

Решение по делу № 253
о нарушении законодательства о размещении заказов

«17» октября 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста – эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

ведущего специалиста – эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами.

в присутствии представителей: ГБУЗ «Брянская центральная районная больница»,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного заявителя ООО «ЭЛКОМ»,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «ЭЛКОМ»

на действия заказчика ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку установки стоматологической, компрессора, стерилизатора, стерилизатора парового, мойки ультразвуковой, камеры бактерицидной для хранения инструмента, ассистины, в количестве 3 штук по заявке ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» установила:

29 сентября 2011 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение (№ 0127200000211002558) о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об открытом аукционе в электронной форме на закупку установки стоматологической, компрессора, стерилизатора, стерилизатора парового, мойки ультразвуковой, камеры бактерицидной для хранения инструмента, ассистины, в количестве 3 штук по заявке ГБУЗ «Брянская центральная районная больница». Документация об аукционе утверждена главным врачом ГБУЗ «Брянская центральная районная больница».

Заявитель ООО «ЭЛКОМ» в своей жалобе указывает на то, что техническое задание содержит 6 позиций, относящихся к разным группам товара (стоматологическое оборудование, стерилизационное оборудование), которые изготавливаются различными производителями, не связаны между собой ни технологией производства, ни технологией применения, что является нарушением Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Также сформированные заказчиком технические характеристики в документации об открытом аукционе в электронной форме на закупку установки стоматологической, компрессора, стерилизатора парового, мойки ультразвуковой, камеры бактерицидной для хранения инструмента, ассистины в количестве 3 штук по заявке ГБУЗ «Брянская центральная районная больница»: п.9 «Камера бактерицидная для хранения инструмента» соответствуют камере КБ-02-«Я»-ФП, п.10 «Мойка ультразвуковая» соответствуют мойке ВУ-02-«Я»-ФП-3, п.11 «Ассистина», соответствуют Assistina 301 plus W&H, Австрия.

Указанное в техническом задании оборудование, относящееся к разным группам товаров, и технические характеристики в документации о проведении открытого аукциона в электронной форме, по мнению заявителя, ограничивают количество участников размещения заказа.

Заказчиком ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» до рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России представлены возражения на жалобу №731-Ф от 17.10.2011 года.

Представитель заказчика ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» считает доводы жалобы необоснованными, и указывает, что установленные в документации технические характеристики:

-камеры бактерицидной для хранения инструмента, соответствуют нескольким производителям, а именно камера КБ-02-«Я»-ФП, производитель Касимовский завод, Россия, камера СПДС-1-К, производитель ООО «Системы поддержания стерильности», -мойки ультразвуковой соответствуют нескольким производителям, а именно мойка ультразвуковая ВУ-02-«Я»-ФП-01, ВУ-02-«Я»-ФП-02, производитель ООО «Ферропласт Медикал», Россия, мойка ультразвуковая Elmasonic Clean BOX; производитель ELMA ULTRASONIC, Германия;

-ассистина, соответствуют нескольким производителям, а именно Assistina 301 plus, производитель W&H Dentalwerk, Австрия, система чистки и смазки наконечников Care3 Plus C1, производитель NSK Nakanishi, Япония.

Заслушав пояснения представителей заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» при размещении рассматриваемого заказа нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов и требования ч. 3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку в техническом задании выше указанной документации заказчиком ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» в один предмет было включено оборудование, относящееся к разным группам товаров, а именно: стоматологическое оборудование (стоматологическая установка навесная на кресло, компрессор), стерилизационное оборудование (стерилизатор, стерилизатор паровой, камера бактерицидная для хранения инструмента, мойка ультразвуковая), а также система чистки и смазки наконечников (ассистина). Комиссией Брянского УФАС России не принимаются, доводы представителя заказчика ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» о включении в один предмет открытого аукциона в электронной форме разных групп товаров, связанных между собой технологией применения, так как представителем заказчика в рамках рассмотрения жалобы не была доказана технологическая и функциональная взаимосвязь оборудования, указанного в документации о проведении открытого аукциона друг с другом, следовательно, заказчик ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» при размещении документации о проведении открытого аукциона в электронной форме, ограничил количество участников размещения заказа, путем включения в один предмет товаров, не связанных технологически и функционально.

