

РЕШЕНИЕ:

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской
публике по контролю в сфере размещения заказов в составе:

дседатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России;

ны Комиссии: <...> – начальник отдела контроля размещения государственного
аза, <...> – старший государственный инспектор отдела контроля размещения
ударственного заказа, <...> - специалист – эксперт отдела контроля размещения
ударственного заказа (отсутствует), <...> – специалист – эксперт отдела контроля
мещения государственного заказа, кворум соблюден,

исутствии представителя Заказчика – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в
муртской Республики» (далее – Заказчик) – <...> (доверенность б/н от 16.01.2013г.),

исутствии представителя заявителя – ООО ПК «Геометри» (далее – Заявитель,
щество) – <...> (доверенность №5 от 17.09.2013г.),

смотрев жалобу ООО ПК «Геометри» на действия Аукционной комиссии Заказчика
проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения
ударственного контракта на выполнение работ по заполнению оконных проемов с
ановкой подоконных досок (уникальный номер закупки на официальном сайте
w.zakupki.gov.ru – 0313100009913000202, далее – Аукцион), и в результате проведения
плановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от
17.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,
вание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о
мещении заказов, Закон), Административным регламентом Федеральной
имополюной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению
об на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа,
ициализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной
иссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку
ара, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на
ргосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных
еждений, утвержденным Приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498 (далее –
линистративный регламент),

УСТАНОВИЛА:

9.2013г. в Удмуртское УФАС России поступила жалоба ООО ПК «Геометри». По
ению Заявителя, Аукционная комиссия неправомерно отклонила аукционную заявку
О ПК «Геометри» на этапе рассмотрения вторых частей заявок, как
оответствующую ст. 15 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 года, ст. 4
дерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ, Письму Минэкономразвития РФ №
4-АП/Д05, ФАС РФ № АЦ/10329 от 29.04.2008 «О разъяснении норм Федерального
она от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ применительно к размещению заказов у субъектов
ого предпринимательства» в связи с тем, что отсутствовала декларация об

есении участника размещения заказа к субъекту малого предпринимательства.

дставитель Заявителя на заседании Комиссии доводы жалобы поддержал в ном объеме и пояснил, что в документации об Аукционе Заказчиком было ановлено незаконное требование о предоставлении декларации об отнесении стника размещения заказа к субъекту малого предпринимательства. В связи с м, Заявителем в аукционной заявке не было указано данной информации.

дставитель Заказчика на рассмотрении жалобы с доводами жалобы не асился, пояснил, что Аукцион проводился для субъектов малого дпринимательства. На участие в Аукционе было подано четыре заявки от стников размещения заказов, три из которых на этапе рассмотрения первых частей и отклонены. Аукционная заявка ООО ПК «Геометри» была отклонена Аукционной иссией на этапе рассмотрения вторых частей заявок, так как не соответствовала бованиям, установленным документацией об Аукционе. В соответствии с письмом чкономразвития РФ № 5684-АП/Д05, ФАС РФ № АЦ/10329 от 29.04.2008 «О ъяснении норм Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ применительно к мещению заказов у субъектов малого предпринимательства» - для подтверждения тветствия требованиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 17.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в сийской Федерации», участник размещения заказа должен продекларировать в вке на участие в аукционе сведения об отнесении к субъектам малого дпринимательства.

смотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, уществив в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов :плановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

18.2013г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком размещено ещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право лючения государственного контракта на выполнение работ по заполнению оконных емов с установкой подоконных досок. Размещение заказа проводилось для ъектов малого предпринимательства.

ачальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 216 461,00 лей.

ласно Протоколу заседания Аукционной комиссии №136-03/13-ЭА-Замена окон-1 от 09.2013г. по рассмотрению первых частей заявок на участие в Аукционе было дано 4 заявки под защищенными номерами 5632734, 5638101 № 5687050, № 5698145. стник размещения заказа ООО ПК «Геометри» (соответствует заявке с ищенным номером 5638101) допущен к участию в Аукционе, остальные участники лонены.

оответствие с Протоколом заседания Аукционной комиссии №136-03/13-ЭА-Замена н-2 от 12.09.2013г. по рассмотрению вторых частей заявок, заявка ООО ПК ометри» была отклонена по причине несоответствия статье 15 Закона о размещении азов.

атья 15 Закона о размещении заказов устанавливает особенности участия

[ъектов](#) малого предпринимательства в размещении заказа.

Заказчики, за исключением случаев размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с [перечнем](#) товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказов являются данные субъекты, а в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства государственные заказчики вправе осуществлять размещение заказов (часть 1 статьи 15).

