

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >, рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Проф-Эксперт» (далее – ООО «Проф-Эксперт», Заявитель) от 16.05.2014 года исх. № 69/14 (вх. № 2633 от 19.05.2014 года) на действия Единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н. Толстого» Ясная Поляна» (далее – Единая комиссия) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок на право заключить контракт на оказание услуг по экспертизе промышленной безопасности дымовых труб на газовых котельных (закупка № 0366100004114000029) (далее – Запрос котировок), руководствуясь статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), в присутствии: < --- > **УСТАНОВИЛА:**

19.05.2014 года в Тульское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Единой комиссии при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок на право заключить контракт на оказание услуг по экспертизе промышленной безопасности дымовых труб на газовых котельных (закупка № 0366100004114000029).

Из жалобы ООО «Проф-Эксперт» следует, что ООО «Проф-Эксперт» была подана заявка на участие в запросе котировок на право заключить контракт на оказание услуг по экспертизе промышленной безопасности дымовых труб на газовых котельных (закупка № 0366100004114000029).

По результатам рассмотрения и оценки заявок, поданных на участие в запросе котировок, состоявшегося 08.05.2014 года, Единая комиссия единогласно приняла решение отклонить заявку ООО «Проф-Эксперт» на участие в запросе котировок в связи с несоответствием требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно: непредоставление лицензии Ростехнадзора на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности (часть 7 статьи 78 Закона).

По мнению Заявителя, в пункте 1 части 1 статьи 73 Закона говорится об информации, которая должна содержаться в извещении о проведении запроса котировок, а именно «... требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со статьей 31 настоящего Федерального закона».

По мнению Заявителя, Заказчиком не установлено в извещении о проведении запроса котировок требование о предоставлении лицензии Ростехнадзора на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, в связи с чем ООО «Проф-Эксперт» не представило вышеуказанный документ в составе заявки, поданной на участие в запросе котировок.

Заявитель считает, что заявка ООО «Проф-Эксперт», поданная на участие в

запросе котировок, незаконно отклонена.

Представитель Единой комиссии, Заказчика, присутствующий на заседании Комиссии, не согласился с доводами жалобы ООО «Проф-Эксперт», считая действия Единой комиссии при рассмотрении и оценке заявок, поданных на участие в запросе котировок, соответствующими требованиям Закона, представил письменные возражения от 26.05.2014 года.

Также представитель Единой комиссии, Заказчика сообщил, что по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок на право заключить контракт на оказание услуг по экспертизе промышленной безопасности дымовых труб на газовых котельных (закупка № 0366100004114000029) заключен контракт № 21/14-ЗК от 15.05.2014 года.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения Единой комиссией требований Закона при рассмотрении и оценке заявок, поданных на участие в запросе котировок, Комиссия пришла к следующим выводам.

Приказом Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н. Толстого» Ясная Поляна» № 44а/ОК от 10.03.2014 года создана Единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений; утвержден ее состав: председатель Единой комиссии – Петрухин О.А., заместитель председателя Единой комиссии – Калита И.А., члены Единой комиссии – Морозова Ю.Т., Сушкова О.В., Гаврилов А.С.

Извещение о проведении запроса котировок (закупка № 0366100004114000029) размещено 28.04.2014 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 125 000,00 рублей.

Предметом данного запроса котировок является оказание услуг по экспертизе промышленной безопасности дымовых труб на газовых котельных.

Порядок рассмотрения и оценки котировочных заявок определен статьей 78 Закона.

Относительно доводов, изложенных в жалобе ООО «Проф-Эксперт», Комиссией установлено следующее.

Требования, предъявляемые к проведению запроса котировок, установлены статьей 73 Закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Закона, в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в [пунктах 1 - 6 статьи 42](#) настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в [пункте 8](#) данной статьи (если

установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со [статьей 31](#) настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 73 Закона, в подпункте «Требования к участникам» пункта «Преимущества и требования к участникам» извещения о проведении запроса котировок установлено требование к участнику закупки о наличии копии действующей лицензии Ростехнадзора на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, предусмотренное пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона.

