

РЕШЕНИЕ

по делу № 49-К/12

о нарушении законодательства о размещении заказов

«30» июля 2012 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителей Заказчика - Бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования Республики Алтай «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж» рассмотрела жалобу ООО «Сибирский торговый холдинг» на действия аукционной комиссии Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту оконных проемов с заменой деревянных оконных блоков на окна из ПВХ учебного корпуса и общежития БОУ СПО РА «ГАГПК».

Заявителем - ООО «Сибирский торговый холдинг» 30.07.2012г. представлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие их представителя.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 27.07.2012г., по подведомственности с УФАС по Алтайскому краю, поступила жалоба от ООО «Сибирский торговый холдинг» на действия аукционной комиссии Заказчика – Бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования Республики Алтай «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту оконных проемов с заменой деревянных оконных блоков на окна из ПВХ учебного корпуса и общежития БОУ СПО РА «ГАГПК».

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 10.07.2012г. заявка Заявителя под № 2 (защищенный № 3031237) была отклонена от участия в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по ремонту оконных проемов с заменой деревянных оконных блоков на окна из ПВХ учебного корпуса и общежития БОУ СПО РА «ГАГПК» по основаниям указанным в протоколе, не предоставление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов в отношении материалов: «Декоративные перекладины - перекладины разделяющие стеклопакет шириной: 48.64.75.85.100. 118мм., «Блоки оконные из ПВХ профилей».

Для выполнения данного заказа Заявитель располагает необходимым материалом для конкретного заказа, имеется 5- камерный ПВХ профиль и 6-ти камерный профиль указываемой марки. Т.е. при заполнении 1-ой части заявки Заявителем указаны конкретные параметры, удовлетворяющие потребностям Заказчика. В доказательство того, что ПВХ может быть 5- камерным, Заявителем приложено разъяснение от поставщика – производителя ООО «Спутник».

Таким образом, Заявитель считает, что сведения указанные им в 1-ой части заявки являются достоверными.

А так же, Заявитель указывает, что в 1-ой части заявки в разделе «Фурнитура» им указана к поставке марка «ROTO NT», а не «Titan AF», как указано в протоколе, все технические параметры соответствуют требованиям Заказчика.

Заявитель считает, что согласно ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов участник торгов может предоставить товар по качеству, который не хуже требуемого заказчику, а лучше, параметры товара Заявителя превосходят необходимые требования, и значит подходят для данной закупки.

Заказчиком – Бюджетным образовательным учреждением среднего профессионального образования Республики Алтай «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж» 30.07.2012г. представлено возражение на жалобу ООО «Сибирский торговый холдинг», согласно которому Заказчик считает доводы жалобы необоснованными в полном объеме по следующим основаниям:

10 июля 2012 года, на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, комиссия, проверив первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, приняла решение на основании ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов отказать в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику размещения заказа с порядковым номером заявки № 3031237 по основаниям, указанным в протоколе №1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 01 от 10.07.2012 года.

По причине отклонения указанной в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 10.07.2012г. Заказчик поясняет, что в отношении товара «Фурнитура Titan AF» при формировании протокола рассмотрения заявок, по средствам функционала личного кабинета заказчика электронной площадки, была допущена техническая ошибка (неточность) «копирайт».

Исходя из вышеизложенного предполагает, что основание к отклонению в соответствии с протоколом рассмотрения заявок и относящееся к участнику с порядковым номером заявки № 3032675, в результате технической ошибки (сбой), случайно было отнесено к участнику с порядковым номером № 3031237, которая никоим образом не отразилась и не могла отразиться на результате рассмотрения заявки данного участника.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителей Заказчика, полагает, что доводы жалобы являются частично обоснованными по следующим основаниям:

15.06.2012г. на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) Бюджетным образовательным учреждением среднего профессионального образования Республики Алтай «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж» размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №0377100002112000001 на выполнение работ по ремонту оконных проемов с заменой деревянных оконных блоков на окна из ПВХ учебного корпуса и общежития БОУ СПО РА «ГАГПК». Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме:

- начальная (максимальная) цена контракта – 5 126 848 рублей.

