

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Тульского УФАС России), рассмотрев жалобу ООО «РИО» от 25.05.2018 вх. №2294 (исх. №201 от 25.05.2018) и дополнение к жалобе от 28.05.2018 вх.№2355 (исх. №202 от 25.05.2018) на действия Заказчика, Закупочной комиссии Акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» (далее - АО «КБП») при проведении открытого запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку фильтров-поглоителей (извещение № 31806436908) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя ООО «РИО», представители на заседание не явились, направлено ходатайство от 04.06.2018 исх. №2017 о рассмотрении жалобы без участия Заявителя,

Со стороны Заказчика, Закупочной комиссии АО «КБП»:

представитель АО «КБП» по доверенности от 26.03.2018 № 051-18,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «РИО» от 25.05.2018 вх. №2294 (исх. №201 от 25.05.2018) и дополнение к жалобе от 28.05.2018 вх.№2355 (исх. №202 от 25.05.2018) на действия Заказчика, Закупочной комиссии АО «КБП» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку фильтров-поглоителей (извещение № 31806436908).

Согласно жалобе, позиция Заявителя состоит в следующем.

При проведении открытого запроса котировок (извещение № 31806436908) Заявителем обжалуются положения закупочной документации, Заявитель считает, что Заказчиком нарушены сроки размещения на электронной торговой площадке разъяснений по положениям закупочной документации, и в обоснование отказа от внесения изменений в техническое задание закупочной документации Заказчиком предоставлены не обоснованные и не мотивированные объяснения. Заявитель считает, что нарушены требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В ходе заседания Комиссии Тульского УФАС России (далее – Комиссия) представитель по доверенности АО «КБП» озвучил возражения вх.№2412 от 31.05.2018 на жалобу ООО «РИО» и заявил, что не согласен с приведенными доводами Заявителя и указал, что участнику ООО «РИО» были предоставлены равноценные права на участие в конкурентной процедуре, однако ко дню окончания подачи заявок, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку фильтров-поглоителей от Заявителя не поступала.

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) АО «КБП» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Положение о закупочной деятельности, которым руководствуется АО «КБП» в процессе закупочной деятельности, является утвержденное наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол № 2 от 18 марта 2015 года (редакция от 31.03.2017г. №7)) Единое положение о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее - Положение о закупках).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупках, является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

Приказом АО «КБП» №864 от 15.09.2016 «О создании закупочной комиссии» утвержден состав и Положение о закупочной комиссии (далее - Закупочная Комиссия).

28.04.2018 г. АО «КБП» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru системы ЕИС размещены документация и извещение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку фильтров-поглоителей (далее - закупочная документация) (извещение № 31806436908).

Начальная (максимальная цена) цена договора 3 261 131,65 руб.

Согласно извещению срок окончания подачи заявок 14.05.2018 года в 16:00.

На момент рассмотрения жалобы договор не заключен.

Комиссия, рассмотрев жалобу Заявителя, закупочную документацию, письменные и устные пояснения представителя Заказчика, считает доводы жалобы Заявителя не обоснованными по следующим основаниям.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Закупочная документация (извещение № 31806436908) содержит, в том числе: требования к продукции (п.9)

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

на поставку фильтров-поглоителей для нужд

Акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения» им. академика А.Г.Шипунова» (АО «КБП»)

№ п/п	Наименование товара	Требования, установленные Заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, требованиям к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика	Ед. изм.	Кол-во	Примечание
1	Фильтр-поглоитель ФП-300 ВД 250.503.010 ВД 250.503.000 ТУ	<p>Общие требования к товару:</p> <p>Объемный расход воздуха через установку - не менее 900 м³/ч.</p> <p>Сопротивление потоку воздуха - не более 85 мм. вод. ст.</p> <p>Принцип работы установок должен быть основан на очистке воздуха от радиоактивной пыли, дыма и бактериальных средств противоаэрозольным фильтром, а паров отравляющих веществ - поглотителем.</p> <p>Требования к маркировке.</p> <p>Фильтр- поглотитель ФП-300 имеет трафаретную маркировку следующего содержания:</p> <p>- на цилиндрической поверхности корпуса наименование изделия «ФП-300», шифр завода-изготовителя»26» в круге, дата изготовления, номер партии, порядковый номер <...> масса в кг.</p> <p>- по обеим сторонам бокового отверстия надпись симметрично с левой стороны-«ВЫХОД», с правой «ВОЗДУХА», на крышке- «ВЕРХ».</p> <p>- на крышке изделия маркировка, выполненная методом выпуклой (объемной) выштамповки, год производства «18» («1»-вогнутая выштамповка, «7»-выпуклая выштамповка).</p>	шт	15	<p>Эквивалент на Товар не допустим при закупке запасных частей и / или расходных материалов для оборудования, использующегося заказчиком, при условии, что использование именно таких запасных частей и / или расходных материалов предусмотрено конструкторской документацией,</p> <p>технической эксплуатационной документацией (п.10.3.6 (2) ЕПОЗ)</p>