При размещении заказа путем проведения торгов, запроса котировок, которые предусмотрены [частью 1](#) настоящей статьи и в которых участниками размещения заказа являются субъекты малого предпринимательства, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе или котировочные заявки, поданные участниками размещения заказа, не являющимися субъектами малого предпринимательства, подлежат отклонению (часть 4 статьи 15).

Документации об Аукционе Заказчик установил требование к содержанию второй части заявки – представить декларацию о соответствии юридического лица, физического лица, индивидуального предпринимателя установленным требованиям к субъектам малого предпринимательства и соответствия требованиям статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и [мерческие организации](#) (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее – индивидуальные предприниматели), крестьянские (фермерские) хозяйства, отвечающие следующим условиям:

Для юридических лиц - суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать двадцать пять процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать двадцать пять процентов (данное ограничение не распространяется на хозяйственные общества и хозяйственные партнерства, деятельность которых заключается в практическом применении результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных

разцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (статистикам) (в том числе совместно с другими лицами) таких хозяйственных обществ, участникам таких хозяйственных партнерств - бюджетным научным учреждениям и автономным научным учреждениям либо образовательным организациям высшего образования, являющимся бюджетными учреждениями, автономными учреждениями);

средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого предпринимательства: до ста человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек;

выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать [предельные значения](#), установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

в соответствии со статьей 41.11 Закона о размещении заказов, Аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 20 статьи 41.10](#) настоящего Федерального закона, в соответствии их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (часть 1 статьи 41.11). Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия также рассматривает содержащиеся в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку на участие в открытом аукционе (часть 2 статьи 41.11).

рассмотрев аукционную заявку Заявителя, Комиссия Удмуртского УФАС России установила, что в составе аукционной заявки участник размещения заказа не декларировал сведения об отнесении общества с ограниченной ответственностью к субъектам малого предпринимательства. На этом основании Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о правомерности действия Аукционной комиссии по отклонению аукционной заявки ООО ТП «Геометри». Довод жалобы Заявителя в части правомерного отклонения аукционной заявки Комиссия Удмуртского УФАС России считает необоснованным.

в ходе проведения внеплановой проверки данного Аукциона Комиссия Удмуртского УФАС России установила в действиях Заказчика нарушения законодательства о размещении заказов.

согласно [части 5 статьи 41.6](#) Закона о размещении заказов, документация об открытом

ционе в электронной форме должна содержать, в том числе, требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](#) Закона.

В соответствии с позицией ФАС России, изложенной в письме от 17.08.2010г. № 26792 «Разъяснение законодательства», в случае размещения заказов у субъектов малого предпринимательства документация об электронном аукционе, кроме требования о соответствии участников размещения заказа положениям [пунктов 2 - 4 части 1 статьи 11](#) Закона о размещении заказов, также должна содержать требование о том, что участниками размещения заказа могут быть исключительно лица, являющиеся субъектами малого предпринимательства.

В этом подача заявки на участие в электронном аукционе является одной из форм ответа и означает подтверждение участником размещения заказа своего соответствия требованиям, установленным в документации об электронном аукционе.

Письмом Минэкономразвития РФ № 5684-АП/Д05, ФАС РФ № АЦ/10329 от 29.04.2008 «О разъяснении норм Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ применительно к размещению заказов у субъектов малого предпринимательства», на которое ссылается представитель Заказчика фактически утратило силу в связи с изданием [Письма](#) Минэкономразвития РФ от 18.08.2009 № 13497-АП/Д05, ФАС РФ от 17.08.2009 № 27510 «О разъяснении норм Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ в части размещения заказов у субъектов малого предпринимательства».

В соответствии с [письмом](#) Минэкономразвития РФ от 18.08.2009 № 13497-АП/Д05, ФАС РФ от 17.08.2009 № АЦ/27510 «О разъяснении норм Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ в части размещения заказов у субъектов малого предпринимательства» в извещении о проведении открытого конкурса, открытого аукциона, конкурсной документации, документации об аукционе должна содержаться информация о том, что участниками таких торгов могут являться только субъекты малого предпринимательства и участники размещения заказа должны соответствовать требованиям [Закона](#) № 209-ФЗ. Для подтверждения соответствия требованиям, установленным [статьей 4](#) Закона № 209-ФЗ, участник размещения заказа должен представить учредительные документы и продекларировать в заявке на участие в конкурсе, заявке на участие в аукционе соответствие требованиям, установленным [статьей 4](#) Закона № 209-ФЗ.

