

Решение по делу № 37
о нарушении законодательства о размещении заказов

«17» июля 2008 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии

Рогачева В.С. - руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Селяниной Н.Н. – заместителя руководителя Брянского УФАС России;

Лагуновой И.В.- начальника отдела товарных и финансовых рынков;

Болховитиной Е.М. – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В. – специалиста - эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

В присутствии:

.... - представителя ООО «АльТА- Компьютерс» доверенность № 82 от 16.07.2008 г.);

..... – представителя ООО «АльТА- Компьютерс» (доверенность № 81 от 16.07.2008 г.);

... - представителя ООО «АльТА- Компьютерс» доверенность № 83 от 16.07.2008 г.);

...- представителя отдела образования Администрации Стародубского муниципального района Брянской области (доверенность № 01/08 от 16.07.2008 г.);

... - представителя отдела образования Администрации Стародубского муниципального района Брянской области (доверенность № 02/08 от 16.07.2008 г.).

Рассмотрев поступившую жалобу ООО «АльТА - Компьютерс» от 11.07.2008 г. вх. № 2146 на действия Администрации Стародубского муниципального района Брянской области и отдела образования Администрации Стародубского муниципального района Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на закупку учебного оборудования для комплектования и доукомплектования учебных кабинетов МОУ «Меленская СОШ» отдела образования администрации Стародубского муниципального района Брянской области установила:

11.07.2008 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба ООО «АльТА- Компьютерс» действия Администрации Стародубского муниципального района Брянской области и отдела образования Администрации Стародубского муниципального района Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на закупку учебного оборудования для комплектования и доукомплектования учебных кабинетов МОУ «Меленская СОШ» отдела образования администрации Стародубского муниципального района Брянской области.

Жалоба подана в установленный п. 2 ст. 57 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ, (далее Закон о размещении заказов) срок.

Рассмотрение жалобы назначено на 17.07.2008 года в 10 часов 00 минут.

Согласно представленным документам 27 июня 2008 года на официальном сайте www.tender.debryansk.ru размещено извещение о проведении открытого конкурса на закупку учебного оборудования для комплектования и доукомплектования учебных кабинетов МОУ «Меленская СОШ» отдела образования администрации Стародубского муниципального района Брянской области.

По мнению Заявителя, при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на закупку учебного оборудования для комплектования и доукомплектования учебных кабинетов МОУ «Меленская СОШ» отдела образования администрации Стародубского муниципального района Брянской области:

1. Нарушены требования ч. 4 ст. 10 Закона о размещении заказов в части принятия решения о способе размещения заказа, не в соответствии с требованиями данной нормы.
2. Нарушены требования ч. 3 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» в части ограничения конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг) технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.
3. Приложение № 1 конкурсной документации содержит требование о представлении лицензионного программного обеспечения. Соглашением, заключенным между ЗАО «Майкрософт Рус» и Федеральным агентством образования предусмотрено использование пакета программного обеспечения Майкрософт на компьютерах всех общеобразовательных учреждений РФ, в который вошли локализованные версии продуктов: Windows 2000 Pro, Windows XP Pro, Windows Vista, Office

2003 Pro, Office 2007 Enterprise, Visio 2007, SharePoint Designer 2007, FrontPage 2003, Visual Studio 2005 Pro, следовательно дополнительно программное обеспечение закупать не нужно.

В рамках рассмотрения жалобы представитель Заявителя ...поддержал заявленные требования.

Представитель отдела образования Администрации Стародубского муниципального района Брянской области...согласилась с доводами, изложенными в жалобе заявителя и по существу вопроса пояснила следующее:

27 июня 2008 года на официальном сайте www.tender.debryansk.ru размещено извещение о проведении открытого конкурса на закупку учебного оборудования для комплектования и доукомплектования учебных кабинетов МОУ «Меленская СОШ» отдела образования администрации Стародубского муниципального района Брянской области.

Заявка в адрес организатора торгов о проведении открытого конкурса на приобретение учебного оборудования для комплектования и доукомплектования учебных кабинетов представлена отделом образования администрации Стародубского муниципального района Брянской области для нужд МОУ «Меленская СОШ» 23.06.08 года.

Потребностью муниципального заказчика является укомплектование определенных кабинетов школы товарами раной направленности и сферы применения, в связи с чем в состав лотов № 1, № 2 включены технологически не связанные между собой товары (компьютерное оборудование, печатные пособия).

На момент объявления конкурса отдел образования Администрации Стародубского муниципального района Брянской области не располагал информацией о том, что в рамках проекта «Обеспечение лицензионной поддержки стандартного базового пакета программного обеспечения для использования в общеобразовательных учреждениях РФ» заключено соглашение между ЗАО «Майкрософт Рус» и Федеральным агентством образования на использование программного обеспечения, поэтому в содержание конкурсной документации (лоты № 1, 2) включено требование о предоставлении участниками размещения заказа лицензионного программного обеспечения Windows XP Professional SP2 Russian и Office Pro 2007 Win 32 Russia 1pk DSP OEM.

При обзоре представленных на рассмотрение жалобы документов Комиссией Брянского УФАС России установлено:

1. Администрацией Стародубского муниципального района Брянской области на основании заявки отдела образования администрации Стародубского муниципального района Брянской области (№ 1106 от 23.06.2008 года) 27 июня 2008 года размещено извещение о проведении открытого конкурса на закупку учебного оборудования для комплектования и доукомплектования учебных кабинетов МОУ «Меленская СОШ» отдела образования администрации Стародубского муниципального района Брянской области на официальном сайте www.tender.debryansk.ru Конкурсная документация утверждена главой администрации Стародубского муниципального района Брянской области.