2. Заказчиком ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» при размещении рассматриваемого заказа нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной

форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов и требования ч. 3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку заказчиком ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» в документации об открытом аукционе в электронной форме сформированы технические характеристики товаров в п.10 «Мойка ультразвуковая», (п.11) «Ассистина», совокупность которых указывает на товар конкретного производителя, а именно мойка ультразвуковая ВУ-09-«Я»-ФП-01, ВУ-09-«Я»-ФП-02, производителя ООО «Ферропласт Медикал», Россия.

Довод представителя заказчика о соответствии указанных в техническом задании технических характеристик мойки ультразвуковой Elmasonic Clean BOX, производителя ELMA ULTRASONIC, Германия не принимается комиссией Брянского УФАС России, поскольку согласно техническому заданию потребностью заказчика является мойка ультразвуковая с регулятором температуры в диапазоне от 0 до 60 С, однако мойка ультразвуковая Elmasonic Clean BOX, данный диапазон составляет от 30-80 С.

Так же комиссией Брянского УФАС России не принимаются доводы заявителя, о соответствии, указанных в техническом задании технических характеристик мойки ультразвуковой ВУ-09-«Я»-ФП-03, производителя «Ферропласт Медикал», Россия, поскольку согласно техническому заданию потребностью заказчика является мойка ультразвуковая с габаритами 260*160*225, вес не более 2,6 кг, потребляемой мощность не более 200, в то время как мойка ультразвуковая ВУ-09-«Я»-ФП-03, производителя «Ферропласт Медикал», Россия, имеет габариты 260*160*230, вес 3,7 кг, потребляемую мощность 250.

Довод представителя заказчика о соответствии указанных в техническом задании технических характеристик системы чистки и смазки наконечников Care3 Plus C1, производителя NSK Nakanishi, Япония, не принимается комиссией Брянского УФАС России, поскольку согласно техническому заданию потребностью заказчика является ассистина с габаритами 260*160*225, емкость резервуара для раствора 250 мл, время цикла не более 35 сек., в то время как системы чистки и смазки наконечников Care3 Plus C1, производителя NSK Nakanishi, Япония, имеет габариты 360*280*275, емкость резервуара для раствора 350 мл, время цикла 20-40 секунд.

Комиссией Брянского УФАС России не принимаются доводы представителя заказчика ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» о соответствии указанных в техническом задании технических характеристик «системы для смазки наконечников ВТУ-700», Китай, поскольку в рамках рассмотрения жалобы комиссией Брянского УФАС России было установлено, что потребностью заказчика согласно п.11 технического задания документации об открытом аукционе в электронной форме, является «система чистки и смазки наконечников», однако у «системы для смазки наконечников ВТУ-700», Китай, отсутствует система чистки наконечников.

В ходе рассмотрения жалобы комиссией Брянского УФАС России также установлено, что заказчику ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» необходим компрессор стоматологический для подачи сжатого воздуха в стоматологическую установку.

3. Заказчиком ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов и положение ч.3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которым документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку в техническом задании документации о проведении открытого аукциона в электронной форме содержится указание на торговое наименование определенного производителя, а именно п.11 «ассистина», производитель W&H Dentalwerk, Австрия.

4. Заказчиком ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» нарушено положение п. 6.1 ч.3 ст.41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которым документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о обосновании начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями статьи 19.1 настоящего Федерального закона, поскольку заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru не размещена информация об обосновании цены компрессора, стерилизатора, стерилизатора парового, мойки ультразвуковой, камеры бактерицидной для хранения инструмента, ассистины, в количестве 3 штук, на официальном сайте размещена информация об обосновании цены только стоматологической установки.

5. Заказчиком ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» не нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов и положение ч.3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которым документация об аукционе не может содержать требования к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку согласно указанным в техническом задании технических характеристик п.9 камера бактерицидная для хранения инструмента, габариты не более 1180*623*970, камера обеспечивает постоянную готовность к работе медицинских инструментов в процессе их длительного (7 суток) хранения, соответствуют следующим производителям ООО «Ферропласт Медикал», Россия, ООО «МИТ», Касимовский приборный завод.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Элком» на действия заказчика ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку установки стоматологической, компрессора, стерилизатора парового, мойки ультразвуковой, камеры бактерицидной для хранения инструмента, ассистины, в количестве 3 штук по заявке ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» частично обоснованной, в части включения в один лот оборудования, относящегося к разным группам товаров и указан в п.10, п.11 документации о проведении открытого аукциона товаров конкретных производителей.

