Исх. №04-04/11012 от 29.07.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <…> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <…> – (должностное лицо)

<…> – (должностное лицо)

в присутствии представителей заказчика ГУ-Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по РТ – <…> (доверенность от 14.12.2017 г. №17-59), <…> (доверенность от 16.05.2017 г. №17-26), в присутствии представителей заявителя ИП Федоровой Е.В. – <…> (доверенность от 25.07.2019 г. №009), <…> (доверенность от 25.07.2019 г. №009), в присутствии представителя заявителя ООО «ДЕА Сервис» – <…>, рассмотрев жалобы ИП Федоровой Е.В. (вх. №11539/ж от 18.07.2019 г.) и ООО «ДЕА Сервис» (вх. №11503/ж от 18.07.2019 г.) на действия заказчика ГУ-Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан при проведении закупки №0211100000219000039 на предмет: «Поставка картриджей для лазерных принтеров»,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении электронного аукциона №0211100000219000039 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 19.06.2019г.

Заказчик – ГУ-Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан.

Начальная (максимальная) цена контракта – 8 352 700 ,00 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителей, комиссия заказчика приняла неправомерное решение об отклонении заявок участников.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителей на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации электронного аукциона приходит к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения,

оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 09.07.2019 №0211100000219000039-1-1 заявкам с идентификационными номерами 20651 (ООО «ДЕА Сервис) и 20655 (ИП Федорова Е.В.) отказано в допуске к участию в аукционе в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ в связи с предоставлением недостоверной информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе по следующим основаниям:

Заявка №20651:

«В пункте 3 заявки участником представлены недостоверные сведения о размерах в упаковки предлагаемого к поставке картриджа OKI для аппарата KraftwayKRP432/ OKIB432dn.

Согласно официального письма производителя картриджей торговой марки «ОК1», тонер- картридж OKI с ресурсом печати 12000 страниц А4 и массой картриджа 0,58 кг имеет длину коробки 30,2 см, ширину коробки 7,9 см, высоту коробки 9,2 см, тогда как в заявке участника размер упаковки ДхШхВ: 30,1х7,9х9,2 см.

В пункте 5 заявки участником представлены недостоверные сведения о размерах в упаковки предлагаемого к поставке картриджа OKI для аппарата OKI B431. Согласно официального письма производителя картриджей торговой марки «ОК1», тонер- картридж OKI с ресурсом печати 12000 страниц А4 и массой картриджа 0,6 кг имеет длину коробки 30 см, ширину коробки 8 см, высоту коробки 9,3 см, тогда как в заявке участника указан размер упаковки ДхШхВ: 30х7,8х9см».

Заявка №20665:

«В пункте 3 заявки участником представлены недостоверные сведения о размерах в упаковки предлагаемого к поставке картриджа OKI для аппарата KraftwayKRP432/ OKIB432dn. Согласно официального письма производителя картриджей торговой марки «ОК1», тонер- картридж OKI с ресурсом печати 12000 страниц А4 и массой картриджа 0,58 кг имеет длину коробки 30,2 см, ширину коробки 7,9 см, высоту коробки 9,2 см, тогда как в заявке участника размер упаковки ДхШхВ: 30,1х7,9х9,2 см. Согласно официального письма производителя картриджей торговой марки «ОК1» страна происхождения тонер - картриджа - Великобритания, в заявке указана страна происхождения -Таиланд.

В пункте 5 заявки участником представлены недостоверные сведения о размерах в упаковки предлагаемого к поставке картриджа OKI для аппарата OKI B431. Согласно официального письма производителя картриджей торговой марки «ОЮ», тонер- картридж OKI с ресурсом печати 12000 страниц А4 и массой картриджа 0,6 кг имеет длину коробки 30 см, ширину коробки 8 см, высоту коробки 9,3 см, тогда как в заявке участника указан размер упаковки ДхШхВ: 30х7,8х9 см».

