

Резолютивная часть решения объявлена 23.08.2011

Полный текст решения изготовлен 02.09.2011

РЕШЕНИЕ
(извлечение)

Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 312-11-АЗ по признакам нарушения администрацией муниципального района «Чернянский район» пункта «б», части 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле),

установила:

30 июня 2011 года Инспекцией Белгородского УФАС России в ходе проведения внепланового контрольного мероприятия в администрации Чернянского района Белгородской области было отобрано и проанализировано распоряжение администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области от 21 июня 2011 года №368-р «Об ограничении продажи пива, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Пунктом 1 вышеназванным распоряжением запрещена реализация пива, алкогольной и спиртосодержащей продукции следующим торговым предприятиям:

в магазине «Сказка» ИП Михайловой И.И., пл. Октябрьская;

в магазине «Лакомка» ООО «Мираж», пл. Октябрьская;

в магазине «Торговый центр», кафе «Кулинария», кафе «Оскол» Чернянского райпо пл. Октябрьская;

в магазине «Птица» ООО «Паралель» пл. Октябрьская;

в баре «Визит-летний» ИП Нехорошева Ю.Н., парк им. Горького;

в кафе «Лестная сказка» Чернянского райпо парк им. Горького;

в баре «Визит-зимний», ИП Бирюковой С.А., пер. Первомайский;

в магазине «Продукты» ИП Пацуковой С.В. пл. Октябрьская;

в магазине-кафе «Дева» ИП Оноприенко Г.С., ул. Садовая;

в магазине «Приосколье» ИП Дпробышева В.И., пл. Октябрьская;

в магазине «Виктория» ИП Корскова Т.Р. ул. Ленина;

в магазине «Магнит» ЗАО «Тандер» ул. Ленина;

в кафе «Перекресток» ООО «перекресток» пл. Октябрьская.

Пунктом 2 распоряжения, всем вышеперечисленным предприятиям торговли и общественного питания запрещена реализация прохладительных напитков в стеклянной упаковке.

Принятое распоряжение администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области от 21 июня 2011 года №368-р «Об ограничении

продажи пива, алкогольной и спиртосодержащей продукции» представляет собой официальный документ, принятый органом местного самоуправления, в определенной законом форме, который содержит конкретное указание на запрет реализации отдельных видов товаров для конкретных хозяйствующих субъектов.

В данном распоряжении содержатся признаки нарушения части 4 пункта «б» статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ).

В соответствии с статьей 15 федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающейся от аналогичных правил, установленных федеральными законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в частности запрещается:

4) принятия иных нормативных правовых актов, решений, предусматривающих:

б) введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъекта Российской Федерации.

На основании с изложенного, имеются основания полагать, что при издании распоряжения от 21 июня 2011 года №368-р «Об ограничении продажи пива, алкогольной и спиртосодержащей продукции» администрацией Чернянского района были нарушены требования, предусмотренные статьей 15 федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Представитель администрации муниципального района «Чернянский район» <...> пояснил, что распоряжение принято в целях недопущения беспорядков в местах массового скопления людей в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Администрацией района было предписано торговым организациям ограничить продажу напитков в стеклянных упаковках. По вопросу о действиях администрации района о введении ограничений по продаже отдельных видов товаров на территории муниципального образования установленных в принятом распоряжении которые запрещены статьей 15 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" пояснений не представил.

Рассмотрев материалы, выслушав представителя по доверенности администрации муниципального района «Чернянский район» <...> по делу, Комиссией Белгородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении требований, установленных Законом о торговле, приходит к следующему.

Согласно статьи 7 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" от 22.11.1995 №171-ФЗ органы местного самоуправления в пределах своей компетенции осуществляют контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции и за ее качеством.

Из пункта 3 статьи 16 вышеназванного закона следует, что не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции в местах массового скопления граждан и местах нахождения источников повышенной опасности (в том числе на

вокзалах, в аэропортах, на станциях метрополитена, оптовых продовольственных рынках, объектах военного назначения) и на прилегающих к ним территориях, а также в ларьках, киосках, палатках, контейнерах, с рук, лотков, автомашин, в других не приспособленных для продажи данной продукции местах.

