

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-94/19

13 февраля 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ООО «Газпром межрегионгаз» (далее – Организатор торгов); от ООО «НГТИИ» (далее — Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№3464/19 от 06.02.2019) ООО «НГТИИ» на действия ООО «Газпром межрегионгаз» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ для нужд ООО «Газпром межрегионгаз» по строительству объектов газоснабжения и газификации во Владимирской области (4 этап) по Программе газификации регионов РФ (извещение № 31807210118), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

27 ноября 2018 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31807210118 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ для нужд ООО «Газпром межрегионгаз» по строительству объектов газоснабжения и газификации во Владимирской области (4 этап) по Программе газификации регионов РФ (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром (далее – Положение о закупках) в редакции от 02.11.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	443 319 440 ,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	27.11.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	18.12.2018 в 16:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	06.02.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, наб. Адмирала Лазарева, д. 24, Лит. А.

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31807210118 не был заключен договор.

2. Заявитель обжалует неправомерное неуказание ООО «Газпром межрегионгаз» в итоговом протоколе сведений о наименовании и адресе местонахождения участника, заявка которого признана наилучшей по итогам проведения процедуры Закупки, в нарушение требований Положения о закупках.

Также Заявитель в жалобе указывает на неправомерные действия ООО «Газпром межрегионгаз», выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «НПТИИ» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «Газпром межрегионгаз» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный

мотивированный отзыв на жалобу ООО «НГТИИ» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/4288/19 от 07.02.2019 был представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/4288/19 от 07.02.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1.

1.

1. информационная открытость закупки;
2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

По доводу жалобы Заявителя о неуказании ООО «Газпром межрегионгаз» в итоговом протоколе сведений о наименовании и адресе местонахождения участника, заявка которого признана наилучшей по итогам проведения процедуры Закупки, в нарушение требований Положения о закупках:

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом заседания комиссии ООО «Газпром межрегионгаз» по подведению итогов Закупки № 22-01-10/123-07 от 31.01.2019 к участию в процедуре Закупки была допущена 1 заявка. По результатам рассмотрения заявок на участие в Закупке закупочной комиссией ООО «Газпром межрегионгаз» было принято решение признать лучшей на участие в запросе предложений заявку Участника 1, с ценой – 443 298 600,00 руб. с

учетом НДС 20%, которой по результатам анализа, рассмотрения и оценки заявки на участие было определено – 96,85 балла.

Заявитель в жалобе указывает на то, что согласно пп. 3 п. 9.9.2 Положения о закупках в решении комиссии по подведению итогов запроса предложений, если таким решением определяется лучшая заявка, должны содержаться, помимо общих сведений, сведения о наименовании для юридических лиц, адресе места нахождения и цене предложения участника, представившего заявку на участие в запросе предложений, признанную лучшей.

Вместе с тем согласно п. 12.3.1 Положения о закупках, в редакции, действующей на момент размещения извещения о проведении процедуры Закупки, на основании результатов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений комиссией могут быть приняты следующие решения:

- об определении лучшей заявки на участие в запросе предложений;
- об отклонении всех заявок, признании запроса предложений несостоявшимся;
- о проведении дополнительной оценки заявок на участие в запросе предложений.

Пунктом 12.3.2 Положения о закупках, в редакции, действующей на момент размещения извещения о проведении процедуры Закупки, решение комиссии оформляется итоговым протоколом, в который включаются сведения, предусмотренные пунктом 7.9.2.

На основании п. 7.9.2.3 Положения о закупках, в редакции, действующей на момент размещения извещения о проведении процедуры Закупки, итоговый протокол должен содержать присвоенный в соответствии с пунктом 7.5.14 идентификационный номер участника, с которым планируется заключить договор.

Как следует из п. 7.5.14 Положения о закупках, в редакции, действующей на момент размещения извещения о проведении процедуры Закупки, организатор (оператор электронной площадки) присваивает участнику закупки его идентификационный номер и сообщает о нем участнику закупки после вскрытия заявок/открытия доступа к заявкам.

Представитель Организатора торгов пояснил, что Заявитель ООО «НГТИИИ» в жалобе ссылается на п. 9.9.2 Положения о закупках недействующей редакции Положения о закупках. При этом актуальная редакция Положения о закупках не содержит требования об указании в итоговом протоколе сведений о наименовании для юридических лиц, адресе места нахождения участника, признанного победителем процедуры Закупки.