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие

закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Пунктом 3 технического задания на поставку картриджей для лазерных принтеров заказчиком установлены требования к качеству и техническим характеристикам картриджей для принтеров:

Картриджи предназначены для использования в принтерах.

Поставляемые картриджи должны быть новыми, промышленного производства, поставляться в упаковке, содержащей все необходимые коды и знаки производителя с указанием даты производства.

Упаковка и маркировка картриджей должна содержать, установленные производителями:

- голограммы, защитные пломбы, марки.

- чека с запорной лентой должны составлять одно целое с боковиной картриджа, и иметь одну консистенцию пластика с общим корпусом картриджа;

- корпус картриджа не должен иметь потертостей, царапин, сколов и следов вскрытия.

Поставляемые расходные материалы должны соответствовать техническим характеристикам, определенным фирмами-производителями для каждой модели принтера.

Картриджи не должны прекращать или уменьшать гарантийные обязательства производителя на технику и не уменьшать рассчитанный производителем ресурс.

Не допускается поставка повторно заправленных, восстановленных, с просроченным сроком годности, имеющих механические повреждения картриджей, а также картриджей, условия хранения которых были нарушены.

Участник закупки должен включить в состав заявки на участие в аукционе конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Заказчик оставляет за собой право обратиться к производителям оргтехники для уточнения технических характеристик и совместимости поставляемых расходных материалов.

По позициям 3 и 5 заказчиком установлены следующие требования к техническим характеристикам:

п/п	Наименование товара,	Ед.	Кол-	Показатель (наименование комплектующего,

	входящего в объект закупки	изм. во		технического, функционального параметра и т.п.)
3	Тонер-картридж для KraftwayKRP432/ OKI**B432**dn	шт.	127	Цвет расходного материала для печати: должен быть черный Технологи печати: должна быть лазерная Ресурс более 7000 страниц в соответствии со стандартом ISO19752 Вес картриджа в упаковке должен быть не менее 0,58 кг. **Размер упаковки ДхШхВ не более: 30,2x7,9x9,2 см.** **Картридж должен обеспечивать полную совместимость с аппаратами KraftwayKRP432/ OKIB432dn.** Картридж должен обеспечивать качественную работу принтеров KraftwayKRP432/ OKI**B432**dn имеющихся у заказчика и у его территориальных органов. Картридж должен быть упакован в индивидуальную картонную упаковку бело-красного цвета. Картонная упаковка и картридж должны содержать все признаки оригинальности, установленные производителем OKI:голограмму, серийный номер. Гарантийный срок должен быть не менее 24 месяцев Цвет расходного материала для печати: должен быть черный Технологи печати: должна быть лазерная Ресурс более 7000 страниц в соответствии со стандартом ISO 19752 Вес картриджа в упаковке должен быть не менее 0,6 кг. **Размер упаковки ДхШхВ не более: 30x8x9,3 см.**
5	Тонер-картридж для OKI B431	шт.	24	**Картридж должен обеспечивать полную совместимость с аппаратомOKI B431dn.** Картридж должен обеспечивать качественную работу принтеров OKI B431dn имеющихся у заказчика и у его территориальных органов. Картридж должен быть упакован в индивидуальную картонную упаковку бело-красного цвета. Картонная упаковка и картридж должны содержать все признаки оригинальности, установленные

производителем OKI: голограмму, серийный номер.

Гарантийный срок должен быть не менее 24 месяцев
Заявка заявителя ООО «ДЕА Сервис» (идентификационный номер <...>) содержала следующие сведения относительно размера упаковки по позициям 3 и 5 технического задания:

По позиции 3 «Тонер-картридж для KraftwayKRP432/ OKIB432dn 45807111/45807121 Производитель: OKI Страна происхождения: Великобритания»:

«Цвет расходного материала для печати: черный

Технологи печати: лазерная

Ресурс 12000 страниц в соответствии со стандартом ISO19752

Вес картриджа в упаковке 0,6 кг.

Размер упаковки ДхШхВ: 30,1х7,9х9,2 см.

