

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-160/21

26 февраля 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от АО «Балтийский завод» (далее – Организатор торгов) и ООО «ТСК» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 16.02.2021 вх. № 5387-ЭП/21) ООО «ТСК» на действия закупочной комиссии Организатора торгов АО «Балтийский завод» (далее – Закупочная комиссия) при проведении запроса предложений в электронной форме с ограниченным перечнем участников на право заключения договора на поставку сварочной порошковой проволоки категории 5Y50SMH5 с приёмкой РМРС, согласно техническому заданию №БЗ-262-ТЗ 052-2019 для заказа 05712 (извещение № 32009850477), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

25 декабря 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32009850477 о проведении запроса предложений в электронной форме с ограниченным перечнем участников на право заключения договора на поставку сварочной порошковой проволоки категории 5Y50SMH5 с приёмкой РМРС, согласно техническому заданию №БЗ-262-ТЗ 052-2019 для заказа 05712 (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Балтийский завод» (далее – Положение о закупках) в редакции от 18.11.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	50 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	25.12.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.01.2021 в 12:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	09.02.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://www.astgoz.ru

2. Заявитель обжалует неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «ТСК» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия

Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Балтийский завод» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ТСК» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/4631/21 от 19.02.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/4631/21 от 19.02.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений

конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом № 879/1/3 заседания Закупочной комиссии от 21.01.2021 принято решение допустить к участию в Закупке и признать соответствующими требованиям Документации заявки 2 (двух) участников, в том числе ООО «ТСК» (идентификационный номер участника: 84103). По результатам оценки и сопоставления заявок Закупочной комиссией принято решение признать победителем Закупки участника № 96329, а также присвоить 2 (второе) место участнику № 84103 (ООО «ТСК»). На основании результатов оценки и сопоставления Закупочной комиссией принято решение провести заочную переторжку на ЭТП «АСТ ГОЗ» по условиям: цена. Дата проведения переторжки: 29.01.2021.

В соответствии с протоколом № 879/1/5 заседания Закупочной комиссии от 02.02.2021 заявка ООО «ТСК» (идентификационный номер участника: 84103) была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «на основании пп. «г» п. 3.6.7 Документации: несоответствие заявки требованиям приложения № 2 к Документации (Техническое задание)».

Согласно п. 2.7.2 Документации заявка формируется в соответствии с требованиями и условиями, указанными в документации о закупке.

На основании п. 2.8.1.1 Документации для участия в настоящей процедуре участник должен подать заявку, в состав которой включает предложение о функциональных (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг, с указанием на зарегистрированные товарные знаки или знаки обслуживания товара, патенты, полезные модели или промышленные образцы, которым будет соответствовать товар, производителя и страны происхождения товара, комплектацию товара, состав работ, услуг и последовательность их выполнения, сроки выполнения работ и услуг, планируемые результаты, предложение о цене договора (с учетом налога на добавленную стоимость), о цене единицы товара, единичных расценках или тарифах работ или услуг (с учетом налога на добавленную стоимость) и расчет общей стоимости работ или услуг предложения об учете налога на добавленную стоимость в цене договора, цене единицы товара, единичных расценках или тарифах работ или услуг, а именно:

1) заявка на участие в запросе предложений, составленная по форме 1, в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации (подраздел 8.1);

2) техническое предложение, составленное по форме 2, в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации (подраздел 8.2) форма предоставляется в 2-х

форматах: Portable Document Format (расширение *.pdf) и Microsoft Excel (*.xls; *.xlsx);

3) коммерческое предложение, составленное по форме 3, в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации (подраздел 8.3) форма предоставляется в 2-х форматах: Portable Document Format (расширение *.pdf) и Microsoft Excel (*.xls; *.xlsx);

4) документы, требование о предоставлении которых установлено в пункте 4.1.18, в случае если установлены специальные требования к продукции в пункте 4.1.17.

Пунктом 2.9.1 Документации установлено, что при описании продукции в предложении, участник процедуры обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

Согласно п. 2.4.1 Документации требования к продукции, в том числе к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), эксплуатационным характеристикам (при необходимости) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, приведены в разделе 6 «Проект договора» и разделе 7 «Техническое задание».

В соответствии с приложением № 2 к Документации (далее — Техническое задание) предметом закупки является поставка сварочной порошковой проволоки категории 5Y50SMH5 с приёмкой РМРС, согласно техническому заданию №БЗ-262-ТЗ 052-2019, для заказа 05712 по перечню в соответствии с Таблицей №1.

Таблицей № 1 Технического задания установлено наименование товара по закупочной ведомости: проволока сварочная порошковая SC-91LT d 1,2 EN 10204-2004:3.1 (катушки 5,0кг).

Пунктом 5 Технического задания установлено, что предложение аналогов допускается. Допускается проволока производства ESAB, АО «ЭСВА», Hyundai Welding Co Ltd, ООО «ХЭНДЭ ВЭЛДИНГ РУС», Kobelco (Kobel Stell) и Bohler Welding категории РМРС 5Y50SMH5.