На основании вышеуказанного письма предъявляемые требования к участникам размещения заказа о декларировании информации о соответствии субъектам малого предпринимательства относятся к проведению открытого конкурса и открытого аукциона, и не относятся к проведению открытого аукциона в электронной форме.

Ссылаясь на позицию ФАС России, изложенную в письме от 17.08.2010г. № ИА/26792 «Разъяснение законодательства», документация об электронном аукционе не должна содержать указание о необходимости декларирования участниками размещения заказа или подтверждения иным способом в составе заявки своего соответствия требованиям [пунктов 2 - 4 части 1 статьи 11](#) Закона о размещении заказов, а также подтверждения об отнесении участника размещения заказа к субъектам малого предпринимательства.

Согласно части 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных [пунктами 4 и 6](#) статьи 41.8 документов и сведений, не допускается. Части 4 и 6 статьи 41.8

она о размещении заказов содержит исчерпывающий перечень документов и действий, которые представляет участник размещения заказов в составе первой и второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

ановление в документации об электронном аукционе требования о необходимости ларирования участниками размещения заказа в составе заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме своего соответствия указанным выше требованиям является нарушением [части 7 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов.

им образом, Комиссия Удмуртского УФАС России установила в действиях Заказчика нарушение [части 7 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов, что содержит состав административного правонарушения предусмотренного частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ Российской Федерации об административных правонарушениях.

сводствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным Приказом С России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

признать жалобу ООО ПК «Геометри» на действия Аукционной комиссии Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения ударственного контракта на выполнение работ по заполнению оконных проемов с отливкой подоконных досок (уникальный номер закупки на официальном сайте w.zakupki.gov.ru – 0313100009913000202) необоснованной.

признать в действиях Заказчика ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Удмуртской Республике» нарушение части 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

выдать Заказчику ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Удмуртской Республики» предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России специалисту-эксперту отдела контроля размещения государственного заказа № 10 для возбуждения дела об административном правонарушении по признакам части 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд, арбитражный суд, в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии:

_____ <...>

Члены Комиссии:

_____ <...>

_____ <...>

ПРЕДПИСАНИЕ:

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике;

Члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля размещения государственного заказа, <...> – старший государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа, <...> - специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует), <...>. – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа, кворум соблюден,

на основании своего решения от 19 сентября 2013 года по делу № Ю 07-06/2013-249 З о нарушении законодательства о размещении заказов, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО ПК «Геометри» на действия Аукционной комиссии Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по заполнению оконных проемов с установкой подоконных досок (уникальный номер закупки на официальном сайте www.zakupki.gov.ru – 0313100009913000202, далее – аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 4 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), руководствуясь частями 3 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

предписывает:

заказчику - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Удмуртской Республики» в **срочном порядке в течение 10 рабочих дней с даты получения настоящего предписания** внести изменения в документацию об Аукционе, а именно:

включить из текста документации об Аукционе требование о необходимости информирования в составе аукционной заявки сведений об отнесении участника размещения заказа к субъектам малого предпринимательства;

удлинить срок подачи заявок на участие в Аукционе не менее, чем на семь дней со дня размещения на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru

енений, внесенных в документацию;

зместить на электронной площадке информацию о новой дате окончания срока
ачи заявок на участие в аукционе, рассмотрения первых частей заявок на участие в
ционе, проведения Аукциона, рассмотрения вторых частей заявок на участие в
ционе.

**укционной комиссии ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Удмуртской
публики» - обеспечить** исполнение предписания, выданного Заказчику посредством
ены протоколов, составленных в ходе проведения Аукциона.

аказчику в течение 3 рабочих дней со дня исполнения настоящего предписания -
информировать Комиссию Удмуртского УФАС России об исполнении пункта 1
стоящего предписания с приложением заверенных надлежащим образом копий
ументов, подтверждающих устранение нарушений законодательства о
мещении заказов.

ператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк – АСТ» обеспечить исполнение
дписания, выданного Заказчику в установленные предписанием сроки.

троль исполнения предписания возложить на члена Комиссии Удмуртского УФАС
сии по контролю в сфере размещения заказа – <...>

*стоящее предписание может быть обжаловано в суд, арбитражный суд в течение трех
яцев в установленном законом порядке.*

имечание: В соответствии с частью 7 статьи 19.5 невыполнение в установленный срок
онного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного
существление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров,
олнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его
риториального органа - влечет наложение административного штрафа на
жностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере
сот тысяч рублей.

Председатель Комиссии: _____ <...>

_____ <...>

Члены Комиссии: _____ <...>

_____ <...>

