

РЕШЕНИЕ

по делу №12-01-15-17.1-03/247

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 11 апреля 2012 года

В полном объеме решение изготовлено 23 апреля 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: заместитель начальника отдела контроля органов власти;

старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

государственный инспектор отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело №12-01-15-17.1-03/247 по признакам нарушения Департаментом муниципального имущества Администрации Волгограда (адрес: 400131, Волгоград, ул. Волгодонская, 16) пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и по признакам нарушения МОУ Гимназия №11 г. Волгограда (адрес: 400137, г. Волгоград, ул. К. Симонова, 20А) пункта 3 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело № 12-01-15-17.1-03/247 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 27.03.2012 №144 в отношении Департамента муниципального имущества Администрации Волгограда и МОУ Гимназия №11 г. Волгограда в результате обнаружения признаков нарушения антимонопольного законодательства, выявленных при проведении внеплановой выездной проверки соблюдения требований Закона о защите конкуренции Администрации городского округа город-герой Волгоград, УФАС по Волгоградской области (п.5 ч.2 ст.39 Закона о защите конкуренции).

УФАС по Волгоградской области установлено, что 25 августа 2011 года между МОУ Гимназия №11 г.Волгоград и ИП А. заключен договор №4/1987-11 аренды муниципального недвижимого имущества, закреплённого на праве оперативного

управления. Согласно данному договору МОУ Гимназия №11 передаёт ИП А. в арендное пользование недвижимое имущество, расположенные по адресу: ул. им. Константина Симонова, 20 А, г. Волгоград, Волгоградской области общей площадью 62,40 кв.м., цель использования помещений – для парикмахерских услуг. Срок аренды определяется с 30.04.2011 по 28.04.2012. Ранее между Департаментом муниципального имущества Администрации Волгограда, МОУ Гимназия №11 и ИП А. заключен договор на аренду помещения (здания, строения, сооружения) нежилого муниципального фонда №4/1987 от 04.06.2008, однако из договора №4/1987-11 от 25.08.2011 г. не следует, что он заключен на основании части 4 статьи 53 Закона о защите конкуренции, так как объекты данных договоров не совпадают.

Департамент муниципального имущества Администрации Волгограда дал согласие на заключение договора №4/1987-11 от 25.08.2011 г. о чём в договоре стоит отметка с печатью и подписью заместителя руководителя Департамента.

Представитель Департамента муниципального имущества пояснила, что между МОУ Гимназия №11 и ИП А. подписаны изменения и дополнения №2 от 01.03.2012 г. к договору №4/1987-11 от 25.08.2011 на аренду муниципального недвижимого имущества, расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. им. К. Симонова, 20А.

Согласно данным изменениям Арендодатель сдает, а Арендатор принимает в аренду недвижимое имущество: 1 этаж – 37,40 кв.м., расположенное по адресу: г. Волгоград, ул. им. К. Симонова, 20А. В соответствии с актом приема-передачи от 01.03.2012 г. помещение площадью 25,00 кв.м. возвращено ИП А. МОУ Гимназия №11 Дзержинского района Волгограда. В связи с этим, просят производство по делу прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства. В настоящее время проводятся торги.

Представитель МОУ Гимназия №11 также просит производство по делу прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии со ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 215 Гражданского кодекса РФ, имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 125 ГК РФ.

Согласно п.3 ч.1 ст. 5 Устава город-героя Волгограда (принят Постановлением Волгоградского горсовета народных депутатов от 29.05.2005 №20/362), к вопросам местного значения городского округа относятся, в том числе владение,

пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

Согласно п 1.1. Положения о департаменте муниципального имущества Администрации Волгограда (утверждено решением Волгоградской городской Думой от 17 декабря 2008 г. N 13/383) департамент муниципального имущества администрации Волгограда является отраслевым (функциональным) структурным подразделением администрации Волгограда, уполномоченным осуществлять от имени муниципального образования городской округ город-герой Волгоград права собственника муниципального имущества Волгограда в части и порядке, определенных в соответствии с действующим законодательством.