Кроме этого, в Техническом задании на оказание услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности дымовых труб на газовых котельных Музея-усадьбы Л.Н.Толстого «Ясная Поляна», являющимся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок, Заказчиком определено, что услуги по проведению ЭПБ дымовой трубы осуществляются Исполнителем, имеющим действующую лицензию Ростехнадзора на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 73 Закона, извещение о проведении запроса котировок должно содержать форму заявки на участие в запросе котировок.

В силу части 3 статьи 73 Закона, заявка на участие в запросе котировок должна содержать информацию, необходимую заказчику в соответствии с извещением о проведении запроса котировок, а также:

- 1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;
- 2) цену товара, работы или услуги;
- 3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со [статьями 28 - 30](#) настоящего Федерального закона, или копии таких документов;
- 4) идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

В тоже время, изучив в совокупности документацию данной закупки, Комиссия установила, что требования о предоставлении участниками закупки в составе котировочной заявки лицензии (копии действующей лицензии) Ростехнадзора на

осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности Заказчиком не установлено.

Частью 7 статьи 78 Закона установлено, что котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные [частью 3 статьи 73](#) настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Изучив котировочную заявку, поданную ООО «Проф-Эксперт», Комиссия установила, что данная заявка содержит информацию, предусмотренную извещением о проведении запроса котировок и формой котировочной заявки (приложение 1 к извещению № 21/14-ЗК от «28» апреля 2014 года), являющейся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок.

Протокол № 21/14 от «08» мая 2014 года рассмотрения и оценки котировочных заявок размещен 08.05.2014 года на Официальном сайте.

Из протокола № 21/14 от «08» мая 2014 года рассмотрения и оценки котировочных заявок следует, что на участие в данном запросе котировок подано 3 (три) заявки, Единая комиссия единогласно приняла решение об отклонении заявки с регистрационным номером № 1 (ООО «Проф-Эксперт») на основании ч.7 ст.78 Федерального закона № 44-ФЗ: несоответствие требованиям, установленным в извещении – непредоставление лицензии Ростехнадзора на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности.

Данный протокол подписан председателем Единой комиссии Петрухиным Олегом Алексеевичем; заместителем председателя Единой комиссия Калитой Ириной Александровной; членами Единой комиссии: Морозовой Юлией Тагировной, Сушковой Ольгой Владимировной, Гавриловым Александром Станиславовичем.

Учитывая, что в извещении о проведении запроса котировок, в форме котировочной заявки (приложение 1 к извещению № 21/14-ЗК от «28» апреля 2014 года) не установлено требование о предоставлении в составе котировочной заявки лицензии (копии действующей лицензии) Ростехнадзора на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, то, приняв решение об отклонении заявки с регистрационным номером № 1 (ООО «Проф-Эксперт») на основании части 7 статьи 78 Закона: несоответствие требованиям, установленным в извещении – непредоставление лицензии Ростехнадзора на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, Единая комиссия нарушила часть 7 статьи 78 Закона, согласно которой отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Закона, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Проф-Эксперт» от 16.05.2014 года исх. № 69/14 (вх. № 2633 от 19.05.2014 года) на действия Единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н. Толстого» Ясная Поляна» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок на право заключить контракт на оказание услуг по экспертизе промышленной безопасности дымовых труб на газовых котельных (закупка № 0366100004114000029) обоснованной.

2. На основании проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки данной закупки признать Единую комиссию по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н. Толстого» Ясная Поляна» нарушившей часть 7 статьи 78 Закона.

3. В связи с тем, что по результатам данного запроса котировок Заказчик - Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н. Толстого» Ясная Поляна» заключил контракт № 21/14-ЗК от 15.05.2014 года с Обществом с ограниченной ответственностью «Теплоуниверсал-Комплект+» (Исполнитель), предписание Единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н. Толстого» Ясная Поляна» об устранении нарушений части 7 статьи 78 Закона не выдавать.

4. Передать материалы данной внеплановой проверки соответствующему должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения в рамках административного производства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 106 Закона.