

РЕШЕНИЕ

«01» декабря 2015 года

Резолютивная часть решения оглашена «30» ноября 2015г.

Решение изготовлено в полном объеме «01» декабря 2015г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	Стельмах С.В. -	заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;	при
Членов комиссии:	Лыжина Д.А. -	начальника отдела контроля в сфере закупок;	
	Щегловой Е.Р. -	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;	
	Сивороновой Т.В. -	ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок	

участии:

- <...> – представителя МБЛПУ «Городская клиническая больница № 1», по доверенности,

рассмотрев дело № 629/3-2015, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – МБЛПУ «Городская клиническая больница № 1» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0339300172615000223 «Поставка одноразовых полотенец для диспенсеров «Tork» листовых и рулонных», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями п.п «б» п.2 ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14

УСТАНОВИЛА:

23.11.2015г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ИП <...> (вх. № 4643Э) на действия заказчика – МБЛПУ «Городская клиническая больница № 1» при проведении электронного аукциона № 0339300172615000223 «Поставка одноразовых полотенец для диспенсеров «Tork» листовых и рулонных».

По мнению заявителя, аукционная документация не соответствует требованиям закона о контрактной системе, а именно: заказчиком установлены характеристики к товару иностранного происхождения, что исключает возможность предложить к поставке товар отечественных производителей. Кроме того, считает, что параметр «Граммаж», как и слово граммаж имеют иностранное происхождение, так как параметр принятый в России обозначается, как «плотность бумаги».

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

06.11.2015г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – МБЛПУ «Городская клиническая больница № 1» были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0339300172615000223 «Поставка одноразовых полотенец для диспенсеров «Торк» листовых и рулонных» и аукционная документация.

13.11.2015г. по решению заказчика - МБЛПУ «Городская клиническая больница № 1» на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> было размещено изменение извещения о проведении электронного аукциона № 0339300172615000223 «Поставка одноразовых полотенец для диспенсеров «Торк» листовых и рулонных».

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В пункте 1 раздела III Описание объекта закупки установлены следующие Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия закупаемого товара требованиям заказчика: *«Двухслойные бумажные листовые полотенца сложения ZZ в пачках для проведения гигиенической обработки рук совместимые с диспенсером «Торк» системы НЗ. Изготовлены из переработанного сырья, с белизной не менее 71%, с тиснением. **Граммаж каждого слоя не менее 20,7 гм².** Размер листа 23x23 см ± 5мм. Каждая пачка содержит не менее 200 листов, имеет индивидуальную упаковку в бумагу. Пачки по 20 штук упакованы в картонный короб.*

Каждый короб имеет отрывной клапан для открывания и вырубные ручки для переноски».

Согласно пункту 3.1 ГОСТ Р ИСО 3039-2011 масса бумаги или картона (mass per unit area), граммаж <*> (grammage): масса бумаги или картона площадью 1 м², измеренная методом, установленным в стандарте.

Примечание. Массу бумаги или картона площадью 1 м² выражают в граммах на квадратный метр.

Таким образом, использование заказчиком при описании характеристики товара параметра «Граммаж» не нарушает требования пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 24.11.2015г. на участие в аукционе было подано 6 (шесть) заявок. Все заявки были допущены к участию в аукционе.

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы заявки участников аукциона и установлено, что характеристики товара «Полотенца листовые для рук, одноразовые» и «Полотенца в рулонах для рук, одноразовые», указанные заказчиком в аукционной документации, соответствуют характеристикам товара не только иностранного производителя «Tork», но и российскому производителю ООО «Восход» (Полотенца «Лилия» листовые для рук, одноразовые) и (Полотенца «Лилия» в рулонах для рук, одноразовые).

Таким образом, установление заказчиком в аукционной документации характеристики товара «Полотенца листовые для рук, одноразовые» и «Полотенца в рулонах для рук, одноразовые» не ограничивает возможность участия в закупке организаций, имеющих возможность предложить к поставке товар, соответствующий потребности заказчика.

На основании вышеизложенного в действиях заказчика – МБЛПУ «Городская клиническая больница № 1» отсутствует нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия заказчика – МБЛПУ «Городская клиническая больница № 1» при проведении электронного аукциона № 0339300172615000223 «Поставка одноразовых полотенец для диспенсеров «Tork» листовых и рулонных» **необоснованной**.

2. Производство по делу № 629/3-2015 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии:

Д.А. Лыжин

Е.Р. Щеглова

Т.В. Сиворонова