РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-907/2020

11 ноября 2020 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Председатель Комиссии:

<...>. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок;

Члены Комиссии:

<...>. – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от МУП «Горэлектротранс» г. Барнаула (ОГРН 1052202260110, ИНН 2222048208) - Б<...>(по доверенности от 09.11.2020) посредством ВКС;

без участия представителей:

от ООО «ПАРМА ГРУПП» (ОГРН 1185958012437, ИНН 5902048144) – уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ПАРМА ГРУПП» (вх. № 2013476 от 02.11.2020) на действия закупочной комиссии МУП «Горэлектротранс» г. Барнаула при проведении запроса котировок на поставку светодиодных светильников освещения помещений для нужд МУП «Горэлектротранс» г. Барнаула (извещение № 32009574443), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «ПАРМА ГРУПП» (вх. № 2013476 от 02.11.2020) на действия закупочной комиссии МУП «Горэлектротранс» г. Барнаула при проведении запроса котировок на поставку светодиодных светильников освещения помещений для нужд МУП «Горэлектротранс» г. Барнаула (извещение № 32009574443).

Из содержания жалобы следует, что 13.10.2020 на официальном сайте

www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» МУП «Горэлектротранс» г. Барнаула опубликовано извещение о проведении закупки в форме запроса котировок на поставку светодиодных светильников освещения помещений для нужд МУП «Горэлектротранс» г. Барнаула (извещение № 32009574443).

Заявителем подана заявка на участие в запросе котировок № 32009574443.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок № 32009574443 от 22.10.2020 заявка ООО «ПАРМА ГРУПП» не допущена до участия в торгах в связи с «Не соответствует требованиям. Участник не предоставил описания функциональных, технических качественных и эксплуатационных характеристик объекта закупки (не в полном объёме) используемые для определения соответствия товара потребностям заказчика, не заполнена таблица в соответствии с требованиями извещения».

По мнению заявителя таблица и информация о ее заполнении отсутствует в приложении №2, в связи с чем, отказ в допуске к участию в торгах заявки ООО «ПАРМА ГРУПП» неправомерен.

На заседании Комиссии представитель Заказчика - МУП «Горэлектротранс» г. Барнаула с доводами жалобы не согласилась и пояснила, что в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия «Горэлектротранс» г. Барнаула от 03.09.2020 (далее - Положение), заказчиком 13.10.2020 размещено извещение № 32009574443 о проведении запроса котировок на поставку светодиодных светильников освещения помещений.

Пунктом 13. Извещение о проведении запроса котировок на поставку светодиодных светильников освещения помещений (далее – Документация) установлены, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки. Заявка участника должна содержать предложение участника закупки, оформленное в соответствии с требованиями извещения (по форме 1 Приложения № 2), содержащее описание предоставляемого товара, согласие на исполнение договора на предусмотренных извещением условиях. Информация о предлагаемом к поставке товаре, должна содержать в том числе характеристики товара.

В документации установлено наименование товара или эквивалент с максимальными и (или) минимальными значениями.

Требования извещения обязательны для соблюдения всеми участниками закупки без исключения.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 38 Положения котировочная заявка должна содержать наименование и характеристики поставляемых товаров.

В соответствии с частью 2 статьи 40 Положения комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

На участие в данной закупке подано 3 заявки, из которых 2 заявки признаны соответствующими требованиям Документации запроса котировок.

Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 22.10.2020 заявка ООО «ПАРМА ГРУПП» - отклонена, в связи с неуказанием в ее составе требуемых характеристик планируемого к поставке товара.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

13.10.2020 г. на официальном сайте ЕИС и www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» опубликовано извещение о проведении запроса котировок на поставку светодиодных светильников освещения помещений для нужд МУП «Горэлектротранс» г. Барнаула (извещение № 32009574443).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 9 ст. 3.2 Закона о закупках предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании п. п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ в документации о конкурентной

закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с пп. «а» п.13 Документации участник закупки должен предоставить в составе заявки на участие в запросе котировок предложение участника закупки, оформленное в соответствии с требованиями извещения (по форме 1 Приложения № 2), содержащее описание предоставляемого товара, согласие на исполнение договора на предусмотренных извещением условиях.

В разделе «Описание объекта закупки. Функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики объекта закупки» документации Заказчиком установлено 26 показателей планируемых к поставке товара:

- значение показателя товара, которое не может изменяться участником при подаче заявки;

- значение показателя товара, при определении которого участником закупки используются только точные цифровые или иные параметры;

- значение показателя товара, при определении которого участником закупки могут не использоваться точные цифровые или иные параметры.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 38 Положения котировочная заявка должна содержать наименование и характеристики поставляемых товаров.

Согласно п. 2 ст. 40 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Горэлектротранс» г. Барнаула комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную (начальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Комиссия также отклоняет котировочную заявку в случае наличия сведений об участнике закупки в федеральном реестре недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок № 32009574443 от 22.10.2020 закупочной комиссией Заказчика торгов принято решение отклонить от участия в закупке заявку ООО «ПАРМА ГРУПП» со следующим обоснованием: «Не соответствует требованиям. Участник не предоставил описания функциональных, технических качественных и эксплуатационных характеристик объекта закупки (не в полном объёме) используемые для определения соответствия товара потребностям заказчика, не заполнена таблица в соответствии с требованиями извещения».

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что заявка ООО «ПАРМА ГРУПП» содержит 6 показателей из 26 необходимых показателей планируемых к поставке товара, а именно:

Артикул производителя: 210035

Потребление энергии: 19-130 Вт

Световой поток: 2574-15680 лм

Цветовая температура: 4000 К/5000 К

Степень защиты: IP66

Масса: от 0,8 кг

При этом данные характеристики товара отнесены к тем, по которым участник должен был указать только точные цифровые или иные параметры.

Однако участником закупки ООО «ПАРМА ГРУПП» в полном объеме характеристики товара в заявке не указаны, таблица по форме приложения № 2 не заполнена в соответствии с требованием документации.

Таким образом, в действиях закупочной комиссии по осуществлению закупки при проведении запроса котировок на поставку светодиодных светильников освещения помещений для нужд МУП «Горэлектротранс» г. Барнаула (извещение № 32009574443), отсутствует нарушение Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и порядка проведения закупки.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «ПАРМА ГРУПП» – необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>