

## РЕШЕНИЕ

по делу № 10-01-10-04/180

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 2 июня 2010 года

г.

Волгоград

Решение в полном объеме изготовлено 10 июня 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

– председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области (далее – Управления), начальника отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления,

– члена Комиссии, главного государственного инспектора отдела экономического анализа Управления,

– члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления,

в присутствии:

представителя ОАО «Николаевскрайгаз» (доверенность);

представителя ОАО «Волгоградоблгаз» (доверенность),

рассмотрев материалы дела № 10-01-10-04/180 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ОАО

«Николаевскрайгаз» и ОАО «Волгоградоблгаз» пункта 1 части 1 статьи 10

Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О

защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

18.11.2009 г. в Управление поступило обращение Дворниковой Т.С. на действия ОАО «Николаевскрайгаз», заключающиеся в установлении высоких цен на услуги, оказываемые по договорам на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования.

В соответствии с пп. 3.21, 3.25 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утв. Приказом ФАС РФ от 25.12.2007 г. № 447, в служебных записках от 22.12.2009 г. № 918, от 22.04.2010 г. № 314

Управлением были установлены признаки доминирующего положения ОАО «Николаевскрайгаз» на рынке услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования (ТО ВДГО) на локальных рынках в административных границах Николаевского района Волгоградской области; признаки установления и поддержания ОАО «Николаевскрайгаз» монопольно высоких тарифов на услуги по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования (ТО ВДГО).

Как было установлено Управлением, между ОАО «Волгоградоблгаз» и ОАО «Николаевскрайгаз» заключен договор об управлении № 14 от 12.07.2002 г. (в редакции от 29.12.2007 г.), на основании которого функции управляющего органа переданы сторонней организации – ОАО «Волгоградоблгаз». Тарифы на услуги по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования (ТО ВДГО) с 01.01.2009 г. были введены ОАО «Николаевскрайгаз» Приказом от 31.12.2008 № 181 п. на основании «Прейскуранта на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем в Николаевском районе Волгоградской области», утвержденного ОАО «Волгоградоблгаз». ОАО «Николаевскрайгаз» и ОАО «Волгоградоблгаз» входят в одну группу лиц по основаниям, указанным в части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции. В соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о защите конкуренции запреты на действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, хозяйствующих субъектов распространяются на действия (бездействие) группы лиц.

В связи с изложенными обстоятельствами, определением от 06.05.2010 № 04-7/2246 года ОАО «Волгоградоблгаз» привлечено к участию в настоящем деле в качестве ответчика. Таким образом, на основании ст. 44 Закона о защите конкуренции определением от 06.05.2010 г. № 04-7/2246 было возбуждено

настоящее дело о нарушении ОАО «Николаевскрайгаз», ОАО «Волгоградоблгаз» пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, которое выразилось в действиях (бездействии) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой цены товара. На заседаниях Комиссии и в письменных объяснениях представители ОАО «Николаевскрайгаз» и ОАО «Волгоградоблгаз» факт нарушения не признали.

Так, ОАО «Волгоградоблгаз» в объяснениях от 24.05.2010 г. № б/н пояснило следующее. «Постановлением правительства РФ № 239 от 07.03.1995 г. «О мерах по упорядочиванию государственного регулирования цен (тарифов)» были утверждены перечни продукции, работ и услуг, на которые осуществляется государственное регулирование цен органами исполнительной власти на федеральном уровне и субъектами РФ. Услуги по техническому обслуживанию ТО ВДГО в данный перечень не входят и цены на них устанавливает организация, оказывающая данные услуги исходя их понесенных затрат, установленных в организации критериев прибыльности и требований налогового законодательства. Механизм ценообразования на оказание услуг о техническом обслуживании ВДГО регулируется ст. 424 Гражданского Кодекса Российской Федерации (по условиям договора) и не подлежит государственному регулированию путем принятия нормативно правового акта.

