

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 257-12159-16/7

об административном правонарушении

29 апреля 2016 года

г. Самара

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области Баженов Александр Рудольфович, рассмотрев в соответствии со статьей 23.83 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) материалы дела об административном правонарушении № 257-12159-16/7, возбужденного в отношении должностного лица – руководителя Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района Челно-Вершинский Самарской области А.А. А. ... по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в связи с нарушением установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

УСТАНОВИЛ:

Поводом для возбуждения дела об административном правонарушении явилось обнаружение достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, совершенного должностным лицом Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района Челно-Вершинский Самарской области, указанное обстоятельство установлено при рассмотрении жалобы ООО «Центурион».

22.01.2016 г. Организатором торгов на сайте www.torgi.gov.ru размещена действующая редакция извещения №220116/10515840/01 (далее – Извещение) о проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка (далее – Аукцион) и документация (далее – Аукционная документация).

В соответствии с Извещением предметом Аукциона является продажа права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером: 63:35:0802016:1314, расположенный по адресу: Самарская область, муниципальный район Челно-Вершинский, с. Челно-Вершины, ул. 3-й микрорайон, Б 12-3, площадь земельного участка 49 кв. м., для размещения хозяйственной постройки (бани).

Организатором торгов выступил Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района Челно-Вершинский Самарской области.

Порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи или аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности установлен статьями 39.11, 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – ЗК РФ).

Согласно части 19 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В силу пункта 4 части 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать, в том числе сведения о предмете аукциона (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере земельного участка), правах на земельный участок, об ограничениях этих прав, о разрешенном использовании и принадлежности земельного участка к определенной категории земель, а также о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства).

Согласно пункту 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Самарского УФАС России было установлено, что Извещение не содержит сведений о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства, а также о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение.

Как следует из письменных пояснений Организатора торгов, представленных при рассмотрении жалобы ООО «Центурион», Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района Челно-Вершинский Самарской области вышеуказанные сведения не были указаны в Извещении по причине отсутствия необходимости для заявителя, инициировавшего предоставление земельного участка, в подключениях объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Однако, отсутствие необходимости у заявителя, инициировавшего предоставление земельного участка, в подключениях объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения не освобождает Организатора торгов от обязанности по формированию Извещения о проведении Аукциона в соответствии с требованиями статьи 39.11 ЗК РФ.

Учитывая вышеизложенное, Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района Челно-Вершинский Самарской области нарушен порядок организации и проведения торгов, установленный ЗК РФ.

В соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

В силу примечания к статье 2.4 КоАП РФ, лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района Челно-Вершинский Самарской области письмом от 14.03.2016 г. № 138 представлены сведения о должностном лице, ответственном за указанное правонарушение – руководитель Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района Челно-Вершинский Самарской области А. А. А.

В соответствии с Приказом о переводе работника на другую работу от 26.05.2011 г. № 120 А. А.А. переведена на должность руководителя комитета по управлению муниципальным имуществом.

Согласно пункту 27 Раздела 2 Должностной инструкции руководителя Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района Челно-Вершинский Самарской области (далее – Должностная инструкция) руководитель комитета обязан обеспечивать подготовку и проведение аукционов, конкурсов по продаже земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, или находящихся в муниципальной собственности.

В силу пункта 26 Раздела 2 указанной Должностной инструкции руководитель комитета обязан обеспечивать прием и рассмотрение заявок юридических лиц на покупку или аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, или находящихся в муниципальной собственности.

В соответствии с разделом 5 Должностной инструкции за невыполнение должностных обязанностей руководитель комитета несет ответственность в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации и законодательством о муниципальной службе.

Таким образом, вина А. А.А. состоит в том, что она не выполнила установленные требования ЗК РФ.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение требований, установленных ЗК РФ, при рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении не установлены.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, в действиях (бездействии) руководителя Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района Челно-Вершинский Самарской области А. А.А. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Дата совершения административного правонарушения – 22.01.2016 г., место совершения административного правонарушения: Самарская область, с. Челно-Вершины, ул. Советская, д. 12.

Как следует из письменных пояснений А. А.А., при размещении Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района Челно-Вершинский Самарской области извещения о проведении Аукциона не была указана информация о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства, а также о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение по причине отсутствия необходимости для заявителя, инициировавшего предоставление земельного участка в подключениях (технологических присоединениях) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. Кроме того, в связи с неполучением вышеуказанной информации приказом Комитета по управлению муниципальным имуществом от 12.0.2016 г. № 3 Аукцион был отменен.

Однако, указанные доводы не опровергают факт совершения административного правонарушения.

При вынесении решения по делу № 257-12159-16/7 рассмотрена возможность применения малозначительности.

Согласно статье 2.9. КоАП РФ при малозначительности совершенного

административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Рассматриваемые действия А. А.А. свидетельствуют о пренебрежительном отношении должностного лица к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права, что не позволяет признать совершенное правонарушение малозначительным и освободить должностное лицо от административной ответственности по данному основанию.

Кроме того, отсутствие информации о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства, а также о технических условиях подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения могло способствовать ограничению количества участников аукциона. При этом, указание данной информации могло способствовать повышению заинтересованности у потенциальных участников торгов на заключение договора аренды земельного участка.

При назначении административного наказания А. А.А. в силу части 2 статьи 4.1 КоАП РФ учитывался характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, ее имущественное положение.

А. А.А. ранее к административной ответственности, предусмотренной частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ не привлекалась, правонарушение совершено впервые.

Содействие А.А.А. Самарскому УФАС России в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении, свидетельствует о наличии смягчающих административную ответственность обстоятельств, предусмотренных статьей 4.2 КоАП РФ, что указывает на возможность применения минимальной санкции, предусмотренной частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.83, 29.9, 29.10, КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать А. А. А. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4. КоАП РФ.

2. Наложить на А. А. А. в соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ административный штраф в размере 3 000,00 (трех тысяч) рублей в связи с нарушением установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

3. Разъяснить, что согласно статье 31.5 КоАП РФ при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца при получении соответствующего ходатайства.

Согласно части 2 статьи 31.5 КоАП РФ с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев при получении соответствующего ходатайства.

Штраф должен быть перечислен в УФК по Самарской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области), ИНН 6315802344, КПП 631601001, Р/С 40101810200000010001 в Отделение Самара г. Самара, БИК 043601001, КБК 16111602010016000140, ОКТМО 36646000.

Назначение платежа административный штраф согласно постановлению № 257-12159-16/7.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ А. А. А. надлежит уплатить административный штраф не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном

правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения десятидневного срока со дня получения копии постановления.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения.

Заместитель руководителя

Самарского УФАС России

...