

Управление транспорта Администрации города Челябинска

ул. Красная, д. 65, г. Челябинск, 454091

ООО «Уральская транспортная компания»

ул. Кирова, д. 2, г. Челябинск, 454084

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/10/18.1-1632/2019

20 августа 2019 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), в составе:

Председатель <... - заместитель руководителя Челябинского УФАС России;
Комиссии: >
Члены <... начальник отдела контроля торгов и органов власти
Комиссии: > Челябинского УФАС России;
<... ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов и
> органов власти Челябинского УФАС России,

при рассмотрении жалобы ООО «Уральская транспортная компания» (далее – Заявитель, Общество) на неправомерные действия Управления транспорта Администрации города Челябинска (далее – Управление) при организации и проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 102 «ЮУрГУ-ЧМК», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок: 4.102 (далее – Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба Заявителя на неправомерные действия Управления при организации и проведении Конкурса.

В качестве доводов Заявитель в жалобе указал следующее.

ООО «Уральская транспортная компания» является победителем Конкурса. При этом, уведомление о признании общества победителем Управлением в адрес общества не направлено.

Обществом в адрес Управления направлены документы, подтверждающие наличие транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в Конкурсе.

Однако Управлением принято решение об отказе в выдаче свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по муниципальному маршруту № 102 «ЮУрГУ - ЧМК», ввиду неподтверждения таких характеристик транспортных средств,

предусмотренных заявкой Общества, как: оснащение местами для пассажиров с детьми и инвалидов, наличие безналичной системой оплаты проезда, оснащение кнопкой вызова водителя.

При этом, такая характеристика транспортных средств, как оснащение кнопкой вызова водителя, не предусмотрена шкалой для оценки критериев при сопоставлении заявок участников Конкурса.

Кроме того, Заявитель полагает, что Управлением неправомерно принято решение об отказе в выдаче свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по муниципальному маршруту № 102 «ЮУрГУ - ЧМК» 06.08.2019, поскольку у Общества имелось достаточное время для подтверждения наличия транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в Конкурсе, а именно до 25.08.2019, поскольку решение о предоставлении права на получение свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по указанному маршруту доведено до ООО «Уральская транспортная компания» письмом Управления от 26.06.2019.

Более того, Заявителем 07.08.2019 в адрес Управления направлены дополнительные документы, подтверждающие наличие транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в Конкурсе, в том числе: оснащение местами для пассажиров с детьми и инвалидов, наличие безналичной системой оплаты проезда, оснащение кнопкой вызова водителя.

Управлением представлены письменные пояснения (вх. № 11922 от 19.08.2019) и на заседании Комиссии указано следующее.

Действующим законодательством, положениями Конкурсной документации не предусмотрено направления уведомления о признании участника торгов победителем.

Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе от 06.06.2019 размещен на официальном сайте Управления <https://transport.cheladmin.ru/> в разделе конкурсы.

ООО «Уральская транспортная компания» не подтверждено наличие транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в Конкурсе, поскольку представленные Обществом документы не подтверждают такие характеристики транспортных средств как: оснащение местами для пассажиров с детьми и инвалидов, наличие безналичной системой оплаты проезда, оснащение кнопкой вызова водителя.

Кроме того, Управление полагает, что им не нарушены сроки рассмотрения документов Общества, подтверждающих наличие транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в Конкурсе, поскольку последний день рассмотрения документов является 07.08.2019, тогда как Управлением подготовлено решение 06.08.2019.

Изучив представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с

установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок, регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 220.)

Право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок, которые выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (часть 2 статьи 17, часть 2 статьи 19 Закона № 220).

Порядок проведения открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок утвержден Постановлением Администрации города Челябинска от 08.10.2018 № 443-п (далее - Порядок).

1. Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе № 1-о от 06.06.2019 ООО «Уральская транспортная компания» признано победителем Конкурса, заявке которого на участие в торгах присвоен первый порядковый номер <...> и Обществу предоставлено право на получение свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по муниципальному маршруту № 102 «ЮУрГУ - ЧМК».

Указанный протокол размещен на официальном сайте Управления <https://transport.cheladmin.ru/> в разделе конкурсы.

При этом, положения Конкурсной документации и Порядка не предусматривают обязанности Управления по направлению уведомления участнику торгов о признании его победителем конкурса.

Управлением в адрес ООО «Уральская транспортная компания» направлено письмо (исх. № 034/1666 от 26.06.2019) о необходимости предоставления документов, подтверждающих наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств с характеристиками, предусмотренными заявкой на участие в Конкурсе, поскольку Общество является победителем Конкурса.

На заседании Комиссии представители Управления пояснили, что указанное письмо направлено в целях своевременности предоставления победителем торгов документов, подтверждающих наличие транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в Конкурсе.

В связи с этим довод Заявителя о том, что Управлением не направлено Обществу уведомление о признании его победителем Конкурса, является необоснованным.

2. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 23 Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, принявшие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

Порядок подтверждения наличия у участника открытого конкурса транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, устанавливается конкурсной документацией (абзац 5 подпункта 3 пункта 17 раздела VII Порядка).

Согласно абзацу 3 подпункта 6 раздела 2 Конкурсной документации юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества принимает обязательство подтвердить наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, **в срок** не позднее **шестьдесят** дней от даты предоставления Организатором открытого конкурса юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, уполномоченному участнику договора простого товарищества права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок.

