

## РЕШЕНИЕ

по делу № ЖС-27/2015

20.03.2015

г. Благовещенск

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе <...>, рассмотрела жалобу заявителя на действия котировочной комиссии заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Амурской области «Амурский областной противотуберкулезный диспансер» при осуществлении закупки способом запроса котировок на приобретение говядины 1 кат. для филиала ГБУЗ АОПТД в с. Варваровка на 2015, объявленной извещением [от 25.02.2015 № 0323200015315000025](#) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а именно: в необоснованном не рассмотрении котировочной заявки заявителя.

На заседании Комиссии присутствовали представители заказчика, являющиеся членами котировочной комиссии: <...>, действующий на основании доверенности от 10.03.2015 № 08/2015, <...>, действующий на основании доверенности от 18.04.2013 № 08/2013.

Заявитель о дате, времени и месте рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом, своего представителя для участия в рассмотрении дела не направил.

Стороне по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России.

Согласно жалобе в извещении о проведении запроса котировок заказчиком указано, что заявка на участие в запросе котировок может быть подана в форме электронного документа, в связи с чем заявителем направлена заказчику заявка на участие в запросе котировок в электронной форме на адрес электронной почты. Данная заявка котировочной комиссией не была рассмотрена. Заявитель считает действия котировочной комиссии неправомерными.

Членами котировочной комиссии представлены письменные возражения на жалобу, согласно которым Законом о контрактной системе не предусмотрена возможность подачи заявок посредством электронной почты. Считают жалобу необоснованной.

Представители заказчика, члены котировочной комиссии считают жалобу необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, заслушав доводы сторон, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о

контрактной системе внеплановую проверку, установила следующее.

25.02.2015 на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение № 0323200015315000025 об осуществлении закупки способом электронного аукциона на приобретение говядины 1 кат. для филиала ГБУЗ АОПТД в с. Варваровка на 2015.

Дата и время начала подачи котировочных заявок - 26.02.2015 в 09:00, дата и время окончания подачи котировочных заявок - 10.03.2015 в 09:00. Начальная (максимальная) цена контракта - 456000,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 10.03.2015 № П1 для закупки № 0323200015315000025 на участие в закупке подано 2 заявки, определен победитель закупки.

В извещении о проведении запроса котировок в разделе «Порядок подачи котировочных заявок» указано, что заявка подается в форме, установленной ч. 2 ст. 77 Закона о контрактной системе: в письменной форме в запечатанном конверте, в форме электронного документа. В целях обеспечения заказчиком целостности и защищенности котировочных заявок на конверте указывается наименование запроса котировок, на участие в котором подается заявка. Электронные заявки должны быть подписаны усиленной неквалифицированной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной систем. Также в извещении о проведении запроса котировок указано место подачи заявок - Российская Федерация, 675005, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Литейная, 5, кабинет № 306.

Заявителем 09.03.2015 направлена заказчику заявка на участие в запросе котировок в электронной форме на адрес электронной почты [aoptd@mail.ru](mailto:aoptd@mail.ru).

Котировочной комиссией указанная заявка не рассмотрена.

Согласно части 2 статьи 77 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа до даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, указанных в извещении о проведении запроса котировок.

Частью 1 статьи 5 Закона о контрактной системе установлено, что в рамках отношений, указанных в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными [законодательством](#) Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной [электронной подписью](#) и поданы с использованием единой информационной системы.

В соответствии с частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе

Правительством Российской Федерации устанавливаются [порядок](#) и сроки ввода в эксплуатацию единой информационной системы. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, на [официальном сайте](#) Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Постановлением Правительства РФ от 23.01.2015 № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» Федеральному казначейству поручено обеспечить ввод в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок не позднее 1 января 2016 г..

На [официальном сайте](#) Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг возможность подачи заявок на участие в запросе котировок в форме электронного документа отсутствует.

В соответствии с разъяснениями Минэкономразвития России № 10070-ЕЕ/Д28 от 06.05.2014 «О реализации положений Федерального закона N 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в настоящее время единая информационная система не введена в эксплуатацию, а функционалом официального сайта не предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа.

При этом [Законом](#) о контрактной системе не предусматривается возможность подачи заявок посредством электронной почты.

Подача заявок в форме электронного документа посредством электронной почты не позволяет обеспечить защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность таких заявок и их рассмотрение только после открытия доступа к ним в установленное время, что противоречит положениям [части 4 статьи 77](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В извещении о проведении запроса котировок в разделе «Порядок подачи котировочных заявок» заказчиком указано, что заявка подается в форме, установленной ч. 2 ст. 77 Закона о контрактной системе: в письменной форме в запечатанном конверте, в форме электронного документа. При этом определено, что электронные заявки должны быть подписаны усиленной неквалифицированной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.

Заказчиком не предусмотрена возможность подачи заявки на участие в запросе котировок в электронной форме путем направления на адрес электронной почты заказчика.

В своей жалобе в Амурское УФАС России заявитель указал, что им была заполнена котировочная заявка по форме заказчика, подписана усиленной электронной подписью и по причине того, что до настоящего времени единая

информационная система не введена в эксплуатацию, котировочная заявка была подана по средствам информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на электронный почтовый адрес государственного заказчика, указанный в извещении, в срок до даты и времени окончания подачи котировочных заявок.

Таким образом, заявителю было известно о том, что единая информационная система не введена в эксплуатацию и подача заявки на участие в запросе котировок с ее использованием невозможна.

Рассмотрев жалобу заявителя на действия котировочной комиссии заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Амурской области «Амурский областной противотуберкулезный диспансер» при осуществлении закупки способом запроса котировок на приобретение говядины 1 кат. для филиала ГБУЗ АОПТД в с. Варваровка на 2015, объявленной извещением [от 25.02.2015 № 0323200015315000025](#) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), проведя внеплановую проверку закупки, руководствуясь п. 1 ч. 3 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

#### РЕШЕНИЕ:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя <...> необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.