

РЕШЕНИЕ

Принято: 22 сентября 2010 г.

Н.Новгород

Изготовлено: 05 октября 2010 года

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<.....> - заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

<.....> - начальник отдела контроля органов государственной власти;

<.....> - заместитель начальника отдела контроля органов государственной власти.

рассмотрев дело №967-ФАС52-КВ-17.1-10/09-10 по признакам нарушения Администрацией Володарского района Нижегородской области (606070, Нижегородская обл., г. Володарск, ул. Клубная, д.4) и Муниципальным автономным учреждением культуры Володарского муниципального района Нижегородской области ТО «Диалог» (далее – МАУК «Творческое объединение «Диалог») (606070 Нижегородская обл., Володарский район, р.п. Решетиха, ул.Затылкова, 1А) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения порядка предоставления муниципального имущества в аренду (субаренду) ООО «Сервис плюс», в присутствии ответчиков по делу:

<.....> - заместителя начальника правого управления администрации Володарского муниципального района Нижегородской области, доверенность от 29.06.2010 №3160/9-13,

<.....> - директора МАУК ТО «Диалог», распоряжение администрации Володарского муниципального района от 23.03.2010 №116-ра,

УСТАНОВИЛА:

На основании Приказа руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от 14.07.2010 №499 «О проведении плановой выездной проверки» была проведена проверка в отношении администрации Володарского района Нижегородской области (606070, Нижегородская обл., г. Володарск, ул.Клубная, д.4).

Частью 4 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции определено, что лицо, которому в соответствии с частями 1 и 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции предоставлены права владения и (или) пользования помещением, зданием, строением или сооружением, может передать такие права в отношении части или частей помещения, здания, строения или сооружения третьим лицам с согласия собственника без проведения конкурсов или аукционов. При этом общая площадь передаваемых во владение и (или) в пользование третьим лицам части или частей помещения, здания, строения или сооружения не может превышать десять процентов площади помещения, здания, строения или сооружения, права на которые предоставлены в соответствии с частями 1 и 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, и составлять более чем двадцать квадратных метров.

Из представленных Администрацией Володарского района Нижегородской области документов (запрос МАУК ТО «Диалог» Иск. №1 от 14.04.2010, ответ Администрации Володарского района Нижегородской области на запрос МАУК ТО «Диалог» Иск. 29.04.2010г.) следует, что Администрация Володарского района Нижегородской области согласовала МАУК ТО «Диалог» передачу прав пользования частей помещения (зданий) расположенных по адресу: Нижегородская обл., Володарский район, р.п.Решетиха, ул. Затылкова, д.1 в размере превышающем размер установленный Законом о защите конкуренции.

Таким образом, в действиях администрации Володарского района Нижегородской области усматриваются признаки нарушения статей 15, 17.1 Закона о защите конкуренции в части нарушения порядка предоставления муниципального имущества во временное владение и (или) пользование; в действиях МАУК ТО «Диалог» признаки нарушения статей 17.1 Закона о защите конкуренции в части нарушения порядка предоставления муниципального имущества во временное владение и (или) пользование.

По признакам нарушения антимонопольного законодательства Нижегородским УФАС России 9 сентября 2010 года возбуждено дело №967-ФАС52-КВ-17.1-10/09-10 в отношении Администрации Володарского района Нижегородской области и МАУК ТО «Диалог».

Определением №10/8906 от 10.09.2010 дело назначено к рассмотрению на 22 сентября 2010 года в 1530.

Рассмотрение дела по существу состоялось 22 сентября 2010 года.

В объяснениях по делу №967-ФАС52-КВ-17.1-10/09-10 МАУК ТО «Диалог» пояснила следующее:

Нежилое здание – ДК им. Луначарского, расположенное по адресу: рп. Решетиха, Володарского района Нижегородской области, ул.Затылкова, д.1, закреплено за нашим учреждением на праве оперативного управления.

В адрес нашего Учреждения 07.04.2010г. обратилось ООО «Сервис Плюс» с заявлением о предоставлении в аренду части вышеназванного нежилого помещения для использования под кафе. Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным таким имуществом;

остальным закрепленным за ним имуществом автономное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом.