3. Признать в действиях заказчика ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку установки стоматологической, компрессора, стерилизатора, стерилизатора парового, мойки ультразвуковой, камеры бактерицидной для хранения инструмента, ассистины, в количестве 3 штук по заявке ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» нарушение требований ч. 3.1 ст. 34, ч. 1, п. 6.1 ч.3 ст.41.6 Закона о размещении заказов.

3. Выдать заказчику ГБУЗ «Брянская центральная районная больница», уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание об устранении нарушений

требований ч. 3.1 ст. 34, ч. 1, п. 6.1 ч.3 ст.41.6 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку установки стоматологической, компрессора, стерилизатора, стерилизатора парового, мойки ультразвуковой, камеры бактерицидной для хранения инструмента, ассистины, в количестве 3 штук по заявке ГБУЗ «Брянская центральная районная больница».

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

17 октября 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

на основании своего решения от 17 октября 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Элком» на действия заказчика ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку установки стоматологической, компрессора, стерилизатора, стерилизатора парового, мойки ультразвуковой, камеры бактерицидной для хранения инструмента, ассистины, в количестве 3 штук по заявке ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» (№ 0127200000211002558), руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

1. Заказчику ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» устранить нарушения ч. 3.1 ст. 34, ч. 1, п. 6.1 ч.3 ст.41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в документацию об аукционе в электронной форме на закупку установки стоматологической, компрессора, стерилизатора, стерилизатора парового, мойки ультразвуковой, камеры бактерицидной для хранения инструмента, ассистины в количестве 3 штук с учетом требований ч. 3.1 ст. 34, ч. 1, п. 6.1 ч.3 ст.41.6 Закона о размещении заказов и Решения Брянского УФАС России от 17 октября 2011 года, а именно:

- формирования технических характеристик товаров, не ограничивающих количество участников размещения заказа, позволяющих им сделать предложение о поставке товара различных производителей;

- исключения из документации о проведении открытого аукциона товаров, относящихся к разным группам, а именно стерилизационного оборудования, ассистины;

- продления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. Направить информацию о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на закупку установки стоматологической, компрессора, стерилизатора, стерилизатора парового, мойки ультразвуковой, камеры бактерицидной для хранения инструмента, ассистины в количестве 3 штук и продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области для размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

3. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного заказчику ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» путем: размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информации о внесении изменений в документацию об аукционе в электронной форме на закупку установки стоматологической, компрессора, стерилизатора, стерилизатора парового, мойки ультразвуковой, камеры бактерицидной для хранения инструмента, ассистины в количестве 3 штук по заявке ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» согласно приложению к извещению об открытом аукционе в электронной форме (№ 0127200000211002558) в соответствии с требованиями ч. 3.1 ст. 34, ч. 1, п. 6.1 ч.3 ст.41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и продлении срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме.

4. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного заказчику ГБУЗ «Брянская центральная районная больница», путем возвращения ранее поданных участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, с уведомлением о возможности вновь подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений.

5. При сохранившейся потребности заказчику разместить заказ на поставку стерилизационного оборудования, системы чистки и смазки наконечников, путем проведения открытого аукциона в электронной форме или путем проведения запроса котировок с учетом требований ч. 3.1 ст. 34, ч. 1, п. 6.1 ч.3 ст.41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения от 17.10.2011 г.

№253 Брянского УФАС России.

Предписание должно быть исполнено в срок до 1 ноября 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания заказчику ГБУЗ «Брянская центральная районная больница» в адрес Брянского УФАС России по п.1, 2, 3, 4 предписания представить в срок до 01 ноября 2011 года, по п.5 предписания в течении 2-х рабочих дней с момента размещения извещения. Доказательства исполнения настоящего предписания Департаменту государственных закупок Брянской области представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 02 ноября 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.