

ООО «Сибирь»
ул. 40 лет Победы, 2, помещение 633/2,
г. Красноярск, 660119

ООО «Аэропорт Емельяново»
тер. Аэропорт Красноярск, стр. 2,
пгт. Емельяново, п. Емельяново,
р-н Емельяновский, 663013

РЕШЕНИЕ №024/07/3-178/2024

31 января 2024 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Мерзляков В.А., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии: Чайкун И.А., начальник отдела, Жукова Т.Э., заместитель начальника отдела (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «Сибирь» на действия организатора торгов – ООО «Аэропорт Емельяново» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право оказания услуг по комплексной уборке и обслуживанию внутренних помещений зданий пассажирского Терминала №1 и пассажирского Терминала №2 с переходной галереей, для нужд ООО «Аэропорт Емельяново» (извещение № 32313152244) (далее – закупка),

при участии посредством видео-конференц-связи представителя организатора торгов Синкина А.В. (доверенность № ДАЕ-23-177 от 16.11.2023), в отсутствие представителя заявителя, уведомленного надлежащим образом о времени, дате и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 24.01.2024 поступила жалоба ООО «Сибирь» на действия закупочной комиссии организатора торгов, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки заявителя.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя и организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы состоялось 31.01.2024 в 12:00 (время местное). Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводам жалобы закупочная комиссия организатора торгов необоснованно отклонила заявку заявителя от участия в закупке, по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 18.01.2024 № 17/2959115.

Организатор торгов представил возражения на доводы жалобы, согласно которым закупочная комиссия организатора торгов правомерно отклонила заявку заявителя, в связи с несоответствием заявки требованиям закупочной документации.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, а также документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемые торги проводятся в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ООО «Аэропорт Емельяново», утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ.

Решением закупочной комиссии, оформленным протоколом рассмотрения первых частей заявок от 18.01.2024 № 17/2959115, заявка заявителя не допущена по следующим, указанным в протоколе причинам:

«Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению. Заявка участника закупки не содержит сведений, предусмотренных п. 33 Части I Документация. Отсутствует предложение Участника об объемах услуги, в соответствии с Приложением №1 «Расчет минимально необходимого персонала, техники, оборудования и инвентаря», Приложением № 2 «Перечень площадей и режим уборки», Приложением № 3 «Перечень работ по уборке помещений и периодичность их выполнения», к Техническому заданию».

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к

содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 14 Информационной карты закупочной документации определены требования к содержанию, форме заявки на участие в закупке, согласно которым первая часть заявки подается по форме 1 части IV «Формы документов» закупочной документации и включает в себя:

1.1. Согласие участника закупки на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о закупке.

1.2. Предложение участника закупки в отношении объекта закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки.

Согласно форме 1, предусмотренной частью IV «Формы документов» закупочной документации, участник закупки представляет предложение в отношении объекта закупки, которое должно содержать: Наименование оказываемых услуг; Перечень нормативной документации, в соответствии с которой будут осуществляться оказываемых услуг; Требования к организации оказываемых услуг; Требования к материалам, качеству и производству работ; Требования к выполнению оказываемых услуг; Перечень документов по приемке оказываемых услуг, в соответствии с Техническим заданием закупочной документации.

Пунктом 33 Информационной карты закупочной документации определена инструкция по заполнению заявок участников, из положений которой следует, что Форма 1 Части IV должна содержать следующую информацию:

- 1) описание конкретных функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, его количественных и качественных характеристик;
- 2) указание на зарегистрированные товарные знаки или знаки обслуживания товара, патенты, полезные модели, которым будет соответствовать товар, артикул;
- 3) указание производителя и страны происхождения товара;
- 4) описание комплектации товара;
- 5) указание количества товаров, объема работ или услуг.

Комиссией установлено, что в составе первой части заявки заявителя, участником закупки представлена форма 1, содержащая предложение участника в отношении объекта закупки. При этом указанное предложение содержит ссылки на Техническое задание, указанное в документации, а также на приложения к нему.

Вместе с тем, в первой части заявки заявителя в составе Технического предложения отсутствуют приложения, в которых должна содержаться информация, необходимая для оценки закупочной комиссией, в том числе сведения об объемах услуги, перечне площадей и режиме уборки, о минимальном необходимом персонале, технике, оборудовании и инвентаре и иная информация.

Указание участником закупки в своем техническом предложении лишь

ссылок на требования Технического задания закупочной документации не является предоставлением участником закупки своего предложения в отношении объекта закупки, поскольку Техническое задание закупочной документации содержит минимальные (неконкретные) показатели объема оказываемых услуг, которые участнику требуется уточнить при подаче заявки.

Таким образом, заявителем представлено предложение в отношении объекта закупки не соответствующее в полном объеме требованиям Технического задания закупочной документации.

Согласно пункту 26 Информационной карты закупочной документации комиссия по осуществлению закупок рассматривает первые части заявок на участие в закупке на соответствие требованиям, установленным документацией о закупке в отношении товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки, осуществляет проверку соблюдения участниками процедуры закупки установленных в извещении и документации о закупке требований, в том числе:

- 1) к содержанию, форме и составу первой части заявки на участие в закупке;
- 2) к описанию предлагаемого товара (услуг, работ).

В соответствии с пунктом 26 Информационной карты закупочной документации участник закупки не допускается к участию в закупке в случаях, установленных документацией, в том числе, в случае несоответствия предлагаемого объема услуг требованиям документации и проекта договора.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что заявка заявителя, составленная с нарушениями требований закупочной документации, обоснованно отклонена закупочной комиссией от участия в закупке.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сибирь» на действия организатора торгов – ООО «Аэропорт Емельяново» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право оказания услуг по комплексной уборке и обслуживанию внутренних помещений зданий пассажирского Терминала №1 и пассажирского Терминала №2 с переходной галереей, для нужд ООО «Аэропорт Емельяново» (извещение № 32313152244) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.Л. Мерзляков

Члены Комиссии И.А. Чайкун

Т.Э. Жукова

2024-1396