		Упаковка. Заводская упаковка - деревянные ящики по 1 (одной) шт. в каждом.			
2	Детали монтажные к ФП-300 ВД 250.503.010	Комплекты монтажных деталей и сборок для ФП-300 предназначены для монтажа фильтров-поглотителей ФП-300 производительностью 900 м3/час(1:3) в колонки в фильтровентиляционные системы, имеющие собственный вентилятор подачи воздуха. Комплекты монтажных деталей и сборок для ФП-300 изготовлены согласно ВД 250.503.010 ПС Комплектность Фильтр-поглотитель ФП-300 с монтажными частями на объекте на объекте монтируется в установки и должен присоединяться к системе фильтровентиляционного объекта. Комплектность поставки монтажных деталей к ФП-300: - стакан с ниппелем 1шт. - хомут стяжной 8 шт. - муфта соединительная 4 шт. - патрубок угловой 1шт. - тройник 2 шт. - ключ 1 шт. Конструктивные требования Монтажные детали к ФП-300 представляют собой металлические воздуховоды различной конфигурации, диаметром Ду-200 мм, окрашенные эмалью защитного цвета. Упаковка Комплекты монтажных деталей к установкам упакованы в деревянные ящики (1 (один) комплект - 1 (один) ящик).	шт	5	Эквивалент на Товар не допустим при закупке запасных частей и / или расходных материалов для оборудования, использующегося заказчиком, при условии, что использование именно таких запасных частей и / или расходных материалов предусмотрено конструкторской документацией, технической эксплуатационной документацией (п. 10.3.6 (2) ЕПоЗ)

Гарантийный срок, Срок гарантийного хранения Товара определяется на основании нормативно-технической документации: НТД фирмы-производителя и составляет 120 месяцев с момента поставки Товара на склад Заказчика.

Дата выпуска не ранее 2018 года

Поставляемый Товар должен быть новым, в фирменной упаковке, не бывшим в употреблении, не восстановленным, не контрафактным, не допускается поставка продукции, изготовленной из материалов, бывших в употреблении.

Качество поставляемого Товара соответствует требованиям стандартов РФ, не угрожает безопасности жизни, здоровью сотрудников Заказчика, охране окружающей среды.

Товар поставляется в упакованном виде в соответствии с техническими условиями и в таре, обеспечивающей сохранность Товара по количеству и качеству при транспортировке и хранению, исключающей возможность его порчи, утраты и/или повреждения в период загрузки (разгрузки). Упаковка (тара) должна быть целой, сухой, не деформированной.

Товар хранился, транспортировался, разгружался согласно требованиям завода-изготовителя.

Обязательно наличие в паспорте и/или этикетке отметок о приемке Товара ВП МО (военного представительства Министерства обороны РФ) и ОТК.

Вся номенклатура технического задания должна поставляться по одному договору.

Все оборудование должно иметь необходимые сертификаты и разрешения, необходимые для ввоза, установки и

эксплуатации оборудования в России, инструкцию по эксплуатации на русском языке.

Как указано в Приложении №1 к договору (ведомость поставки) закупочной документации при поставке продукция сопровождается:- паспортом на изделие, в котором указан комплект поставки, основные характеристики, свидетельство о приёмке, заключение представителя Заказчика, гарантийные обязательства и другая информация. Паспорт заверяется печатью военного представительства Министерства обороны РФ и печатью завода-изготовителя-1 (один) экземпляр на изделие.

Открытый запрос котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку фильтров-поглотителей (извещение № 31806436908) проводился для конкретной установленной в убежищах АО «КБП» системы коллективной защиты (Паспорт убежища №02581-71), в которой используются согласно технической документации фильтры-поглотители ФП-300, которые должны быть заменены в связи с истечением срока годности (10 лет).

Пунктом 10.3.6.(2) Положения о закупках предусмотрено, что в документации о закупке допускается указание товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения продукции или наименование производителя без дополнения таких указаний словами «или эквивалент» в случаях закупки запасных частей и /или расходных материалов для оборудования, используемого заказчиком, при условии, что использование именно таких запасных частей и /или расходных материалов предусмотрено конструкторской документацией, технической эксплуатационной документацией.

В техническом задании по закупке № 31806436908, размещенной на ЭТП указание на недопустимость эквивалента приведено со ссылкой на пункт 10.3.6.(2) Положения о закупках.

Разработка, производство, реализация и утилизация средств, защищающих от боевых отравляющих веществ (в том числе фильтров - поглотителей) осуществляется в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами, государственными военными стандартами и специальными техническими условиями.

В соответствии с Указом Президента РФ от 22.02.1992 г. № 179 «О видах продукции (работ, услуг) и отходов производства, свободная реализация которых запрещена», Постановления правительства РФ от 10.12.1992 г. № 959 «О поставках продукции и отходов производства, свободная реализация которых запрещена» оборот средств защиты от боевых отравляющих веществ, не может осуществляться в свободной форме, и подлежит обязательному контролю со стороны государства в лице Военного представительства МО РФ. Данная продукция проходит обязательный контроль качества и приемку ВП МО РФ.

