

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии: Герасимова Т.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Удмуртского УФАС России; члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует); <...> – старший государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа; <...> – ведущий специалист–эксперт отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует); <...> – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа, кворум соблюден,

в присутствии: представителя заказчика – Бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» <...> (доверенность № 11 от 09.01.2012г.),

представителя ИП Русанова А.В. – <...> (доверенность № 18АБ0033183 от 05.03.2011г.),

рассмотрев обращение (вх. № 3788 от 27.04.2012 года) Бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП Русанова А.В., заслушав пояснения присутствующих лиц, осуществив проверку факта уклонения участника размещения заказа от заключения договора и внеплановую проверку соблюдения законодательства Российской Федерации о размещении заказов,

у с т а н о в и л а:

27.04.2012 года Бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» направило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике сведения об уклонении ИП Русанова Антона Владимировича от заключения договора на выполнение работ по ремонту системы горячего и холодного водоснабжения хозяйственного блока на Труда,3, для решения вопроса о включении сведений в отношении ИП Русанова А.В. в реестр недобросовестных поставщиков.

Заявление Бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП Русанова А.В. мотивировано тем, что победитель в проведении запроса котировок ИП Русанов А.В. 13.04.2012г. вернул часть договора без подписания, оставшуюся часть договора, также не подписанную, возвратил 25.04.2012г.

Согласно части 2 статьи 19 Федерального закона N 94-ФЗ от 21.07.2005 года "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту – Закон о размещении заказов, Закон) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения государственного или муниципального контракта.

В соответствии с частью 8 статьи 19 Закона о размещении заказов в случае поступления сведений об уклонении участника размещения заказа от заключения

государственного или муниципального контракта и отсутствия документов, свидетельствующих об отказе участника размещения заказа от заключения контракта, в течение десяти рабочих дней уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта.

В материалы дела Заказчиком прямой отказ индивидуального предпринимателя от заключения договора не представлен, на основании части 8 статьи 19 Закона антимонопольным органом принято решение о проведении проверки факта уклонения ИП Русанова А.В. от заключения договора.

23.03.2012 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Бюджетным учреждением здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» размещено извещение о проведении запроса котировок № (0313200009512000037) на выполнение работ по ремонту системы горячего и холодного водоснабжения хозяйственного блока на Труда,3. Начальная максимальная цена контракта составляет 379 000,00 рублей.

На участие в указанном запросе котировок было подано семнадцать заявок. По результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, котировочной комиссией Заказчика принято решение, оформленное протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок от 05.04.2012 года. В соответствии с протоколом победителем признан ИП Русанов А.В., предложивший цену по контракту 172 000,00 руб.

06.04.2012 года в соответствии с частью 4 статьи 47 Закона о размещении заказов проект договора был направлен ИП Русанову А.В.

В установленный срок ИП Русанов А.В. вернул не подписанный проект договора Заказчику.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России 12.05.2012 года представитель ИП Русанова А.В. пояснил, что в извещении о проведении запроса котировок в разделе «Предмет контракта» в пункте «Сведения о включенных (невключенных в цену товаров, работ, услуг, расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей)», а также в документации по данному запросу котировок информации об исполнении работ материалом подрядчика не было. В документации Заказчика из материалов указаны только затворы в количестве семи штук и, поскольку стоимость материалов не входила в смету расходов, ИП Русанов А.В. 09.04.2012г. в соответствии с документацией о проведении запроса котировок составил локальный сметный расчет к договору на сумму 172 000,00 руб., который был передан Заказчику. Локальный сметный расчет составленный ИП Русановым был передан им лично в Бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер Министерства здравоохранения Удмуртской Республики».

Заказчик предложил согласовать и подписать локальный сметный расчет на сумму 372 019,00 руб., составленный Заказчиком с применением понижающего коэффициента, включив стоимость всех материалов необходимых для ремонта системы горячего и холодного водоснабжения. Регламентированной датой подписания договора согласно извещению о проведении запроса котировок установлено 13.04.2012г. 16.04.2012г. ИП Русанов А.В. не подписал договор, так как Заказчиком предлагался локальный сметный расчет не соответствующий сумме котировочной заявке ИП Русанова А.В.

Представитель Заказчика не отрицал того, что локальный сметный расчет был составлен исходя из стоимости материалов и самой работы.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с ч.1 ст.704 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), если иное не предусмотрено договором подряда, работа выполняется иждивением подрядчика - из его материалов, его силами и средствами. Поскольку в п.9 документации о проведении запроса котировок не указано за счет чьих средств используются материалы, согласно ГК РФ работы выполняются иждивением подрядчика.

Комиссия Удмуртского УФАС России рассмотрев и проанализировав представленные документы и проведя внеплановую проверку установила следующее.

В извещении о проведении запроса котировок Заказчиком указаны наименования выполняемых работ: «Выполнение работ по ремонту системы горячего и холодного водоснабжения хозяйственного блока на Труда, 3». Условия о том, что работы проводятся за счет материалов исполнителя в документации нет.

В локальный сметный расчет составленный Заказчиком включена стоимость, в том числе, и всех материалов на сумму 372 019,00 руб. необходимых для ремонта системы горячего и холодного водоснабжения, хотя в технической документации данного запроса котировок нет условия об исполнении работ материалами подрядчика.

Согласно п.4 ст. 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Локальный сметный расчет, составленный индивидуальным предпринимателем Русановым А.В. на сумму 172 000,00 руб. полностью соответствует требованиям извещения и документации о проведении запроса котировок на выполнение работ по ремонту системы горячего и холодного водоснабжения хозяйственного блока на Труда,3.

Довод представителя Заказчика о действии норм ст.704 ГК РФ не может быть признан относимым к настоящему делу, поскольку применительно к процедуре размещения заказа Закон о размещении заказов содержит специальные нормы по отношению к нормам Гражданского кодекса Российской Федерации, применение которых является приоритетным.

Следовательно, не указав надлежащим образом в технической документации условия выполнения работ, Заказчик нарушил п.4 ст.43 Закона о размещении заказов.

Не заключив с ИП Русановым А.В. договор на выполнение работ по ремонту системы горячего и холодного водоснабжения хозяйственного блока на Труда, 3, на условиях технической документации о запросе котировок и по цене объявленной в котировочной заявке ИП Русанова, Заказчиком нарушены положения ч.8 ст.47 Закона о размещении заказов.

На основании установленных обстоятельств размещенного заказа и действий

участника размещения заказа, Комиссия Удмуртского УФАС приходит к выводу о том, что отсутствуют основания для включения сведений в отношении ИП Русанова А.В. в реестр недобросовестных поставщиков.

Изучив предоставленные документы, руководствуясь статьей 19 Закона о размещении заказов, постановлением Правительства РФ от 15.05.2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков», Комиссия Удмуртского УФАС России

р е ш и л а:

1. Сведения об ИП Русанове Антоне Владимировиче в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать Заказчика – Бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» нарушившим п.4 ст.43, ч.8 ст.47 Закона о размещении заказов.

3. Передать материалы дела в отношении должностных лиц Заказчика – Бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч.4.1 ст.7.30 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трех месяцев со дня его принятия.