Комиссией СПб УФАС России установлено, что Положением о закупках в редакции, действующей на момент размещения извещения о проведении процедуры Закупки, не предусмотрена обязанность для Организатора торгов указывать в итоговом протоколе сведения о наименовании для юридических лиц, адресе места нахождения участника, представившего заявку на участие в запросе предложений, признанную лучшей. Таким образом, протокол заседания комиссии ООО «Газпром межрегионгаз» по подведению итогов Закупки № 22-01-10/123-07 от 31.01.2019 составлен в соответствии с требованиями Положения о закупках.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России находит первый довод жалобы Заявителя неподтвержденным, вследствие чего по данному доводу жалобы не усматривает нарушений в действиях ООО «Газпром межрегионгаз» при организации и проведении процедуры Закупки.

По доводу жалобы Заявителя о необоснованном отклонении заявки ООО «НГТИИ» от участия в процедуре Закупки :

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке

должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с протоколом заседания комиссии ООО «Газпром межрегионгаз» по подведению итогов Закупки № 22-01-10/123-07 от 31.01.2019 заявка ООО «НГТИИ» (идентификационный номер участника Закупки: Участник 2) была отклонена по следующим основаниям: «Отклонить заявку на участие в Запросе предложений, поданную Участником 2, на основании п. 9.8.9. Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром и п. 2.10.7. (j) документации о Запросе предложений, как не соответствующую требованиям, установленным документацией о Запросе предложений».

Согласно п. 4.1.17 Документации участник в составе заявки на участие в Закупке должен представить письмо - подтверждение кредитоспособности (платежеспособности) в соответствии с п. 3.5 документации о запросе предложений (Форма 11).

Пунктом 3.5 Документации установлено требование к участникам Закупки о подтверждении кредитоспособности (платежеспособности):

3.5.1 В случае если в информационной карте (раздел 4) установлено требование о предоставлении подтверждения кредитоспособности, участник должен предоставить в составе своей заявки письмо-подтверждение кредитоспособности, оформленное на бланке организации участника.

3.5.2 Подтверждение кредитоспособности должно быть выдано на официальном языке запроса предложений (раздел 4) или с удостоверенным переводом на официальный язык.

3.5.3 Подтверждение кредитоспособности (Форма № 11) должно однозначно свидетельствовать об устойчивости, платежеспособности участника и о возможности предоставления ему банком из перечня, указанного в разделе 4, в случае признания его заявки лучшей, одной или нескольких банковских гарантий определенных в Приложении №1 «Проект договора» к документации о запросе предложений:

- гарантии выполнения условий Договора;
- гарантии по возврату уплаченных по договору авансовых платежей;
- гарантия обязательств по уплате любых платежей (за исключением авансовых платежей);
- гарантии на период гарантийного срока по договору.

Банковские гарантии должны быть предоставлены в размере, установленном в Приложении №1 «Проект договора» к документации о запросе предложений.

Как следует из пп. «j» п. 2.10.7 Документации, комиссия вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае отсутствия в составе заявки на участие в запросе предложений письма – подтверждения кредитоспособности (платежеспособности) участника, если данное требование содержится в информационной карте (раздел 4).

Представитель Организатора торгов пояснил, что в соответствии с п. 3.5.1 Документации участник должен представить в составе заявки письмо-подтверждение кредитоспособности, оформленное на бланке организации участника. Заявитель ООО «НГТИИ» в составе заявки представил письмо от 18.12.2018 № 2ф-2377, исходящее от иного лица — акционерного общества Банка «Северный морской путь». Данное письмо не соответствует требованиям п.п. 3.5, 4.1.17 Документации, вследствие чего заявка ООО «НГТИИ» была отклонена от участия в процедуре Закупки.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «НГТИИ», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «НГТИИ» в составе заявки на участие в Закупке представил письмо-подтверждение кредитоспособности от 18.12.2018 № 2ф-2377, которое было оформлено на бланке акционерного общества Банка «Северный морской путь» и подписано заместителем управляющего по корпоративному бизнесу филиала акционерного общества Банк «Северный морской путь» в городе Санкт-Петербург, что являлось нарушением требований п. 3.5.1 Документации и послужило основанием для отклонения заявки согласно пп. «j» п. 2.10.7 Документации.

Вместе с тем согласно п. 19.1.1 проекта договора, являющегося неотъемлемой частью Документации, в обеспечение обязательств генподрядчика по возврату уплаченных по договору авансовых платежей генподрядчик в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания настоящего договора представляет безотзывную независимую (банковскую) гарантию со сроком действия, превышающим на 3 (три) месяца срок выполнения работ, указанный в графике производства работ (Приложение № 4 к Договору), на сумму аванса, рассчитываемую согласно пунктам 4.2.1-4.2.2 Договора.