Картридж обеспечивает полную совместимость с аппаратами KraftwayKRP432/ OKIB432dn. Картридж обеспечивает качественную работу принтеров KraftwayKRP432/ OKIB432dn имеющихся у заказчика и у его территориальных органов.

Картридж упакован в индивидуальную картонную упаковку бело-красного цвета. Картонная упаковка и картридж содержат все признаки оригинальности, установленные производителем картриджа OKI: голограмму, серийный номер.

Гарантийный срок 24 месяца».

По позиции 5 «Тонер-картридж для OKI B431 44917608/44917602 Производитель: OKI Страна происхождения: Великобритания»:

«Цвет расходного материала для печати: черный

Технологи печати: лазерная

Ресурс 12000 страниц в соответствии со стандартом ISO 19752

Вес картриджа в упаковке 0,6 кг.

Размер упаковки ДхШхВ: 30х7,8х9 см.

Картридж обеспечивает полную совместимость с аппаратом OKI B431dn. Картридж обеспечивает качественную работу принтеров OKI B431dn имеющихся у заказчика и у его территориальных органов.

Картридж упакован в индивидуальную картонную упаковку бело-красного цвета. Картонная упаковка и картридж содержат все признаки оригинальности, установленные производителем картриджа OKI: голограмму, серийный номер.

Гарантийный срок 24 месяца».

Заявка заявителя ИП Федоровой Е.В. (идентификационный номер <...>) содержала

следующие сведения относительно размера упаковки и страны происхождения по позициям 3 и 5 технического задания:

По позиции 3 «Тонер-картридж для KraftwayKRP432/ OKIB432dn 45807111/45807121 Производитель: OKI **Страна происхождения: Таиланд**»:

«Цвет расходного материала для печати: черный

Технологи печати: лазерная

Ресурс 12000 страниц в соответствии со стандартом ISO19752

Вес картриджа в упаковке 0,58 кг.

Размер упаковки ДхШхВ: 30,1х7,9х9,2 см.

Картридж обеспечивает полную совместимость с аппаратами KraftwayKRP432/ OKIB432dn. Картридж обеспечивает качественную работу принтеров KraftwayKRP432/ OKIB432dn имеющихся у заказчика и у его территориальных органов.

Картридж упакован в индивидуальную картонную упаковку бело-красного цвета. Картонная упаковка и картридж содержат все признаки оригинальности, установленные производителем картриджа OKI: голограмму, серийный номер.

Гарантийный срок 24 месяца».

По позиции 5 «Тонер-картридж для OKI B431 44917608/44917602 Производитель: OKI Страна происхождения: Великобритания»:

«Цвет расходного материала для печати: черный

Технологи печати: лазерная

Ресурс 12000 страниц в соответствии со стандартом ISO 19752

Вес картриджа в упаковке 0,6 кг.

Размер упаковки ДхШхВ: 30х7,8х9 см.

Картридж обеспечивает полную совместимость с аппаратом OKI B431dn. Картридж обеспечивает качественную работу принтеров OKI B431dn имеющихся у заказчика и у его территориальных органов.

Картридж упакован в индивидуальную картонную упаковку бело-красного цвета. Картонная упаковка и картридж содержат все признаки оригинальности, установленные производителем картриджа OKI: голограмму, серийный номер.

Гарантийный срок 24 месяца».

Согласно пояснениям заказчика, с целью оценки достоверности сведений, предложенных в заявках участников, Заказчиком сделан запрос в адрес производителя расходных материалов под торговой маркой «OKI» о характеристиках расходных материалов. Запрос сделан заказчиком до

размещения извещения о проведении закупки, при формировании технического задания (№ЕГ-21-25/6048 от 23.05.2019г.). В связи с частыми случаями подделки тонер-картриджей и с целью исключить приобретение Заказчиком поддельной продукции компания «OKI» предоставила подробные размеры и описания, в том числе весовые и габаритные характеристики картриджей (ответ №ОТ-088/19 от 07.06.2019г.). По результатам сравнения официальных данных производителя и заявки участника была выявлена недостоверная информация о характеристиках тонер-картриджей в пунктах 3 и 5 заявок участников ООО «ДЕА Сервис» и ИП Федоровой Е.В.