- дата окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме -06.07.2012г. 09-00 час.;

- дата окончания срока рассмотрения заявок – 10.07.2012г.

- дата проведения аукциона - 13.07.2012г.

В соответствии с ч. 4 ст. 41.8 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

3) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов Заказчиком в пункте 20 Информационной карты документации об аукционе в электронной форме установлены требования к содержанию и составу первой части заявки.

А так же, в Разделе 4 «Техническое задание» отражены материалы и параметры эквивалентности, которые будут использоваться при выполнении работ, их максимальные и минимальные значения.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок участников открытого аукциона в электронной форме № 01 от 10.07.2012г. на участие в аукционе было подано 9 заявок, из них 5 участников не допущены к участию в аукционе по причине несоответствия требованиям, предусмотренным ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, в том числе ООО «Сибирский торговый холдинг» порядковый № 2 (защищенный № 3031237).

При анализе первой части заявки ООО «Сибирский торговый холдинг» порядковый № 2 (защищенный № 3031237), Комиссией УФАС по РА установлено, что доводы Заявителя о необоснованном отклонении его заявки являются частично обоснованными в связи с тем, что участником в первой части заявки представлены значения некоторых показателей товара (материалов), которые не соответствуют значениям, установленным Заказчиком в Техническом задании документации об аукционе, а именно:

1. В техническом задании аукционной документации Заказчиком установлены параметры размера Декоративных перекладин: перекладины, разделяющие стеклопакет **могут быть шириной:** 48, 64,75,85,100 и 118мм, однако Заявителем в 1-ой части заявки указаны показатели перекладины разделяющие стеклопакет шириной: 48.64.75.85.100. 118мм, т.е. не указаны конкретные показатели предлагаемого материала (перекладины). Следовательно, данное основание отклонения, указанное в протоколе, является правомерным.

2. Заявителем в 1-ой части заявки в сведениях в отношении товара «Блоки оконные пластиковые из ПВХ профиля ORTEX SL 670» представлено значение «5», данное значение является недостоверным, так как по официальным данным производителя данного товара, представленным на сайте ООО «Спутник», профиль ПВХ товарный знак «ORTEX» конкретной марки «SL670» 5 - камерный не выпускается с апреля 2010г., выпускается профиль 6-ти камерный (в соответствии с официальной информацией представленной на официальном сайте производителя по адресу в сети «Интернет:http://ortex.org/About/Istoriya_kompanii), т.о. сведения указанные Заявителем в 1-ой части заявки являются недостоверными.

3. В 1-ой части заявки на участие в открытом аукционе в отношении показателя «Фурнитура ROTO NT» значение показателя «при откидывании окна на 45° створка сама отходит от рамы **примерно** на 10-13 мм.» участником не указано конкретно значение показателя. Следовательно, данное основание отклонения, указанное в протоколе является, правомерным.

В соответствии с ч. 5 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Согласно ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. **Протокол должен содержать сведения** о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого

аукциона или **об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе**, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией оператору электронной площадки.

В нарушение вышеуказанных норм Закона аукционной комиссией в протоколе рассмотрения первых частей заявок № 01 от 10.07.2012г. указаны основания отклонения 1-ой части заявки ООО «Сибирский торговый холдинг», которые являются неправомерными, а именно в отношении товара «Винкель (наружный откос)» Заявителем в 1-ой части заявки указано значение показателя - размера «Винкеля – облицовка подоконника/ наружный откос» (90*35*8 мм.) в соответствии с требованиями, установленными Заказчиком в Техническом задании документации об аукционе.

А так же, отражено основание отклонения первой части заявки Заявителя, не предоставление конкретных показателей в отношении «фурнитуры Titan AF», которое не относится к первой части заявки ООО «Сибирский торговый холдинг».

В связи с тем, что по ряду оснований, указанных в протоколе рассмотрения первых частей заявок № 01 от 10.07.2012г., первая часть заявки ООО «Сибирский торговый холдинг» не соответствует требованиям документации об аукционе в электронной форме, данная заявка аукционной комиссией Заказчика правомерно не допущена к участию в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по ремонту оконных проемов с заменой деревянных оконных блоков на окна из ПВХ учебного корпуса и общежития БОУ СПО РА «ГАГПК».