На основании пп. 4 п. 3.7.6 Документации при рассмотрении заявок на участие в запросе предложений участник процедуры не допускается закупочной комиссией к участию в запросе предложений в случае несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям закупочной документации, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора превышающей начальную (максимальную) цену договора.

В соответствии с п. 3.7.13 Документации на основании результатов рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений закупочная комиссия вправе принять решение о проведении переторжки.

Как следует из п. 3.7.15 Документации, в случае проведения переторжки, на основании полученных результатов закупочная комиссия производит необходимые подсчеты в соответствии с ранее объявленными критериями и учитывает цены, полученные в ходе переторжки, при оценке заявок и построении итогового ранжирования предложений. Заявки участников, приглашенных на переторжку, но в них не участвовавших, учитываются при построении итогового ранжирования предложений по условиям исполнения договора предложенным в первоначальном предложении.

Пунктом 3.8.2 Документации установлено, что переторжка проводится только после процедуры оценки заявок до выбора победителя.

Представители Организатора торгов пояснили, что 02.02.2021 протоколом №879/1/4, не дожидаясь решения результатов переторжки, был поднят вопрос для комиссии: отмена действия протокола №879/1/3 от 21.01.2021г. в связи с неправомерным допуском ООО «ТСК» (Идентификационный номер участника — 84103). На этапе проведения заочной переторжки

при рассмотрении документов, представленных участником закупочной процедуры ООО «ТСК» (Идентификационный номер участника — 84103), было выявлено, что данный участник предлагает к поставке сварочную порошковую проволоку производителя Kiswel Co., LTD (Республика Корея), которая не указана в техническом задании (Приложение №2 к закупочной документации) в качестве допустимых аналогов, а также не прописана в мейкерс-листе заказчика и, как следствие, не может быть использована при строительстве третьего и четвертого серийных атомных ледоколов АК-60 проекта 22220. Вследствие чего было принято решение отменить действие протокола Закупочной комиссии общества №879/1/3 от 21.01.2021, а также направить письменное обращение в адрес руководства оператора электронной торговой площадки АСТ ГОЗ с просьбой аннулировать ранее размещенный протокол Закупочной комиссии от 21.01.2021г. №879/1/3, а также протокол проведения дополнительного этапа «Запрос сведений» (проведенной заочной переторжки) от 01.02.2021г. Идентификатор протокола 4876562. 02.02.2021 протоколом №879/1/5 было решено отклонить от участия в Закупке заявку ООО «ТСК» ввиду несоответствия заявки участника требованиям Технического задания.

Комиссией СПб УФАС России установлено, что Заявитель ООО «ТСК» в составе заявки на участие в Закупке представил техническое предложение, в котором предложил к поставке товар, который не соответствовал требованиям п. 5 Технического задания, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «ТСК» от участия в Закупке на этапе рассмотрения заявок участников согласно пп. 4 п. 3.7.6 Документации.

Вместе с тем Комиссией СПб УФАС России установлено, что Документацией не предусмотрен порядок, позволяющий Закупочной комиссии Организатора торгов принять решение об отклонении заявки от участия в Закупке на любом этапе ее проведения, в том числе на этапе проведения процедуры заочной переторжки, которая согласно п. 3.8.2 Документации проводится только после процедуры оценки заявок до выбора победителя.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов, оформленное протоколом № 879/1/5 заседания Закупочной комиссии от 02.02.2021, об отклонении заявки ООО «ТСК» от участия в Закупке на этапе проведения процедуры заочной переторжки принято в порядке, не соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов по неправомерному отклонению заявки ООО «ТСК» от участия в процедуре Закупки на этапе проведения процедуры заочной переторжки в порядке, не соответствующем Документации, нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенное при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 16.02.2021 вх. № 5387-ЭП/21) ООО «ТСК» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «Балтийский завод» (ИНН: 7830001910, ОГРН: 1027800509000) при проведении запроса предложений в электронной форме с ограниченным перечнем участников на право заключения договора на поставку сварочной порошковой проволоки категории 5Y50SMH5 с приёмкой РМРС, согласно техническому заданию №БЗ-262-ТЗ 052-2019 для заказа 05712 (извещение № 32009850477) обоснованной.

2) Признать в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов АО «Балтийский завод» (ИНН: 7830001910, ОГРН: 1027800509000) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ,

выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенное путем неправомерного отклонения заявки ООО «ТСК» от участия в процедуре Закупки на этапе проведения процедуры заочной переторжки в порядке, не соответствующем Документации.

3) Не выдавать Организатору торгов АО «Балтийский завод» (ИНН: 7830001910, ОГРН: 1027800509000) и его Закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, поскольку допущенные нарушения не повлияли на результат проведения процедуры Закупки, так как заявка ООО «ТСК» подлежала отклонению от участия в Закупке на этапе рассмотрения заявок участников согласно пп. 4 п. 3.7.6 Документации.

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.