Пунктом 19.1.2 проекта договора установлено, что в обеспечение обязательств генподрядчика по уплате любых платежей (за исключением авансовых платежей) по настоящему договору, в т.ч. сумм неустоек, генподрядчик в течение 30 календарных дней с момента подписания настоящего договора представляет безотзывную независимую (банковскую) гарантию со сроком действия, превышающим на 3 (три) месяца срок выполнения работ, указанный в графике производства работ (Приложение № 4 к Договору), на сумму в размере 10% от цены работ по настоящему договору.

Согласно п. 19.1.3 проекта договора в обеспечение обязательств генподрядчика по выполнению гарантийных обязательств генподрядчика в период гарантийного срока генподрядчик в течение 5 (пяти) календарных дней с даты подписания последнего из документов: Акта приемки законченного строительством объекта сети газораспределения (газопотребления) (Приложение Ж СП 62.13330.2011. Газораспределительные системы. Актуализированная редакция СНиП 42-01-2002) или Акта приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (форма КС-14), представляет безотзывную независимую (банковскую) гарантию на срок, превышающий на 3 (три) месяца период гарантийного срока по договору, на сумму в размере 5% от цены работ.

Таким образом, согласно условиям договора, заключаемого по итогам Закупки, победитель Закупки не сможет исполнить обязательства по договору без предоставления банковских гарантий, определенных в Приложении №1 «Проект договора» к Документации.

Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что установленное ООО «Газпром межрегионгаз» требование к участникам Закупки, указанное в п. 3.5 Документации, о предоставлении в составе заявки формы 11 (письмо-подтверждение кредитоспособности, оформленное на бланке организации участника) является чрезмерным и необоснованным, так как не влечет предоставление Организатору торгов каких-либо дополнительных гарантий исполнения обязательств по договору участником, признанным победителем процедуры Закупки.

Исходя из изложенного, по второму доводу жалобы Заявителя Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях ООО «Газпром межрегионгаз» по необоснованному установлению в п. 3.5 Документации чрезмерного требования к участникам Закупки о предоставлении в составе заявки формы 11 (письмо-подтверждение кредитоспособности, оформленное на бланке организации участника), нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований нормы статьи Закона № 223-ФЗ, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

Согласно ч. 13 ст. 3 Закона № 223-ФЗ рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

На основании ч. 17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с пп. 7 п. 4.1.25 Документации к участникам Закупки установлено дополнительное требование (оценочное) о привлечении участником для выполнения требуемых работ (поставки товаров, оказания услуг) субподрядчиков/субпоставщиков/соисполнителей из числа региональных газораспределительных организаций, находящихся в регионе производства работ.

Требование, указанное в пп. 7 п. 4.1.25 Документации, учитывается при оценке заявок по подкритерию «Привлечение для выполнения требуемых работ (поставки товаров/оказания услуг) субподрядчиков/субпоставщиков/соисполнителей из числа региональных газораспределительных организаций, находящихся в регионе производства работ», который оценивается в рамках критерия «Оценка квалификации участника».

Согласно части 3 раздела 3 «Методики анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений» для оценки заявок по критерию «Оценка квалификации участника» установлены 9 подкритериев:

1.

1.

1. «Количество представленных в заявке участника выполненных договоров по предмету запроса предложений от Заказчиков (Покупателей)» - значимость подкритерия 0,1;
2. «Наличие отзывов (награды, премии, участие в международных проектах) о ранее выполненных Участником работах (поставленных товарах/оказанных услугах) по объектам газового хозяйства за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения» - значимость подкритерия 0,03;
3. «Опыт выполнения работ по предмету запроса предложений в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения» - значимость подкритерия 0,1;
4. «Соответствие персонала, привлекаемого Участником, требованиям документации» - значимость подкритерия 0,15;
5. «Соответствие требованиям стандартов менеджмента качества» - значимость подкритерия 0,03;
6. «Наличие у СРО, выдавшей свидетельство системы контроля членов за соблюдением «Правил саморегулирования» СТО Газпром» - значимость подкритерия 0,05;
7. «Наличие материально-технического обеспечения» - значимость подкритерия 0,1;

8. «Порядок привлечения субподрядных организаций» - значимость подкритерия 0,04;
9. «Привлечение для выполнения требуемых работ (поставки товаров/оказания услуг) субподрядчиков/субпоставщиков/соисполнителей из числа региональных газораспределительных организаций, находящихся в регионе производства работ» - значимость подкритерия 0,4.