Прилегающие территории определяются органами местного самоуправления в порядке, установленном субъектами Российской Федерации.

Постановлением правительства Белгородской обл. от 16.12.2005 N 257-пп (ред. от 04.05.2010) "Об упорядочении розничной продажи алкогольной продукции на территории Белгородской области" утверждены: "Порядок розничной продажи алкогольной продукции на территории Белгородской области" и "Порядок определения прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции".

Пунктом 6 вышеназванного постановления рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов осуществлять контроль за соблюдением требований настоящего Порядка, давать разъяснения заинтересованным лицам по применению утвержденных норм и, с учетом особенностей своих территорий, утвердить нормативным актом перечень мест массового скопления граждан и нахождения источников повышенной опасности, а также расстояние от объекта, реализующего алкогольную продукцию, до прилегающих территорий в соответствии с минимальным расстоянием, указанным в пункте 2 настоящего Порядка (не менее 100 метров).

Таким образом, контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции возложен на органы местного самоуправления, которые уполномочены определять территории, прилегающие к местам массового скопления граждан и нахождения источников повышенной опасности, где запрещена продажа алкогольной продукции.

На рассмотрении дела представитель администрации не представил доказательств, о том, что во исполнение вышеназванных нормативно правовых актов: Федерального закона, постановления Правительства Белгородской области, администрацией Чернянского района был определен "Порядок определения прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции" и согласился, что администрацией при издании распоряжения от 21 июня 2011 года №368-р «Об ограничении продажи пива, алкогольной и спиртосодержащей продукции» были нарушены требования, предусмотренные Законом о торговле.

Следовательно, издав распоряжение, согласно которого торговым предприятиям перечисленным в распоряжении, запрещена реализация алкогольной и спиртосодержащей продукции пива и напитков изготовляемых на его основе в стеклянной упаковке, администрация совершила действия запрещенные Федеральным законом от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

Согласно статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" органам местного самоуправления, запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается принятие иных нормативных правовых актов, решений, предусматривающих:

- введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в

границах субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного, Комиссия квалифицирует действия администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, выразившиеся в издании распоряжения администрации Чернянского района Белгородской области от 21 июня 2011 года №368-р «Об ограничении продажи пива, алкогольной и спиртосодержащей продукции», как нарушение пункта «б» части 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 20.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Белгородского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального района «Чернянский район» Белгородской области нарушившей пункт «б» части 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» посредством издания распоряжения, предусматривающего введение ограничений продажи алкогольной продукции на территориях муниципальных образований.

2. Выдать администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Главе администрации
муниципального района
«Чернянский район»

ПРЕДПИСАНИЕ № 193
(извлечение)

О совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

2 сентября 2011 года г. Белгород

Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 4 статьи 41, статьей 50, Федерального закона от 20.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения изготовленного в полном объеме 02.09.2011г. по делу №312-11-А3 о нарушении администрацией муниципального района «Чернянский район» Белгородской области пункта «б» части 4 статьи 15 Федерального закона от от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области с момента получения предписания прекратить нарушение пункта «б» части 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах

государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившиеся в издании распоряжения от 21 июня 2011 года №368-р «Об ограничении продажи пива, алкогольной и спиртосодержащей продукции» предусматривающего введение ограничений продажи алкогольной продукции на территории муниципального образования.

2. Для прекращения нарушения антимонопольного законодательства, указанного в пункте 1 настоящего предписания, администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области необходимо совершить действия направленные на обеспечение конкуренции в соответствии с пунктом 3 предписания.

3. В срок до 23 ноября 2011 года представить в Белгородское УФАС России доказательства о том, что при издании распоряжений (постановлений) соблюдаются требования установленные статьей 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», для чего представить копии принятых последующих после 23 августа 2011 года распоряжений (постановлений) исключающих установление запретов или введение ограничений в отношении продажи отдельных видов товаров для хозяйствующих субъектов, в том числе и алкогольной продукции на территории муниципального образования.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания федерального антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.