так и бездействии.

Статьей 34 Конституции РФ утверждается право на осуществление каждым предпринимательской или иной экономической деятельности. При этом свобода ведения такой деятельности провозглашается исключительно в случае осуществления ее в соответствии с требованиями закона при отсутствии признаков недобросовестной конкуренции.

ООО «ЮГ-АВТОЛОГИСТИК», принимая решение об участии в процедуре закупки и подавая соответствующую заявку, должен осознавать, что он несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о закупках, в случае совершения ими действий (бездействия) в противоречие требованиям этого закона и в ущерб государственных интересов.

При этом действиями (бездействием) победителя аукциона не соблюдаются права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке и, как следствие, с нарушением обеспечения публичных интересов в этих правоотношениях.

Так, согласно пункту 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации любые права и свободы могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц.

В силу установленной Законом о контрактной системе специфики документооборота на электронной площадке невыполнение участником электронных торгов таким требованиям является правовым риском признания его, уклонившимся от заключения контракта, поскольку наличие у него соответствующего волеизъявления на заключение контракта должно быть реализовано в установленном законом порядке и сроки.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ №51-ФЗ от 30 ноября 1994 года Гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их

участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Претендуя на заключение контракта путем участия в аукционе ООО «ЮГ-АВТОЛОГИСТИК» не только имел возможность учитывать специфику заключения контрактов на электронной площадке, но, и обязан был это сделать. Невыполнение в данном случае победителем обязательных требований закона влечет невозможность заключения с ним контракта, и как следствие влечет не только нарушение законных прав и интересов заказчика, но и публичных интересов, которые обеспечиваются единой и обязательной процедурой размещения закупки.

Согласно части 2 статьи 437 ГК РФ размещённая заказчиком на официальном сайте в сети Интернет информация о размещаемом заказе является публичной офертой, т.е. предложением, содержащим все существенные условия заключения и исполнения государственного или муниципального контракта, из которого усматривается воля лица делающего предложение заключить договор на указанных в нём условиях с любым кто отзовется.

То есть, участник закупки ООО «ЮГ-АВТОЛОГИСТИК» заранее (до подачи заявки) был ознакомлен с требованием и условиями аукционной документации, в том числе и проектом контракта, что позволяло в полной мере подать и заключить контракт в порядке определенном документацией и действующим Законодательством о контрактной системе.

Следует отметить, что у ООО «ЮГ-АВТОЛОГИСТИК» имелось как минимум пять дней на подписание со своей стороны контракта. Не откладывая подписание контракта на более поздний срок, участник закупки мог избежать таких неблагоприятных последствий, как включение общества в реестр недобросовестных поставщиков, но не предпринял своевременных действий по подписанию контракта, а так же направлению в адрес заказчика обеспечения исполнения контракта.

Следует так же отметить, что вина участника закупки может выражаться не только в умысле (при совершении противоправных действий участник предвидел возможность наступления общественно опасных последствий, желал их наступления или не желал, но сознательно допускал негативные последствия либо относился к ним безразлично), но и в неосторожности, т. е. при совершении действий участник предвидел возможность наступления негативных последствий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на их предотвращение либо вообще их не предвидело, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть эти последствия.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов (часть 2 статьи 104 Закона о контрактной системе).

Более того, необходимо отметить, что на момент рассмотрения информации (20.01.2015 г.) для решения о включении, либо не включении сведений об ООО «ЮГ-АВТОЛОГИСТИК» в реестр недобросовестных поставщиков, Общество, так и не предприняло ни каких действий подтверждающих намерение заключить и исполнить условия контракта.

На основании вышеизложенного ООО «ЮГ-АВТОЛОГИСТИК» признается уклонившемся от заключения контракта.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2, 8 статьи 104, статьей 70 Закона №44-ФЗ и частью 12 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения в отношении ООО «ЮГ-АВТОЛОГИСТИК» (357501, г. Пятигорск, пр. Калинина, д. 160, офис 16, ИНН 2632808043), в связи с уклонением от заключения государственного контракта сроком на 2 года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «ЮГ-АВТОЛОГИСТИК» в Реестр считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.