

26 февраля 2009 года
Ола

г. Йошкар-

Резолютивная часть решения объявлена 18 февраля 2009 года.
Полный текст решения изготовлен 26 февраля 2009 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Зубарев В. В. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл, председатель Комиссии;

Члены Комиссии:

Жарикова Е.Б. – специалист-эксперт отдела финансовых рынков и рекламы;

Мингазов Р.Ш. - специалист-эксперт отдела финансовых рынков и рекламы,

рассмотрев дело № 03-16/6 по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении отбора ОАО «Порт Козьмодемьянск» финансовой организации для инкассации денежных средств без проведения открытого конкурса или открытого аукциона

в присутствии представителей ответчика и заинтересованного лица:

ОАО «Порт Козьмодемьянск» - Ларькова Анатолия Алексеевича (доверенность от 13 февраля 2009 года);

Филиал Акционерного коммерческого Сберегательного банка Российской Федерации (ОАО) - Волго-Вятский банк – Перова Сергея Николаевича, старшего юриста отдела Марий Эл № 8614 (доверенность № 1890 от 03 июля 2008 года)

-

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл на основании Приказа № 9 от 22 января 2009 года по собственной инициативе возбудило дело № 03-16/6 в отношении ОАО «Порт Козьмодемьянск» (425350, ул. Ленина, д. 84, г. Козьмодемьянск) по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

На рассмотрение дела ОАО «Порт Козьмодемьянск» (далее - ответчик) представило письменное объяснение, согласно которому ответчик не является субъектом естественной монополии и не обязан соблюдать требования статьи 18 Закона о защите конкуренции по отбору финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона. При этом, ответчик ссылается на Постановление Правительства РФ от 23.04.2008 года № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей», в котором определен перечень услуг субъектов естественных монополий по использованию инфраструктуры внутренних водных путей. Услуги перечисленные в вышеназванном перечне ответчик приобретает у специализированных государственных учреждений.

Представитель Акционерного коммерческого Сберегательного банка Российской Федерации (ОАО) (далее – заинтересованное лицо) Перов С.Н. на

заседании Комиссии Марийского УФАС России заявил об отсутствии в действиях ответчика нарушения антимонопольного законодательства, пояснил, что договор на инкассацию денежной наличности и ценностей № 61 от 27 апреля 2005 года, заключенный между Акционерным коммерческим Сберегательным банком Российской Федерации и ОАО «Порт Козьмодемьянск» заключен на один год и пролонгирован на неопределенный срок. Дополнительное соглашение № 1 от 22 марта 2007 года к Договору от 27 апреля 2005 года на инкассацию денежной наличности и ценностей, заключенное в связи с изменением тарифов за услуги инкассации не изменяет существенных условий договора № 61 от 27 апреля 2005 года.

Заслушав объяснения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия Марийского УФАС России установила следующее.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл возбуждено дело № 03-16/6 в отношении ответчика по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции, выразившегося в осуществлении отбора финансовой организации для инкассации денежных средств без проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 18 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, **субъекты естественных монополий** осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовой услуги: инкассация денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание юридических лиц.

Согласно статье 3 Федерального закона «О естественных монополиях» № 147-ФЗ от 17.08.1995 года (далее - Закон о естественных монополиях), субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Статьей 10 Закона о естественных монополиях определено, что органы регулирования естественных монополий, формируют и ведут реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственные регулирование и контроль, установленные данным законодательством.

Антимонопольное регулирование в соответствии со статьей 18 Закона о защите конкуренции осуществляется в отношении субъектов естественных монополий, отнесенных к данной категории субъектов в соответствии с Законом о естественных монополиях, в том числе включенных в реестр субъектов естественных монополий.

Часть 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях определяет сферы деятельности субъектов естественных монополий, в том числе услуги в транспортных терминалах портах и аэропортах.

Решением Правления Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства № 19/11-1-р от 25 апреля 2001 года, ответчик включен в реестр субъектов естественных монополий. В настоящее время полномочия по формированию и ведению Реестра субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, возложены на Федеральную службу по тарифам (Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 332

«Об утверждении Положения о Федеральной службе по тарифам»). На сегодняшний день ответчик находится в Реестре субъектов естественных монополий (Раздел 3. Услуги портов и (или) транспортных терминалов).

Таким образом, ответчику необходимо осуществлять отбор финансовой организации для инкассации денежной наличности и ценностей путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Ответчик 27 апреля 2005 года заключил договор на инкассацию денежной наличности и ценностей № 61 с Акционерным коммерческим Сберегательным банком Российской Федерации.

На сегодняшний день договор № 61 от 27 апреля 2005 года (далее – Договор) действует.

Согласно пункту 3 статьи 425 ГК РФ договор признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения обязательства.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 статьи 422 ГК РФ условия заключенного договора сохраняют силу и после принятия закона, устанавливающего обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

Следовательно, при наличии у субъекта естественной монополии на момент вступления в силу Закона о защите конкуренции, договора на оказание финансовых услуг, заключенного ранее, в том числе пролонгированного, такой договор признается действующим до определенного в нем срока.

По истечении срока действия договора при наличии необходимости субъект естественной монополии должен осуществлять отбор финансовой организации путем проведения открытого конкурса/аукциона.

Договор заключен на 12 месяцев с момента его подписания. На основании пункта 7.1 Договора, стороны пролонгировали указанный Договор на неопределенный срок.

С момента вступления в силу Закона о защите конкуренции продление ранее заключенных договоров, заключение дополнительных соглашений, расширяющих предмет договора, изменяющих существенные условия договора (определяющих новый предмет договора), а также заключение новых договоров без предшествующего этому отбора финансовых организаций в соответствии с требованиями статьи 18 Закона о защите конкуренции рассматривается как нарушение антимонопольного законодательства.

В связи с изменением тарифов за услуги инкассации, 22.03.2007 года (в момент действия Закона о защите конкуренции), ответчиком было заключено Дополнительное соглашение № 1 к Договору № 61 от 27 апреля 2005 года на инкассацию денежной наличности и ценностей.

Согласно пункту 1 Дополнительного соглашения пункт 3.1 Договора был изложен в следующей редакции: «За услуги указанные в п. 1.1 настоящего Договора, клиент производит оплату Банку в размере 200 рублей за заезд с каждой инкассированной точки, включая налог на добавленную стоимость».

Таким образом, Дополнительным соглашением № 1 от 22 марта 2007 года была изменена стоимость услуг по Договору.

Согласно статье 30 Федерального закона от 02.12.1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности», стоимость банковских услуг является существенным условием договора.

Следовательно, Дополнительное соглашение № 1 от 22 марта 2007 года изменяет существенные условия договора № 61 от 27 апреля 2005 года.

Таким образом, заключив Дополнительное соглашение № 1 к Договору № 61 от 27 апреля 2005 года на инкассацию денежной наличности и ценностей от 22 марта 2007 года, ответчик нарушил пункт 4 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Порт Козьмодемьянск» нарушившим пункт 4 части 1 статьи 18 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» в части отбора финансовой организации (Акционерного коммерческого Сберегательного банка Российской Федерации) для инкассации денежных средств без проведения открытого конкурса или открытого аукциона.
2. Выдать ОАО «Порт Козьмодемьянск» обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий направленных, на обеспечение конкуренции.

Председатель Комиссии
Зубарев

В.В.

Члены Комиссии:

Е.Б. Жарикова

Р.Ш. Мингазов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.