ООО «ДЕА Сервис»:

В пункте 3 заявки участником представлены недостоверные сведения о размере упаковки предлагаемого к поставке тонер-картриджа 45807111/45807121 для аппарата Kraftway KRP432/ OKIB432dn. Согласно официального письма производителя картриджей торговой марки «OKI», тонер-картридж 45807121 с ресурсом печати 12000 страниц и весом 0,58 кг имеет длину коробки 30,2 см, ширину коробки 7,9 см, высоту коробки 9,2 см, тогда как в заявке участника указан размер упаковки ДхШхВ: 30,1х7,9х9,2 см.

В пункте 5 заявки участником представлены недостоверные сведения о размере упаковки предлагаемого к поставке тонер-картриджа 44917608/44917602 для аппарата OKI B431. Согласно официального письма производителя картриджей торговой марки «OKI», тонер-картридж 44917608 с ресурсом печати 12000 страниц и весом 0,6 кг имеет длину коробки 30 см, ширину коробки 8 см, высоту коробки 9,3 см, тогда как в заявке участника указан размер упаковки ДхШхВ: 30х7,8х9 см.

ИП Федорова Е.В.

В пункте 3 заявки участником представлены недостоверные сведения о размере упаковки предлагаемого к поставке тонер-картриджа 45807111/45807121 для аппарата Kraftway KRP432/ OKIB432dn. Согласно официального письма производителя картриджей торговой марки «OKI», тонер-картридж 45807121 с ресурсом печати 12000 страниц и весом 0,58 кг имеет длину коробки 30,2 см, ширину коробки 7,9 см, высоту коробки 9,2 см, тогда как в заявке участника указан размер упаковки ДхШхВ: 30,1х7,9х9,2 см. Согласно официального письма производителя картриджей торговой марки «OKI» страной производства указанного тонер - картриджа является Великобритания, в заявке указана страна происхождения – Таиланд.

В пункте 5 заявки участником представлены недостоверные сведения о размере упаковки предлагаемого к поставке тонер-картриджа 44917608/44917602 для аппарата OKI B431. Согласно официального письма производителя картриджей торговой марки «OKI», тонер-картридж 44917608 с ресурсом печати 12000 страниц и весом 0,6 кг имеет длину коробки 30 см, ширину коробки 8 см, высоту коробки 9,3 см, тогда как в заявке участника указан размер упаковки ДхШхВ: 30х7,8х9 см.

Копия запроса характеристик картриджей, а также ответа ООО «ОКИ Системс Рус» представлена заказчиком на заседании Комиссии Татарстанского УФАС России.

Таким образом, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что

согласно официальному письму производителя о технических характеристиках товара, заявителями предоставлена недостоверная информация относительно размера упаковки тонера-картриджа по позициям 3 и 5 технического задания, а также участником №20665 страны происхождения товара.

Кроме того, в документации заказчиком установлено, что заказчик имеет право обратиться к производителям оргтехники для уточнения технических характеристик и совместимости поставляемых расходных материалов.

Учитывая вышеизложенное, комиссия заказчика приняла правомерные решения об отклонении заявки участника.

Доводы заявителей признаны необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Федоровой Е.В. (вх. №11539/ж от 18.07.2019г.) на действия заказчика ГУ-Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан при проведении закупки №0211100000219000039 на предмет: «Поставка картриджей для лазерных принтеров», необоснованной.
2. Признать жалобу ООО «ДЕА Сервис» (вх. №11503/ж от 18.07.2019г.) на действия заказчика ГУ-Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан при проведении закупки №0211100000219000039 на предмет: «Поставка картриджей для лазерных принтеров», необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <…> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<…> – (должностное лицо)

<…> – (должностное лицо)