Единственным документом, рекомендующим порядок ценообразования на услуги по ТО ВДГО на территории России, является

«Примерный прейскурант цен на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения», разработанный АО «ГИПРОНИИГАЗ» и утвержденный и введенный в действие приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 г. № 35.

Расчет данного прейскуранта основан на определении трудоемкости работ, состава исполнителей, установленной часовой тарифной ставки, процента накладных расходов, рассчитанного к ФОТ по данным работам и нормы прибыльности. С 2006 года изменились практически все параметры примерного прейскуранта, за исключением трудоемкости работ и состава их исполнителей, поэтому ОАО «Николаевскрайгаз» при утверждении тарифов применяет лишь методику их привязки к местности, утвержденную вместе с примерным прейскурантом.

Тарифы на техническое обслуживание ВДГО устанавливаются предприятиями, оказывающими данные услуги, внутренними документами на основании принципов полного возмещения понесенных затрат и получения установленной нормы прибыльности.

Затраты на ТО ВДГО не могут входить в структуру розничной цены на газ ни в качестве составляющей тарифа на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, ни в качестве отдельной части розничной цены на природный газ, реализуемый населению. Таким образом, оплата населением расходов на техническое обслуживание и эксплуатацию ВДГО не подлежит государственному регулированию и производится в качестве отдельной платы по договору с газораспределительной организацией на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования.

П. 2.1 Методических указаний по использованию «Примерного прейскуранта на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения» рекомендуется производить индексацию договорных цен в случае, когда с ростом инфляции производится индексация оплаты труда или необходима привязка к местным условиям в связи со значительными отклонениями фактических показателей (разряд работ, часовая тарифная ставка, трудоемкость, размер накладных расходов и прибыли) от принятых в Примерном прейскуранте. Цены ОАО «Николаевскрайгаз» на услуги по техническому обслуживанию ВДГО для населения рассчитаны исходя из плановой себестоимости единицы работ на период установления цены и принятого в Примерном прейскуранте уровня рентабельности – 10 %.

Стоимость услуги по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования складывается следующим образом:

Стоимость =  $C/c * K_p * НДС$ , где

$C/c$  – себестоимость услуги (работы),

$K_p$  – коэффициент рентабельности,

НДС – налог на добавленную стоимость,

Себестоимость ( $C/c$ ) =  $Час_{ФОТ} * Тр * РКС$ , где

$Час_{ФОТ}$  – часовой фонд оплаты труда,

$Тр$  – трудоемкость выполнения того или иного вида работ (услуг),

$РКС$  – расчетный коэффициент себестоимости.

Себестоимость определена путем умножения фонда оплаты труда по конкретному

виду работ (услуг) на расчетный коэффициент себестоимости.

Квалификационный состав исполнителей определен на основе общероссийских классификаторов занятий, видов экономической деятельности, профессий рабочих, служащих и тарифных разрядов и соответствует утвержденному Примерным прејскурантом.

Трудоемкость выполнения работ по всем позициям прејскуранта установлена в человеко-часах на единицу измерения объема работ в соответствии с утвержденной Примерным прејскурантом АО «ГИПРОНИИГАЗ». Фонд оплаты труда по конкретному виду работ (услуг) равен произведению часового фонда оплаты труда рабочего (специалиста) в рублях и трудоемкости выполнения этого вида работ (услуг) в человеко-часах. При утверждении прејскурантов ОАО «Николаевскрайгаз» часовой фонд оплаты труда рабочих определялся в соответствии с месячными тарифными ставками, утвержденными штатным расписанием, и фондом материального поощрения согласно Коллективному договору. Часовой фонд оплаты труда Прејскуранта, введенного в действие с 01.01.2009 г., рассчитывался по вышеуказанным принципам, а также с учетом планируемого уровня индексации месячных тарифных ставок в соответствии с требованием соблюдения ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» от 19.06.2000 г. № 82-ФЗ и трехстороннего Соглашения о региональном минимуме оплаты на территории Волгоградской области № С-239/07 от 24.09.2007 г. Расчетный коэффициент, позволяющий определить себестоимость конкретного вида работ (услуг) при известной величине ФОТ, учитывает:

- дополнительную заработную плату, включающую оплату очередных отпусков; данная величина составляет в среднем 10 % от ФОТ;
- отчисления на социальные нужды, определенные действующим законодательством в размере от 26,3 % от ФОТ;
- накладные расходы, к которым отнесены общехозяйственные и общепроизводственные расходы (кроме отчислений во внебюджетные фонды), а также расходы на содержание транспорта производственного назначения, оплату проездных билетов, амортизационные отчисления, начисляемые на оборудование ремонтно-механической мастерской (цеха), расходы на приобретение вспомогательных материалов и средств индивидуальной защиты рабочих (спецодежды и обуви).

Таким образом, все составляющие тарифа при расчете прејскуранта соответствуют требованиям Методики применения Примерного прејскуранта, разработанного АО «ГИПРОНИИГАЗ».

Применение при расчете стоимости услуг ОАО «Николаевскрайгаз» по техническому обслуживанию ВДГО индекса потребительских цен

не отвечает требованиям статьи 6 Федерального Закона «О защите конкуренции» об установлении цены на уровне, позволяющем получить доходы, необходимые и достаточные для покрытия расходов на оказание услуг и получения прибыли. Индекс потребительских цен – это статистический показатель, отражающий уровень средних цен, не учитывающий условия функционирования конкретной организации. В ОАО «Николаевскрайгаз» сложились свои фактические расходы, на основании которых и рассчитывается стоимость различных услуг, в том числе услуг по ТО ВДГО, что и

предусмотрено методикой применения

Примерного прейскуранта в виде привязки цен к местным условиям эксплуатационной деятельности».

ОАО «Волгоградоблгаз» считает расценки, применяемые для данного вида услуг, разумными и обоснованными. По мнению ОАО «Волгоградоблгаз», иных указаний на цену, прейскурант (или тариф), по сравнению с которыми цена, установленная Обществом, является монопольно высокой, у антимонопольного органа не имеется.

ОАО «Николаевскрайгаз» в объяснениях без даты и без номера пояснило следующее. «Единственным документом, рекомендуемым порядок ценообразования на услуги по ТО ВДГО на территории России, является «Примерный прейскурант цен на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения», разработанный АО «ГИПРОНИИГАЗ», утвержденный и введенный в действие приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 г. № 35.

Расчет данного прейскуранта основан на определении трудоемкости работ, состава исполнителей, установленной часовой тарифной ставки, процента накладных расходов, рассчитанного к ФОТ по данным работам и нормы прибыльности. С 2001 года изменились практически все параметры примерного прейскуранта, за исключением трудоемкости работ и состава их исполнителей, поэтому ОАО «Николаевскрайгаз» при утверждении тарифов применяет лишь методику их привязки к местности, утвержденную вместе с примерным прейскурантом.

При утверждении прейскурантов ОАО «Николаевскрайгаз» часовой фонд оплаты труда рабочих определялся в соответствии с месячными тарифными ставками, утвержденными штатным расписанием, и фондом материального поощрения согласно Коллективного договора. Часовой фонд оплаты труда Прейскуранта, введенного в действие с 01.01.2009 года, рассчитывался по вышеуказанным принципам, а также с учетом планируемого уровня индексации месячных тарифных ставок в соответствии с требованием соблюдения ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» от 19.06.2000 г. № 82-ФЗ и трехстороннего Соглашения о региональном минимуме оплаты труда на территории Волгоградской области № С-239/07 от 24.09.2007 г. С 1 сентября 2007 года на территории Волгоградской области действует Соглашение между Администрацией Волгоградской области, Волгоградским областным Советом профсоюзов и Некоммерческим партнерством «Совет директоров предприятий и организаций Волгоградской области» о региональном минимуме оплаты труда на территории Волгоградской области № С-239/07 от 24.09.2007 года. Данное соглашение обязывает работодателей выплачивать заработную плату (включая оклады, компенсационные и стимулирующие выплаты) на уровне регионального минимума оплаты труда, установленного в размере 1,2 от величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