2. В состав лотов № 1, 2, 5, 7, 9 включены технологически и функционально не связанные товары (компьютерное оборудование, демонстративные печатные пособия раздаточный материал, комплексные справочные издания на CD), которые имеют разные сферы применения.

3. В состав лотов № 1, 2, 5 к техническим средствам обучения и оборудования предъявляются требования о предоставлении лицензионного программного обеспечения, которое предоставлено уже в рамках проекта «Обеспечение лицензионной поддержки стандартного базового пакета программного обеспечения для использования в общеобразовательных учреждениях РФ».

Заслушав представителей Заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Муниципальным заказчиком - отделом образования Администрации Стародубского муниципального района Брянской области и Администрацией Стародубского муниципального района Брянской области нарушены требования части 4 статьи 10 Закона о размещении заказов в части включения в состав лотов № 1, 2 открытого конкурса компьютерной техники, приобретение которой должна осуществляться путем проведения аукциона.

Согласно части 4 статьи 10 Закона о размещении заказов размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам, осуществляется путем проведения аукциона. Перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона, устанавливаются Правительством Российской Федерации. В случае,

если товары, работы, услуги включены в указанные перечни, размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для государственных или муниципальных нужд путем проведения конкурса не допускается. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 г. N 236-р утвержден «Перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона». Компьютеры, мониторы, проекторы, интерактивные доски, ИБД и другая техника (код 3020000 – электронно-вычислительная техника, ее детали и принадлежности по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКПД) ОК 004-93) включены в указанный «Перечень», размещение заказа на поставку которых должно осуществляться путем проведения аукциона.

В нарушение вышеуказанных норм муниципальным заказчиком отделом образования Администрации Стародубского муниципального района Брянской области и Администрацией Стародубского муниципального района Брянской области принято решение о способе размещения заказа путем проведения открытого конкурса.

2. Муниципальным заказчиком - отделом образования Администрации Стародубского муниципального района Брянской области и Администрацией Стародубского муниципального района Брянской области нарушены требования части 3 статьи 22 Закона о размещении заказов в части включения в конкурсную документацию требований к товару, влекущих за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Частью 3 статьи 22 Закона о размещении заказов установлено, что конкурсная документация не должна содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, его производителю, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Включение в состав лотов № 1, 2 технологически и функционально не связанных товаров, которые имеют различную сферу применения, ведет к ограничению круга участников размещения заказов.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь, частью 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Решила:

1. Признать жалобу ООО «АльТА - Компьютерс» обоснованной.
2. Признать в действиях муниципального заказчика - отдела образования Администрации Стародубского муниципального района Брянской области нарушения требований ч. 4 ст. 10, ч. 3 ст. 22 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ.
3. Признать в действиях организатора торгов - Администрации Стародубского муниципального района Брянской области нарушения требований ч. 4 ст. 10, ч. 3 ст. 22 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ.
4. Выдать организатору торгов - Администрации Стародубского муниципального района Брянской области предписание об аннулировании торгов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель комиссии

В.С. Рогачев

Члены комиссии

Н.Н. Селянина
И.В. Лагунова
Е.М. Болховитина
Е.В. Ястребова

Предписание
об аннулировании торгов

«17» июля 2008 года

г. Брянск

Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председателя комиссии:

Рогачева В.С. – руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Селяниной Н.Н. – заместителя руководителя Брянского УФАС России;

Лагуновой И.В. – начальника отдела товарных и финансовых рынков;

Болховитиной Е.М. – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В. – специалиста - эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании своего решения от 17 июля 2008 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа - ООО «АльТА- Компьютерс» от 11.07.2008 г. вх. № 2146 на действия Администрации Стародубского муниципального района Брянской области и отдела образования Администрации Стародубского муниципального района Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на закупку учебного оборудования для комплектования и доукомплектования учебных кабинетов МОУ «Меленская СОШ» отдела образования администрации Стародубского муниципального района Брянской области.

Руководствуясь ч.9, 10 ст.17 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ предписывает:

1. Администрации Стародубского муниципального района Брянской области совершить следующие действия, направленные на аннулирование торгов на закупку учебного оборудования для комплектования и доукомплектования учебных кабинетов МОУ «Меленская СОШ» отдела образования администрации Стародубского муниципального района Брянской области.

Разместить на официальном сайте

www.tender.debryansk.ru информацию об аннулировании торгов, включая информацию о несоответствии конкурсной документации по лоту № 1, № 2, № 5, № 7, № 9 на закупку учебного оборудования для комплектования и доукомплектования учебных кабинетов МОУ «Меленская СОШ» отдела образования администрации Стародубского муниципального района Брянской области требованиям законодательства о размещении заказов.

2. При сохранившейся потребности муниципального заказчика - отдела образования администрации Стародубского муниципального района Брянской области и направлении заявки в адрес администрации Стародубского муниципального района Брянской области на закупку учебного оборудования для комплектования и доукомплектования учебных кабинетов МОУ «Меленская СОШ» отдела образования администрации Стародубского муниципального района Брянской области осуществить размещение заказа с учетом требований части 3, части 4.1 статьи 10 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ.

Предписание должно быть исполнено в срок до 25 июля 2008 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 28 июля 2008 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего Предписание в соответствии с действующим законодательством должностные лица органов власти и управления несут административную ответственность.

Председатель комиссии

В.С.Рогачев

Члены комиссии

Н.Н. Селянина

И.В. Лагунова

Е.М. Болховитина

Е.В. Ястребова