Предметом оценки заявки на участие в Закупке в рамках подкритерия «Привлечение для выполнения требуемых работ (поставки товаров/оказания услуг) субподрядчиков/субпоставщиков/соисполнителей из числа региональных газораспределительных организаций, находящихся в регионе производства работ» является привлечение для выполнения работ (поставки товаров/ оказания услуг) в качестве субподрядчиков/субпоставщиков/соисполнителей региональных газораспределительных организаций, находящихся в регионе производства работ.

Принцип учета подкритерия «Привлечение для выполнения работ (поставки товаров/ оказания услуг) в качестве субподрядчиков/субпоставщиков/соисполнителей региональных газораспределительных организаций, находящихся в регионе производства работ»:

- 10 баллов - в качестве субподрядчиков/соисполнителей участник привлекает региональных газораспределительных организаций, находящихся в регионе производства работ;
- 0 баллов - в качестве субподрядчиков/соисполнителей участник не привлекает региональных газораспределительных организаций, находящихся в регионе производства работ.

Максимальный итоговый рейтинг, присуждаемый заявке участника по подкритерию «Привлечение для выполнения работ (поставки товаров/ оказания услуг) в качестве субподрядчиков/субпоставщиков/соисполнителей региональных газораспределительных организаций, находящихся в регионе производства работ» (с учетом значимости подкритерия — 0,4), который оценивается в рамках критерия «Оценка квалификации участника» (с учетом значимости критерия — 3,5), составляет 14 баллов.

Согласно п. 4.1.8 Документации состав, объем и условия выполнения работ (поставки товара, оказания услуг) установлены в соответствии с приложением №1 «Проект Договора» и приложением №2 «Техническая часть» к документации о запросе предложений.

Приложение № 1 к Документации (Проект договора) является неотъемлемой частью Документации о запросе предложений и размещено в файле «Проект договора», приложение № 2 к Документации (Техническая часть) также является неотъемлемой частью документации о запросе предложений и размещено в файле «Техническая часть».

В соответствии с приложением № 2 к Документации (Техническая часть) выполнение работ в соответствии с предметом Закупки необходимо осуществить:

- на объектах строительства с учетом указанных сведений об их количестве, протяженности, сроках выполнения работ и их стоимости (таблица № 1 настоящего приложения).
- в соответствии с условиями и порядком, которые определены в приложении № 1 «Проект договора» настоящей документации о запросе предложений на выполнение требуемых работ.

Статьей 6 проекта договора регламентированы обязанности генподрядчика при выполнении работ по договору. При этом статьей 6 проекта договора не предусмотрено обязательное



требование к генподрядчику о привлечении для выполнения требуемых работ субподрядчиков/субпоставщиков/соисполнителей из числа региональных газораспределительных организаций, находящихся в регионе производства работ.

Комиссией СПб УФАС России установлено, что дополнительное требование ООО «Газпром межрегионгаз», установленное в пп. 7 п. 4.1.25 Документации, а также в пп. 9 части 3 раздела 3 «Методики анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений» о привлечении участником для выполнения требуемых работ (поставки товаров/оказания услуг) субподрядчиков/субпоставщиков/соисполнителей из числа региональных газораспределительных организаций, находящихся в регионе производства работ, не является условием допуска к участию в процедуре Закупки и учитывается для начисления баллов заявке участника Закупки по подкритерию «Привлечение для выполнения работ (поставки товаров/ оказания услуг) в качестве субподрядчиков/субпоставщиков/соисполнителей региональных газораспределительных организаций, находящихся в регионе производства работ», следовательно, участник Закупки, соответствующий требованиям Документации, вправе исполнить обязательства по договору собственными силами без привлечения субподрядчиков/субпоставщиков/соисполнителей из числа региональных газораспределительных организаций, находящихся в регионе производства работ, однако заявке такого участника Закупки не будет начислено баллов по подкритерию «Привлечение для выполнения работ (поставки товаров/ оказания услуг) в качестве субподрядчиков/субпоставщиков/соисполнителей региональных газораспределительных организаций, находящихся в регионе производства работ», который оценивается в рамках критерия «Оценка квалификации участника».