На 01.01.2009 года региональный минимум оплаты труда по Волгоградской области составил 5572,8 рублей, который был определен как 1,2 от величины прожиточного минимума, равного 4644 рублей. Таким образом, начиная с 1 января 2009 года рабочий 1 разряда ОАО «Николаевскрайгаз», полностью отработавший месяц, не мог

получать заработную плату менее 5572,8 рублей <...>

Однако, в связи с тем, что при разработке и утверждении Прейскуранта ОАО «Николаевскрайгаз» с 01.01.2009 г., данные о величине прожиточного минимума за 4 квартал 2008 года еще не опубликованы, для расчета были использованы показатели 3 квартала 2008 года, в соответствии с которыми региональный минимум оплаты труда рабочего 1 разряда на 2009 год должен был быть не менее 5488,8 рублей. Поскольку величина прожиточного минимума ежеквартально имеет тенденцию к увеличению, то для расчета тарифов на 2009 год к сумме 5488,8 был применен коэффициент, учитывающий межразрядную составляющую, и планируемый рост показателя регионального минимума в 4 квартале 2008 года и в 2009 году. Рентабельность в размере 10 % применяется при определении стоимости услуг для населения согласно Методике Примерного преЙскуранта, разработанного АО «ГИПРОНИИГАЗ». Для расчета стоимости услуг для юридических лиц уровень рентабельности выше, что не нарушает антимонопольного законодательства». Рассмотрев, имеющиеся материалы дела, заслушав доводы сторон, исследовав доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Согласно п.1 ч.1 ст. 5 ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим. Таким образом, установление доминирующего положения хозяйствующего субъекта производится с учетом его доли на рынке определенного товара. Если доля лица на рынке определенного товара превышает 50 процентов, то в силу пункта 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение такого лица признается доминирующим, если не доказано иное.

В соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным Приказом ФАС РФ от 25.04.2006 г. № 108, на основании п. 3.7 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией,

утвержденного Приказом ФАС РФ от 17.01.2007 г. № 5, в рамках рассмотрения дела Управлением был подготовлен аналитический отчет № 387 от 25.05.2010 года по результатам проведения анализа состояния конкурентной среды на товарном рынке комплекса работ по техническому и аварийному обслуживанию внутридомового газового оборудования в административных границах Николаевского района Волгоградской области.

Пунктом 31 Порядка проведения анализа и оценки конкурентной среды на товарном рынке определено, что в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, постоянно продающие (производящие) в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала.

Согласно выводам аналитического отчета № 387 от 25.05.2010 г. доля ОАО «Николаевскрайгаз» на рынке по предоставлению комплекса работ по техническому и аварийному обслуживанию ВДГО, оказываемых физическим лицам по договору со специализированной организацией в границах газифицированных населенных пунктов, расположенных в административных границах Николаевского района Волгоградской области, составляет 100%. По определению статьи 5 Закона о защите конкуренции положение ОАО «Николаевскрайгаз» можно признать доминирующим.

На основании данных аналитического отчета в совокупности с материалами рассматриваемого дела Комиссия признала ОАО «Николаевскрайгаз» хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке услуг по техническому и аварийному обслуживанию ВДГО в административных границах Николаевского района Волгоградской области.

Согласно п. 4 ст. 5 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект вправе представлять в антимонопольный орган доказательства того, что положение этого хозяйствующего субъекта на товарном рынке не может быть признано доминирующим.

Подобных доказательств ОАО «Николаевскрайгаз» представлено не было.

2. Расчет стоимости договора, заключаемого на комплекс работ по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования (ТО ВДГО) ОАО «Николаевскрайгаз» с потребителями, производится согласно Прейскуранту на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем в Николаевском районе Волгоградской области. Действующие тарифы на ТО ВДГО были утверждены ОАО «Волгоградоблгаз» и введены в действие с 1.01.2009 г. приказом ОАО «Николаевскрайгаз» от 31.12.2008 г. № 181 п. Тарифы на работы по ТО ВДГО содержатся в главе 1 «Техническое обслуживание» раздела 10 «Внутренние газопроводы и бытовое газовое оборудование административных, общественных непромышленного назначения и жилых зданий».