На заседание Комиссии УФАС по РА Заказчиком – Бюджетным образовательным учреждением среднего профессионального образования Республики Алтай «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж» представлено Ходатайство от 30.07.2012г. об отмене открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту оконных проемов с заменой деревянных оконных блоков на окна из ПВХ учебного корпуса и общежития БОУ СПО РА «ГАГПК», во избежание нарушения норм законодательства Республики Алтай (Постановление Правительства Республики Алтай № 90 от 01.06.2010г.).

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в случае, если созданы федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков, указанные уполномоченные органы осуществляют функции по размещению заказов для заказчиков, определенные решением о создании соответствующего уполномоченного органа,

за исключением подписания государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков. При этом государственные или муниципальные контракты, а также гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений подписываются соответствующими заказчиками. Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков должен устанавливаться решением о создании такого уполномоченного органа.

В соответствии с Постановлением Правительства РА № 90 от 01.06.2010г. уполномоченным органом по размещению государственных заказов Республики Алтай является Министерство экономического развития и инвестиций Республики Алтай, который в соответствии с п. 3 Порядка взаимодействия исполнительного органа государственной власти Республики Алтай, уполномоченного на осуществление функций по размещению государственных заказов и государственных заказчиков Республики Алтай согласно приложению N 2 осуществляет процедуру размещения заказа.

В связи с тем, что Бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования Республики Алтай «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж» является государственным бюджетным учреждением (Заказчиком) Республики Алтай, и согласно вышеуказанному постановлению проведение процедуры размещения заказа должно было осуществляться уполномоченным органом на осуществление функций по размещению государственных заказов и государственных заказчиков Республики Алтай, следовательно, Бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования Республики Алтай «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж» нарушило Постановление Правительства РА № 90 от 01.06.2010г.

Комиссия УФАС по РА, оценив изложенные заказчиком обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сибирский торговый холдинг» на действия аукционной комиссии Бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования Республики Алтай «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту оконных проемов с заменой деревянных оконных блоков на окна из ПВХ учебного корпуса и общежития БОУ СПО РА «ГАГПК» частично обоснованной.

2. Признать Заказчика - Бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования Республики Алтай «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж» нарушившим п. 3 Порядка взаимодействия исполнительного органа государственной власти Республики Алтай, уполномоченного на осуществление функций по размещению государственных заказов и государственных заказчиков Республики Алтай утвержденного Постановлением Правительства РА № 90 от 01.06.2010г.

3. Признать аукционную комиссию Бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования Республики Алтай «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж» нарушившей ч. 5, 6 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части указания в протоколе рассмотрения первых частей заявок № 01 от 10.07.2012г. неправомерных оснований отклонения первой части заявки ООО «Сибирский торговый холдинг».

4. Выдать Заказчику - Бюджетному образовательному учреждению среднего профессионального образования Республики Алтай «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж» предписание о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов путем отмены данного открытого аукциона в электронной форме.

ПРЕДПИСАНИЕ

о прекращении нарушений

законодательства о размещении заказов

«30» июля 2012 года

г.Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), на основании решения № 49-К/12, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Сибирский торговый холдинг» на действия аукционной комиссии Бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования Республики Алтай «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту оконных проемов с заменой деревянных оконных блоков на окна из ПВХ учебного корпуса и общежития БОУ СПО РА «ГАГПК», и руководствуясь частью 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 Федерального закона № 94 –ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1. Заказчику - Бюджетному образовательному учреждению среднего профессионального образования Республики Алтай «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж» устранить нарушения ч . 5, 6 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и п. 3 Порядка взаимодействия исполнительного органа государственной власти Республики Алтай, уполномоченного на осуществление функций по размещению государственных заказов и государственных заказчиков Республики Алтай утвержденного Постановлением Правительства РА № 90 от 01.06.2010г., **путем:**

1.1. отмены открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту оконных проемов с заменой деревянных оконных блоков на окна из ПВХ учебного корпуса и общежития БОУ СПО РА «ГАГПК»;

1.2. размещения информации об отмене данного аукциона на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru);

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего Предписания:

- по п. 1.1 и 1.2 Предписания **не позднее 10.08.2012г.**

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.