Согласно Приказу МЧС России от 27.05.2003 г. №285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля» качественное состояние радиационной и химической защиты должно быть подтверждено паспортами, формулярами, актами лабораторных испытаний и свидетельствами.

В материалы дела представителем Заказчика предоставлены Методические рекомендации ФГУ ВНИИ ГОЧС МЧС России «По контролю поставок организациям инженерно-технического оборудования для средств коллективной защиты, исключающих возможность поставок контрафактной продукции в ходе организации и проведения работ по своевременному выявлению и замене средств фильтровентиляции и регенерации воздуха с истекшим сроком эксплуатации в защитных сооружениях гражданской обороны в субъекте Российской Федерации» (от 15.11.2011 года № 14375-3-2), где указано, что каждое фильтровентиляционное оборудование проходит приемку по качеству представителем МО РФ. На каждую партию выдается «формуляр» на продукцию, где становится печать завода - изготовителя и ВП МО РФ.

Печать приемки ОТК ВП МО РФ является подтверждением качества фильтра –поглотителя ФП-300 (ВД, 250.503.000 ТУ) и его соответствия требованиям безопасности использования, гарантом от поставки продукции неизвестного происхождения, либо с истекшими гарантийными сроками хранения.

Технические условия ВД, 250.503.000 на фильтры –поглотители ФП-300 имеют гриф «секретно», хранятся в ОАО «ЭХМХ им. Н.Д.Зеленского», оригиналы и копии документации в иные общества не передавались.

Комиссия Тульского УФАС России, рассмотрев закупочную документацию, установила, что условие о том, что поставка фильтров - поглотителей ФП-300 должна сопровождаться наличием в паспорте и/или этикетке отметок о приемке Товара ВП МО (военного представительства Министерства обороны РФ) и ОТК, без возможности замены эквивалентом, не противоречит требованиям Положения о закупке и части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Заявителем не представлены доказательства невозможности осуществить поставку товара, являющегося предметом закупки, с наличием в паспорте и/или этикетке отметок о приемке Товара ВП МО РФ.

Согласно части 11 статьи 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

Согласно пункту 4.3.3 закупочной документации разъяснение с ответом на запрос, поступивший в сроки, установленные в п. 4.3.1, организатор закупки обязуется официально разместить не позднее, чем за 1 (один) рабочий день до даты окончания срока подачи заявок.

ООО «РИО» 08.05.2018 было направлено в адрес Заказчика предложение №78713 иного товара, не являющегося

предметом закупки, поскольку эквивалент Заказчиком не предусматривался по условиям закупочной документации запроса котировок (извещение №31806436908), а именно с предложением фильтров-поглотителей ФП-300 УБ, с техническими требованиями и требованиями к маркировке и упаковке поставляемого товара, отличными от требований в техническом задании Заказчика, и предложением внесения изменений в техническое задание, об исключении с точки зрения ООО «РИО» избыточного требования в составе технического задания Заказчика отметки о приемке военным представительством Министерства обороны РФ в паспорте изделия.

14.05.2018 в 10:11 на сайте www.zakupki.gov.ru системы ЕИС размещен ответ на вышеуказанное предложение ООО «РИО», что подтверждается скриншотом интернет-страницы, приложенным к материалам дела.

В свою очередь, информация, на основании которой дан ответ Заявителю (письмо от 14.05.2018 №01-07/12/2182 ОАО «ЭХМЗ» им. Н.Д.Зеленского) поступил в адрес АО «КБП» 14.05.2018, и в 10:11 был размещен на сайте www.zakupki.gov.ru, при этом срок окончания подачи заявок на участие в закупке истек 14.05.2018 в 16:00.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу, что направленное ООО «РИО» предложение иного товара не содержало в себе запроса на разъяснения положений закупочной документации, таким образом, размещение ответа АО «КБП» с нарушением срока, предусмотренного в пункте 4.3.3 закупочной документации, не является существенным, не изменило суть закупочной документации, и не повлияло на ход закупочной процедуры.

Доводы, указанные в жалобе ООО «РИО» от 25.05.2018 вх. №2294 (исх. №201 от 25.05.2018) и в дополнении к жалобе от 28.05.2018 вх.№2355 (исх. №202 от 25.05.2018) на действия Заказчика, Закупочной комиссии Акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку фильтров-поглотителей (извещение № 31806436908) по статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не относятся к компетенции Комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок рассмотрения заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушений антимонопольного законодательства, установлен Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РИО» от 25.05.2018 вх. №2294 (исх. №201 от 25.05.2018) и дополнение к жалобе от 28.05.2018 вх. №2355 (исх. №202 от 25.05.2018) на действия Заказчика, Закупочной комиссии Акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку фильтров-поглотителей (извещение № 31806436908) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.