Основными составляющими комплекса работ по договору на ТО ВДГО, заключаемому потребителями – физическими лицами со специализированной организацией ОАО «Николаевскрайгаз», являются следующие:

- Техническое обслуживание (далее - ТО) плиты четырехгорелочной газовой (п.

10.1.3 Прейскуранта);

- ТО проточного полуавтоматического водонагревателя (п. 10.1.12 Прейскуранта);
- ТО отопительного котла ВНИИСТО (п. 10.1.19 Прейскуранта);
- ТО емкостного водонагревателя (п. 10.1.14 Прейскуранта);
- ТО отопительной печи без автоматики (п. 10.1.22 Прейскуранта);
- ТО бытового газового счетчика (п. 10.1.28 Прейскуранта).

Согласно статье 6 Закона о защите конкуренции (действующей на момент принятия ответчиком обжалуемых тарифов) монопольно высокой ценой товара (за исключением финансовой услуги) является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если:

1) эта цена превышает цену, которую в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по количеству продаваемого за определенный период товара, составу покупателей или продавцов товара (определяемому исходя из целей приобретения или продажи товара) и условиям доступа (далее - сопоставимый товарный рынок), устанавливают хозяйствующие субъекты, не входящие с покупателями или продавцами товара в одну группу лиц и не занимающие доминирующего положения на сопоставимом товарном рынке;

2) эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли.

Цена товара не признается монопольно высокой, если она не соответствует хотя бы одному из указанных в части 1 настоящей статьи критериев.

Сопоставимый конкурентный товарный рынок с участниками рынка, не входящими с продавцами товара в одну группу лиц и не занимающими доминирующего положения, отсутствует.

Согласно представленному перечню юридических и физических лиц, входящих в группу лиц ОАО «Газпром» (письмо ОАО «Волгоградоблгаз» от 15.04.2009 №07/1886 (вх. 2078), газораспределительные организации РФ (по определению, введенному Постановлением Правительства № 549 от 21 июля 2008г., являющиеся специализированными организациями по техническому и аварийному обслуживанию внутридомового газового оборудования) входят в одну группу лиц с ОАО «Газпром».

В связи с отсутствием сопоставимого конкурентного товарного рынка произведен сравнительный анализ действующих тарифов ОАО «Николаевскрайгаз» по основным позициям договора с тарифами хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность на территории Волгоградской области.

Тарифы ОАО «Николаевскрайгаз» выше тарифов хозяйствующих субъектов, взятых для сравнения на 18% - 92%.

Методической основой для расчета тарифов хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в газовой отрасли, являются: Примерный Прейскурант на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем (далее по тексту Примерный Прейскурант) и Методические указания по использованию Примерного Прейскуранта, разработанные головным научно-исследовательским и проектным институтом «Гипрониигаз» и утвержденные Приказом ОАО



«Росгазификация» от 20.06.2001г. №35.

Размеры тарифов на работы по ТО ВДГО по состоянию на 01.07.2001 года приведены в главе 1 «Техническое обслуживание» раздела 10 «Внутренние газопроводы и бытовое газовое оборудование административных, общественных непромышленного назначения и жилых зданий» Примерного Прейскуранта. Данные тарифы разработаны с учетом прогнозных изменений величины оплаты труда работников газораспределительных организаций (п. 11 общих указаний к Примерному Прейскуранту). В п. 12 общих указаний к Примерному Прейскуранту содержатся рекомендации по корректировке тарифов по мере изменения минимального размера оплаты труда или индекса роста цен.

Темпы роста тарифов ОАО «Николаевскрайгаз» по состоянию на 1.01.2009 г. к тарифам Примерного Прейскуранта составили:

Темпы роста тарифов ОАО «Николаевскрайгаз» (на 01.01.2009 г.) по основным позициям договора по отношению к тарифам Примерного прейскуранта (на 01.07.2001 г.) опережают индекс роста цен за тот же период в среднем на 80%.