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что ввиду установленных в пп. 7 п. 4.1.25 Документации, а также в пп. 9 части 3 раздела 3 «Методики анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений» требований Организатором торгов созданы дискриминационные условия по отношению к потенциальным участникам Закупки, которые осуществляют свою деятельность по предмету Закупки в полном соответствии с нормами действующего законодательства, располагают необходимыми квалификацией, ресурсами и возможностями исполнить обязательства по договору собственными силами, но не привлекают для выполнения работ в качестве субподрядчиков/субпоставщиков/соисполнителей региональные газораспределительные организации, находящиеся в регионе производства работ.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях ООО «Газпром межрегионгаз» по неправомерному установлению в пп. 7 п. 4.1.25 Документации, а также в пп. 9 части 3 раздела 3 «Методики анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений» дискриминационного подкритерия оценки заявок «Привлечение для выполнения работ (поставки товаров/ оказания услуг) в качестве субподрядчиков/субпоставщиков/соисполнителей региональных газораспределительных организаций, находящихся в регионе производства работ», который оценивается в рамках критерия «Оценка квалификации участника», нарушение требований п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статьи Закона № 223-ФЗ, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (вх.№3464/19 от 06.02.2019) ООО «НГТИИ» на действия ООО «Газпром межрегионгаз» (ИНН: 5003021311, ОГРН: 1025000653930) при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ для нужд ООО «Газпром межрегионгаз» по строительству объектов

газоснабжения и газификации во Владимирской области (4 этап) по Программе газификации регионов РФ (извещение № 31807210118) обоснованной.

2) Признать в действиях ООО «Газпром межрегионгаз» (ИНН: 5003021311, ОГРН: 1025000653930) нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статьи Закона № 223-ФЗ, допущенное путем необоснованного установления в п. 3.5 Документации чрезмерного требования к участникам Закупки о предоставлении в составе заявки формы 11 (письмо-подтверждение кредитоспособности, оформленное на бланке организации участника), а также нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и в нарушении требований норм статьи Закона № 223-ФЗ, допущенное путем неправомерного установления в пп. 7 п. 4.1.25 Документации и пп. 9 части 3 раздела 3 «Методики анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений» дискриминационного подкритерия оценки заявок «Привлечение для выполнения работ (поставки товаров/оказания услуг) в качестве субподрядчиков/субпоставщиков/соисполнителей региональных газораспределительных организаций, находящихся в регионе производства работ», который оценивается в рамках критерия «Оценка квалификации участника».

3) Выдать ООО «Газпром межрегионгаз» (ИНН: 5003021311, ОГРН: 1025000653930) обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ для нужд ООО «Газпром межрегионгаз» по строительству объектов газоснабжения и газификации во Владимирской области (4 этап) по Программе газификации регионов РФ (извещение № 31807210118) путем отмены протокола заседания комиссии ООО «Газпром межрегионгаз» по подведению итогов Закупки № 22-01-10/123-07 от 31.01.2019, повторного проведения этапов рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке без учета требований п. 3.5 Документации о предоставлении в составе заявки формы 11 (письмо-подтверждение кредитоспособности, оформленное на бланке организации участника), а также пп. 7 п. 4.1.25 Документации и пп. 9 части 3 раздела 3 «Методики анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений» о привлечении участником для выполнения требуемых работ (поставки товаров/оказания услуг) субподрядчиков/субпоставщиков/соисполнителей из числа региональных газораспределительных организаций, находящихся в регионе производства работ, и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

13 февраля 2019 года

САНКТ-

## Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 13.02.2019 № Т02-94/19 по жалобе на действия ООО «Газпром межрегионгаз» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ для нужд ООО «Газпром межрегионгаз» по строительству объектов газоснабжения и газификации во Владимирской области (4 этап) по Программе газификации регионов РФ (извещение № 31807210118, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ООО «Газпром межрегионгаз» (ИНН: 5003021311, ОГРН: 1025000653930) совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ для нужд ООО «Газпром межрегионгаз» по строительству объектов газоснабжения и газификации во Владимирской области (4 этап) по Программе газификации регионов РФ (извещение № 31807210118), путем отмены протокола заседания комиссии ООО «Газпром межрегионгаз» по подведению итогов Закупки № 22-01-10/123-07 от 31.01.2019, повторного проведения этапов рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке без учета требований п. 3.5 документации о предоставлении в составе заявки формы 11 (письмо-подтверждение кредитоспособности, оформленное на бланке организации участника), а также пп. 7 п. 4.1.25 документации и пп. 9 части 3 раздела 3 «Методики анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений» о привлечении участником для выполнения требуемых работ (поставки товаров/оказания услуг) субподрядчиков/субпоставщиков/соисполнителей из числа региональных газораспределительных организаций, находящихся в регионе производства работ, и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим положением о закупках организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 07 марта 2019 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.