Подпунктом «в» пункта 11 раздела 2 Конкурсной документации установлено, что для осуществления оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе участников открытого конкурса, допущенных к участию в открытом конкурсе, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества вправе приложить к заявке на участие в открытом конкурсе сведения о характеристиках транспортных средств, влияющих на качество перевозок, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества указывает сведения о характеристиках транспортных средств, влияющих на качество перевозок, в обязательстве участника открытого конкурса по подтверждению наличия транспортных средств для осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок (по форме настоящей конкурсной документации).

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Уральская транспортная компания» предоставлено обязательство участника Конкурса по подтверждению наличия транспортных средств для осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок.

Так, в указанном обязательстве указано о том, что предлагаемые транспортные средства обладают следующими характеристиками:

- оснащение местами для пассажиров с детьми и инвалидов (согласно ГОСТ Р 51090-97);

- наличие системы безналичной оплаты проезда;
- оснащение кнопками вызова водителя;
- использование природного газа в качестве моторного топлива;
- оснащение аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;
- оснащение кондиционером.

Согласно абзацам 1, 2 раздела 9 Конкурсной документации участник открытого конкурса, которому предоставлено право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, предоставляет в адрес Управления исполнение обязательства участника открытого конкурса по подтверждению наличия транспортных средств для осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок путем предоставления документов, подтверждающих наличие на праве собственности или на ином законном основании у участника открытого конкурса транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

Документы, подтверждающие исполнение обязательства участника открытого конкурса по подтверждению наличия транспортных средств для осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок (копии паспортов транспортных средств, копии свидетельств о регистрации транспортных средств или копии правоустанавливающих договоров в случае, если участник открытого конкурса не является собственником транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе), предоставляются в Уполномоченный орган непосредственно по адресу: г. Челябинск, ул. Красная, дом 65, кабинет № 6, в срок, определенный в подпункте 6 пункта 2 Конкурсной документации «Требования к форме и содержанию заявки на участие в открытом конкурсе (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса)».

В адрес Управления 25.07.2019 ООО «Уральская транспортная компания» направлены документы (письмо Общества вх. № 034/1992) об исполнении обязательства по подтверждению наличия транспортных средств, предусмотренных заявкой Общества.

Управлением в адрес ООО «Уральская транспортная компания» направлено письмо (исх. № 034/2165 от 06.08.2019) о принятом решении об отказе в выдаче свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по муниципальному маршруту № 102 «ЮУрГУ - ЧМК», ввиду не подтверждения таких характеристик транспортных средств, предусмотренных заявкой Общества, как: оснащение местами для пассажиров с детьми и инвалидов, наличие безналичной системой оплаты проезда, оснащение кнопкой вызова водителя.

Комиссией установлено, что документы по подтверждению наличия транспортных средств, предусмотренных заявкой на участие в Конкурсе Общества, представленные в Управление 25.07.2019 не содержат сведений о таких характеристиках транспортных средств, предусмотренных заявкой Общества, как: оснащение местами для пассажиров с детьми и инвалидов, наличие безналичной системы оплаты проезда, оснащение кнопкой вызова водителя.

Указание Заявителя на заседании Комиссии о том, что Обществом 07.08.2019 направлены документы, подтверждающие наличие транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в Конкурсе, в том числе оснащение местами для пассажиров с детьми и инвалидов, наличие безналичной системой оплаты проезда, оснащение кнопкой вызова водителя, не может быть принято во внимание, поскольку указанные документы направлены по истечении 60 дней от даты предоставления организатором торгов права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок.

Так, согласно абзацу 3 раздела 9 Конкурсной документации документы, предоставленные по истечению срока подтверждения, Уполномоченным органом не рассматриваются.

Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок предоставлено ООО «Уральская транспортная компания» протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе № 1-о от 06.06.2019.

Соответственно ООО «Уральская транспортная компания» надлежало предоставить документы, подтверждающие наличие транспортных средств, предусмотренных заявкой Общества, в срок до 04.08.2019.

Тем самым, у Управления отсутствовали правовые основания для рассмотрения документов, представленных ООО «Уральская транспортная компания» 07.08.2019 о подтверждении наличия транспортных средств, предусмотренных его заявкой.

Таким образом, довод Заявителя о неправомерном отказе Управления в выдаче Обществу свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по муниципальному маршруту № 102 «ЮУрГУ - ЧМК» является необоснованным.

3. Согласно абзацу 5 раздела 9 Конкурсной документации уполномоченный орган в течение десяти рабочих дней, со дня регистрации документов, рассматривает документы и утверждает результаты открытого конкурса, в случае если документы подтверждают наличие у участника открытого конкурса на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с абзацем 6 раздела 9 Конкурсной документации решение об утверждении результатов открытого конкурса либо о том, что участник открытого конкурса не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, Уполномоченный орган не позднее рабочего дня, следующего за днем принятия указанного решения, направляет участнику открытого конкурса, чьи документы рассматривались, на адрес электронной почты, указанный в его заявке на участие в открытом конкурсе.

Письмо ООО «Уральская транспортная компания» о направлении документов об исполнении обязательства по подтверждению наличия транспортных средств, предусмотренных заявкой Общества, принято Управлением 25.07.2019.

Соответственно Управлению надлежит принять решение об утверждении результатов Конкурса либо о том, что участник Конкурса не смог подтвердить

наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в Конкурсе до 07.08.2019 включительно.

Письмо Управления об отказе выдаче свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по муниципальному маршруту № 102 «ЮУрГУ - ЧМК» датировано 06.08.2019, в связи с чем довод Заявителя о нарушении Управлением срока рассмотрения документов, подтверждающих наличие транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в Конкурсе, является необоснованным.

На основании изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Уральская транспортная компания» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>