Скорректированные цены Примерного Прейскуранта на 1.01.2009г. (с учетом индекса роста цен) в сравнении с тарифами ОАО «Николаевскрайгаз» по основным позициям договора на ТО ВДГО приведены в таблице 3.

Завышение тарифов ОАО «Николаевскрайгаз» от рекомендованных только по одной позиции (работе) составляет более 50 руб.

Действующие тарифы ОАО «Николаевскрайгаз» выше рекомендованных (среднеотраслевых) в среднем на 35%.

Для сравнения действий хозяйствующих субъектов по методам расчета аналогичных тарифов рассмотрен приказ ОАО «Калмгаз» (зона деятельности – территория Республики Калмыкия) от 27.01.2009 №33п, согласно которому указанный хозяйствующий субъект при изменении тарифов применяет индексацию к Примерному Прейскуранту ОАО «Гипрониигаз» от 20.06.2001г. Данный пример подтверждает правомерность выбора Волгоградским УФАС объекта для сравнения тарифов, принятых ОАО «Николаевскрайгаз».

В Методических указаниях по использованию Примерного Прейскуранта приведена Методика расчета цен. Согласно указанной методике цены на услуги газового хозяйства рассчитываются исходя из себестоимости единицы работ и принятого уровня рентабельности (10% для населения), а себестоимость определяется путем умножения фонда оплаты труда по конкретному виду работ (услуг) на расчетный коэффициент.

Фонд оплаты труда (ФОТ) по конкретному виду работ (услуг) равен произведению часового фонда оплаты труда рабочего (специалиста) в рублях и трудоемкости выполнения этого вида работ (услуг) в человеко-часах.

Расчетный коэффициент, позволяющий определить себестоимость конкретного вида работ (услуг) при известной величине ФОТ, учитывает:

- дополнительную заработную плату, включающую оплату очередных и дополнительных отпусков - 10% от ФОТ;
- отчисления на социальные нужды, в размерах определенных действующим

законодательством (в исследуемом периоде 26,2%);

- накладные расходы, к которым отнесены общехозяйственные и общепроизводственные расходы (кроме отчислений во внебюджетные фонды), а также расходы на содержание транспорта производственного назначения, оплату проездных билетов, амортизационные отчисления, начисляемые на оборудование ремонтно-механической мастерской (цеха), расходы на приобретение вспомогательных материалов и средств индивидуальной защиты рабочих (спецодежды и обуви). Согласно п. 2.3 Методических указаний при изменении величины накладных расходов необходимо пересчитать расчетный коэффициент, определяющий себестоимость услуг.

На основании фактических данных, представленных ответчиком, в ОАО «Николаевскрайгаз» сложился следующий расчетный коэффициент накладных расходов (строка 12 таблицы 4): за 2008 год – 1,19; за 2009 год – 1,37. Причем коэффициент НР, рассчитанный по плановым показателям ОАО «Николаевскрайгаз» на 2009 год (графа 4 таблицы 4), совпадает с фактическим (1,36). Что значительно опережает индекс инфляции за тот же период.

Расчет тарифов на ТО ВДГО с использованием планового ФОТ рабочих ОАО «Николаевскрайгаз» и расчетного коэффициента НР на основании фактических данных по формуле, данной в Методических указаниях к Примерному прейскуранту, приведен в приложении 1 к Решению. Размеры данных тарифов на 20% ниже действующих тарифов ОАО «Николаевскрайгаз», введенных с 1.01.2009г.

В соответствии с п. 2.1 Методических указаний по использованию Примерного Прейскуранта привязка цен к местным условиям эксплуатационной деятельности производится в случае, если отклонение фактических показателей от расчетных приводит к снижению дохода или делает убыточным оказание услуг.

