

Заказчик -

ОАО «РЖД»

e-mail: TominNA@center.rzd.ru

Лицо,

уклонившееся от подписания договора

-

ООО «Энергопроектмонтаж»

e-mail: energo-pro@yandex.ru

Заключение № 076/10/5-492/2021

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

31 мая 2021 года

г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 02.06.2021)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления
Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и

рекламы Семенюк А.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А.М.,

рассмотрев обращение ОАО «РЖД» (вх. № 4920 от 24.05.2021) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Энергопроектмонтаж» - победителя запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 454/ЗКТЭ-СЕВ/21 на право заключения договора выполнения работ по демонтажу объекта Ярославской дистанции гражданских сооружений - здания товарной конторы, Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Товарная, д. 2 (номер извещения — 32110036596), уклонившегося от подписания договора, в присутствии:

от ОАО «РЖД» - <...> (по доверенности),

от ООО «Энергопроектмонтаж» - <...>., <...> (по доверенностям),

У С Т А Н О В И Л А:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступило обращение ОАО «РЖД» (вх. № 4920 от 24.05.2021) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Энергопроектмонтаж» - победителя запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 454/ЗКТЭ-СЕВ/21 на право заключения договора выполнения работ по демонтажу объекта Ярославской дистанции гражданских сооружений - здания товарной конторы, Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Товарная, д. 2 (номер извещения — 32110036596), в связи с уклонением ООО «Энергопроектмонтаж» от заключения договора по результатам указанной закупки.

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

26.02.2021 ОАО «РЖД» в рамках проведения запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 454/ЗКТЭ-СЕВ/21 на право заключения договора выполнения работ по демонтажу объекта Ярославской дистанции гражданских сооружений - здания товарной конторы, Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Товарная, д. 2 разместило на официальном сайте zakupki.gov.ru извещение № 32110036596.

Пунктом 9 Извещения установлено, что максимальное значение цены договора составляет 985 777,80 руб. без учета НДС, 1 182 933,36 руб. с учетом НДС.

Согласно Протоколу заседания конкурсной комиссии Северной железной дороги от 25.03.2021 № НЗэф-101/пр победителем закупочной процедуры признан ООО «Энергопроектмонтаж», предложивший цену договора в

размере 580,00 руб. Указанный протокол размещен заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок 29.03.2021.

В соответствии с пунктом 3.18.3 части 3 Приложения к Извещению заказчик в течение 7 рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайтах, а в случае, если договор заключается с единственным участником, допущенным к участию в запросе котировок (в случае если принято решение о заключении договора с таким участником) с даты определения цены, направляет участнику запроса котировок, с которым заключается договор, проект договора посредством электронной торгово-закупочной площадки (далее также ЭТЗП).

Во исполнение указанного требования 07.04.2021 ОАО «РЖД» в адрес ООО «Энергопроектмонтаж» направило проект договора.

Согласно пункту 3.18.4 части 3 Приложения к Извещению участник запроса котировок, с которым заключается договор, должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в извещении о проведении запроса котировок), иные документы, если извещением о проведении запроса котировок предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны на ЭТЗП договор не позднее 5 календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика. В случае непредставления подписанного договора, перечисленных документов в установленный срок, участник признается уклонившимся от заключения договора, если иное не предусмотрено приложением к извещению о проведении запроса котировок.

Таким образом, ООО «Энергопроектмонтаж» надлежало не позднее 12.04.2021 представить подписанный со своей стороны проект договора.

Вместе с тем, в установленные Извещением сроки ООО «Энергопроектмонтаж» подписанный проект договора не представило, а направило 08.04.2021 в адрес ОАО «РЖД» протокол разногласий, в котором указало, что ценовое предложение, поданное в составе заявки на участие в запросе котировок в размере 580,00 руб., является технической ошибкой.

Также представители ООО «Энергопроектмонтаж» пояснили, что ранее - 25.03.2021, 26.03.2021 направили в адрес ОАО «РЖД» письма, в которых просили отозвать заявку общества на участие в запросе котировок, 01.04.2021 – письмо, которым просили Заказчика отклонить заявку ООО «Энергопроектмонтаж».

Вместе с тем, Комиссия Ярославского УФАС России отмечает, что согласно пункту 3.12.1 части 3 Приложения к Извещению участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, вправе отозвать заявку либо внести в нее изменения не позднее даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, то есть не позднее 11.03.2021 года.

Таким образом, на основании писем, направленных ООО «Энергопроектмонтаж» в адрес Заказчика 25.03.2021, 26.03.2021, заявка общества не могла быть отозвана.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии Северной железной дороги № НЗ-1-78/пр от 22.04.2021 ООО «Энергопроектмонтаж» признано уклонившимся от заключения договора.

ООО «Энергопроектмонтаж» полагает, что допущенная им ошибка при указании ценового предложения является очевидной.

ООО «Энергопроектмонтаж» указывает в пояснениях, что допущенная техническая ошибка - описка, опечатка – является человеческим фактором, ошибкой ответственного лица Исполнителя при написании численного значения ценового предложения, которая привела к непреднамеренному и ошибочному снижению общей цены предложения ООО «Энергопроектмонтаж» ровно в **1000 (тысячу)** раз.

При этом ошибочная цена договора равная 580 (пятьсот восемьдесят) рублей 00 копеек без учета НДС в 22,05 (двадцать две целых пять сотых) раза меньше МРОТ установленного в сумме 12 792 (двенадцать тысяч семьсот девяносто два) рубля Федеральным законом от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (с изменениями от 29 декабря 2020 г. № 473-ФЗ) с 1 января 2021 г., что меньше месячной заработной платы одного сотрудника.

Комиссия Ярославского УФАС принимает во внимание факт того, что со стороны ООО «Энергопроектмонтаж» предпринимались многократные попытки и действия по исправлению сложившейся ситуации, вызванной допущенной технической ошибкой, а также факт того, что ООО «Энергопроектмонтаж» имеет рекомендательные письма по исполненным договорам и государственным контрактам (отзыв об успешно выполненной работе от АО «Ярославская электросетевая компания», благодарственное письмо от АО «Инструментальный завод – Пермский Моторы», рекомендательное письмо ФГБУ «Управление по эксплуатации жилого фонда» Управления делами Президента Российской Федерации и др.).

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о

недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В соответствии с пунктами 1, 2 Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия (центрального аппарата либо территориального органа ФАС России) проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в реестр, которое оформляется приказом ФАС России. Подтвержденные по результатам проверки сведения включаются в реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в пункте 2 данного приказа решения руководителя ФАС России.

В силу приведенных выше положений Закона о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника Закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков. Вместе с этим, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков может являться только такое уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение хозяйствующего субъекта, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения договора с ним, как лицом, признанным победителем закупки и этими действиями (бездействием) нарушающим права заказчика относительно условий и срока исполнения договора.

Проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях ООО «Энергопроектмонтаж» виновного и недобросовестного поведения, направленного на уклонение от подписания договора.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров считает, что при сложившихся обстоятельствах, основания для включения ООО «Энергопроектмонтаж» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона

от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ОАО «РЖД», в отношении ООО «Энергопроектмонтаж» (ИНН 7610056889).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Гудкевич

Е.В.

Члены Комиссии
Семенюк

А.В.

А.М. Давыдова