В соответствии со ст. 11 вышеназванного Закона, а также в соответствии с положениями Устава нашего Учреждения к компетенции наблюдательного совета автономного учреждения относится рассмотрение предложений его руководителя о совершении сделок по распоряжению имуществом, которым в соответствии с частями 2 и 6 статьи 3 автономное учреждение не вправе распоряжаться самостоятельно. Поданному вопросу наблюдательный совет дает рекомендации, только после рассмотрения которых, учредитель автономного учреждения принимает соответствующее решение.

На основании протокола собрания наблюдательного совета от 14.04.2010 №2 МАУК ТО «Диалог» было рекомендовано заключить договор аренды с ООО «Сервис Плюс». Рекомендации наблюдательного совета были направлены учредителю, в связи с чем, на основании Письма Администрации Володарского муниципального района №1679/24-50 от 29.06.2010 г. было получено согласование о передаче в аренду названного нежилого помещения.

01.07.2010г. был заключен договор аренды.

Изучив материалы дела, исследовав имеющиеся в деле доказательства, комиссия приходит к следующим выводам.

МАУК ТО «Диалог» предоставило в аренду ООО «Сервис Плюс» нежилое помещение, находящееся в муниципальной собственности, и расположенное по адресу: Нижегородская обл., р.п. Решетиха, ул.Затылкова, д.1А, общей площадью 82,9 кв.м для размещения кафе.

Указанное муниципальное помещение принадлежит МАУК ТО «Диалог» на праве оперативного управления (Распоряжение администрации Володарского района от 01.04.2010 №471-ра, договор о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за муниципальным автономным учреждением культуры «Творческое объединение «Диалог» от 01.04.2010 №18).

01 июля 2010 года заключен договор аренды №2. Субъектами договорных отношений являются МАУК ТО «Диалог» и ООО «Сервис Плюс».

Нежилое помещение предоставлено в аренду администрации Володарского района (Письмо от 29.06.2010 №1679/24-50).

В соответствии с частью 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, вступившей в силу с 2 июля 2008 года, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями.

В связи с этим администрация Володарского района не имела права давать согласие на аренду муниципального имущества без проведения конкурса или аукциона, поскольку статья 17.1 Закона действовала на момент принятия администрацией решения о разрешении заключения договора аренды и правоотношения, возникшие в связи с принятием данного решения, подлежали регулированию названной нормой.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с условиями договора аренды №2 от 01.07.2010 арендодатель передает арендатору права владения и пользования муниципальным имуществом без проведения конкурса, что противоречит положениям статьи 17.1 Закона о защите конкуренции и может свидетельствовать о предоставлении данному лицу преимуществва по сравнению с другими хозяйствующими субъектами путем передачи имущества.

Таким образом, действия Муниципального автономного учреждения культуры Володарского муниципального района Нижегородской области «Творческому Объединению «Диалог» по передаче вышеуказанного муниципального имущества в аренду ООО «Сервис Плюс» без проведения торгов в форме аукциона или конкурса является нарушением требований части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, действия администрации Володарского района Нижегородской области по согласованию Муниципальному автономному учреждению культуры Володарского муниципального района Нижегородской области «Творческому Объединению «Диалог» передачи вышеуказанного муниципального имущества в аренду ООО «Сервис Плюс» без проведения торгов в форме аукциона или конкурса является нарушением требований части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с тем, что договор аренды муниципального имущества №2 от 01.07.2010 не расторгнут, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи предписания Муниципальному автономному учреждению культуры Володарского муниципального района Нижегородской области «Творческому Объединению «Диалог» о принятии мер по возврату имущества, переданного с нарушением требований части 1 статьи 17.1 закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Володарского района нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Признать Муниципальное автономное учреждение культуры Володарского муниципального района Нижегородской области «Творческое Объединение «Диалог» нарушившим часть 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать Муниципальному автономному учреждению культуры Володарского муниципального района Нижегородской области «Творческое Объединение «Диалог» предписание о возврате арендованного имущества арендодателю.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №967-ФАС52-КВ-17.1-10/09-10

<...>

1. Муниципальному автономному учреждению культуры Володарского муниципального района Нижегородской области «Творческому Объединению «Диалог» в срок до 22 октября 2010 года прекратить нарушение части 3 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» выразившееся в передаче муниципального имущества в аренду ООО «Сервис Плюс».
2. Муниципальному автономному учреждению культуры Володарского муниципального района Нижегородской области «Творческому Объединению «Диалог» в срок до 22 октября 2010 года принять меры по возврату арендодателю муниципального имущества, переданного по договору аренды от 01.07.2010 №2
3. О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до 25 октября 2010 года.

<...>