По сообщению ОАО «Волгоградоблгаз» цены на ТО ВДГО рассчитываются исходя из себестоимости единицы работ и принятого уровня рентабельности. Коэффициент рентабельности для населения составляет 10%. По утверждению представителей ОАО

«Волгоградоблгаз», прибыль, рассчитанная с применением указанного уровня рентабельности, является необходимой и достаточной для оказания услуг населению, в том числе по ТО ВДГО.

Фактические показатели рентабельности ОАО «Николаевскрайгаз» от оказания услуг по ТО ВДГО выше рекомендованного

среднеотраслевого: за 2008 г на 19%, за 2009 г. на 28%. Рост себестоимости от оказания услуг по ремонту и ТО ВДГО за 2009

год к 2008 году составил - в 7 раз, рост прибыли от продаж - в 9,4 раза (таблица 5).

Превышение фактического уровня рентабельности над необходимым 19% 28%

Доля выручки по ТО и ремонту ВДГО в общей выручке – 0,8% в 2008 году и 4,2% в 2009 году. Доля прибыли от оказания услуг по

ТО и ремонту ВДГО в общей прибыли от продаж – 3% в 2008 году и 23% в 2009 году.

Производственная деятельность ОАО «Николаевскрайгаз» от оказания всех видов услуг не является убыточной, что подтверждается

представленными бухгалтерскими балансами (см. таблицу 4). По итогам 2009 года отклонение фактически полученной прибыли (от продаж) по ОАО «Николаевскрайгаз» от запланированной и необходимой составил - 151% ( $1196/793 * 100\% = 151\%$  (строка 10 таблицы 4)).

Размер рассчитанных в приложении 1 к решению тарифов соответствует уровню

суммы необходимых ОАО «Николаевскрайгаз» для оказания работ по ТО ВДГО расходов и прибыли на протяжении 2009 года. При существенном увеличении объемов работ (количества заключенных договоров) данные тарифы должны снижаться до уровня рекомендованного Примерным прейскурантом с учетом роста цен на соответствующую дату.

Согласно расчетам ОАО «Волгоградоблгаз» средняя стоимость договора на услуги ТО ВДГО в ОАО «Николаевскрайгаз» должна составлять 348 руб. (с НДС).

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что ОАО «Волгоградоблгаз» установило, а ОАО «Николаевскрайгаз» применяло тарифы на ТО ВДГО на уровне, превышающем сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли. Такие тарифы в соответствии со статьей 6 Закона о конкуренции являются монопольно высокими.

В материалах дела содержится действующий в ОАО «Николаевскрайгаз» прейскурант на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем в Николаевском районе Волгоградской области.

Прейскурант ПО ОАО

«Волгоградоблгаз», утвержден генеральным директором ОАО «Волгоградоблгаз» С.В. Гаркушиной, согласован исполнительным директором ОАО «Николаевскрайгаз» А.В. Рычаговым 31.12.2008 г и введен в действие приказом ОАО «Николаевскрайгаз» от 31.12.2008 г. № 181 п.

Основания для прекращения рассмотрения настоящего дела и переквалификации нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Поскольку в период рассмотрения настоящего дела ответчиками (ОАО «Волгоградоблгаз» и ОАО «Николаевскрайгаз») продолжается совершение действий, нарушающих антимонопольное законодательство, Комиссия пришла к выводу о необходимости выдачи ответчикам предписания о прекращении нарушений антимонопольного законодательства путем совершения определенных предписанием действий. Комиссия полагает, что принятие настоящего решения и выдача ответчикам предписания о прекращении нарушений антимонопольного законодательства являются достаточными мерами по установлению и пресечению нарушений антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о конкуренции, п. 3.43. административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации (утв. Приказом ФАС РФ от 25.12.2007 № 447), Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Николаевскрайгаз» и ОАО «Волгоградоблгаз» нарушившими п. 1 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции».
2. Выдать ОАО «Николаевскрайгаз», ОАО «Волгоградоблгаз» предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением.
3. Передать материалы дела № 10-01-10-04/180 о нарушении антимонопольного законодательства соответствующему

должностному лицу Управления для последующего осуществления производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.