В силу статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

В соответствии с ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, запрещается осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Пункт 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в частности запрещает предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

Департамент муниципального имущества Администрации Волгограда дал согласие на заключение договора №4/1987-11 от 25.08.2011г. о чём в договоре стоит отметка с печатью и подписью заместителя руководителя Департамента.

В соответствии с п.20 ст. 4 Закона о защите конкуренции муниципальные преференции - предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных [объектов гражданских прав](#) либо путем предоставления имущественных льгот.

Дача согласия на предоставление муниципального имущества без проведения торгов, органом, осуществляющим правомочия собственника имущества муниципального образования, конкретному хозяйствующему субъекту – ИП А., позволяет данному участнику рынка получить во владение и пользование муниципальное имущество в ином порядке, отличающимся от общего, что нарушает равенство хозяйствующих субъектов и даёт преимущества отдельному субъекту. Указанные обстоятельства свидетельствуют о предоставлении муниципальной преференции, так как соответствует квалификационным признакам данного понятия, закрепленным в пункте 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

Главой 5 Закона о защите конкуренции установлен порядок предоставления муниципальной преференции, а именно с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, установленных Законом о защите конкуренции.

Следовательно, Департаменту муниципального имущества Администрации

Волгограда при согласовании МОУ Гимназия №11 заключения договора №4/1987-11 от 25.08.2011г. с ИП А. без проведения торгов, надлежало подать в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление муниципальной преференции ИП А. в порядке предусмотренном статьей 20 Закона о защите конкуренции.

Частью 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления муниципальным бюджетным и казенным учреждениям осуществляется по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Статья 17.1 Закона о защите конкуренции вступила в силу с 01.07.2008. Частью 4 статьи 53 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что до 1 июля 2015 года разрешается заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды, указанных в [частях 1 и 3 статьи 17.1](#) Закона о защите конкуренции и заключенных до 1 июля 2008 года с субъектами малого или среднего предпринимательства, за рядом исключений.

Между Департаментом муниципального имущества Администрации Волгограда, МОУ Гимназия №11 и ИП А. существует договор на аренду помещения (здания, строения, сооружения) нежилого муниципального фонда №4/1987 от 04.06.2008, однако из договора №4/1987-11 от 25.08.2011г. не следует, что он заключен на основании части 4 статьи 53 Закона о защите конкуренции, так как объекты данных договоров не совпадают. Основания применения исключений статьи 17.1 Закона о защите конкуренции отсутствуют.

Следовательно, МОУ Гимназия №11 действиями, выразившимися в заключении договора аренды муниципального недвижимого имущества, закреплённого на праве оперативного управления №4/1987-11 от 30.04.2011г. с ИП А. без проведения конкурса или аукциона на право заключения указанного договора нарушила пункт 3 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

1 марта 2012г. МОУ Гимназия №11 и ИП А. подписаны изменения и дополнения №2 к договору №4/1987-11 от 25.08.2011 на аренду муниципального недвижимого имущества, расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. им. К. Симонова, 20А. На основании акта приема-передачи недвижимого имущества от 1 марта 2012г. ИП А. произвела передачу недвижимого имущества, расположенного по адресу: г.Волгоград, ул. К. Симонова, 20А, площадью 25.00 кв.м. МОУ Гимназия №11 Дзержинского района г.Волгограда.

Таким образом, в связи с подписанием акта приема-передачи недвижимого имущества от 1 марта 2012г., Департамент муниципального имущества администрации Волгограда и МОУ Гимназия №11 добровольно устранили нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, части 1 статьи 48, 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Департаментом муниципального имущества администрации Волгограда п.7 ч.1 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в согласовании заключения договора №4/1987-11 от 25.08.2011г.
2. Не выдавать Департаменту муниципального имущества администрации Волгограда для исполнения предписание в связи с устранением нарушения и его последствий.
3. Признать факт нарушения МОУ Гимназия №11 г. Волгограда п.3 ч.3 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении договора №4/1987-11 от 25.08.2011г. с ИП А. без проведения конкурса или аукциона на право заключения такого договора.
4. Не выдавать МОУ Гимназия №11 г. Волгограда для исполнения предписание в связи с устранением нарушения и его последствий.