РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 018/05/28-637/2022

11 ноября 2022 года г. Ижевск

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 8 ноября 2022 года. В полном объеме решение изготовлено 11 ноября 2022 года.

Постоянно действующая Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в составе:

председатель Комиссии: <…> - руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике

члены Комиссии: <…> – старший государственный инспектор отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <…> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; кворум соблюден,

рассмотрев материалы дела № 018/05/28-637/2022, возбужденного в отношении индивидуального предпринимателя <…> (ИНН 183510195099, ОГРНИП 318183200061320, адрес: 426000, г. Ижевск, ул. Пушкинская, 272-66) по признакам нарушения требований частей 1, 3 статьи 28 ФЗ Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе»),

в отсутствие:

- заявителя <…>, о дате времени и месте рассмотрения дела уведомленного надлежащим образом (в материалах дела имеется ходатайство от 23.09.2022 о рассмотрении дела без личного присутствия);

- лица, в отношении которого возбуждено производство по делу, ИП <…>, о дате времени и месте рассмотрения дела уведомленного надлежащим образом (определение от 15.09.2022 направлено почтовым отправлением, вручено 22.09.2022);

УСТАНОВИЛА:

20.07.2022 и 21.07.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее - Удмуртское УФАС России) поступило два одинаковых заявления от гражданина <…> (исх. б/н от 20.07.2022; вх. № 4222э, № 4230) по факту размещения и распространения на рекламном стенде в лифтовой кабине дома по адресу: г. Ижевск, ул. Холмогорова, 59 рекламы жилого комплекса «5 ПЯТЬ КОНТИНЕНТОВ» следующего содержания: «5 ПЯТЬ КОНТИНЕНТОВ жилой комплекс. Дни жарких цен. Только в июле:

- специальные выгоды на квартиры до 150 000 рублей;

- ипотека от 0,01%;

- рассрочка 50/50 без участия банка до конца строительства.

723-723 | uds18.ru UDS *СИТИ ** УДС. ЖК «ПЯТЬ КОНТИНЕНТОВ». ДОМ 2. ЗАСТРОЙЩИК ООО СЗ «ПЯТЬ КОНТИНЕТОВ» ПРОЕКТНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ НА НАШ.ДОМ.РФ» с признаками нарушения ст. 28 ФЗ «О рекламе».

В целях осуществления государственного надзора за соблюдением требований законодательства о рекламе, на основании части 1 статьи 34 ФЗ «О рекламе» в адрес ООО Специализированный застройщик «Пять континентов» (далее - ООО СЗ «Пять континентов»), ПАО «Ростелеком», ИП <…> направлены запросы о представлении документов и информации.

Согласно предоставленной 08.08.2022 ПАО «Ростелеком» информации (исх. б/н от 08.08.2022; вх. №4616э от 08.08.2022) абонентский номер 8(3412)723-723 выделен ООО «УДС-Сервис» с 13.12.2021 по договору № 318001079662 от 01.12.2021.

В ответ на запрос ООО СЗ «Пять континентов» (исх. № 48 от 09.08.2022; вх. № 4672э от 10.08.2022) указало, что между ООО СЗ «Пять континентов» (Принципал) и ООО «УДС-Сервис» (Агент) заключен агентский договор № 5К-1 от 01.06.2019, в соответствии с которым ООО «УДС-Сервис», действуя от имени и за счет Принципала приняло на себя обязательства, в том числе, совершать действия, направленные на поиск участников долевого строительства для заключения с ООО СЗ «Пять континентов» договоров участия в долевом строительстве объекта «Жилой комплекс с подземным паркингом в квартале, ограниченном ул. Кирова - ул.К.Маркса - ул. Шумайлова - ул. Красноармейская в Октябрьском районе г. Ижевска. II этап строительства- Жилой дом № 2 и II этап строительства паркинга», включая проведение рекламных компаний и акций, размещение информации в различных СМИ, сети Интернет и т.д., иные маркетинговые услуги. ООО «УДС-Сервис» разработало макет рекламы ЖК «Пять континентов», размещение которой поручено ООО ИД «ГаДжаРи Групп» (ИНН 1831156560). Договор в письменной форме между ООО «УДС-Сервис» и ООО ИД «ГаДжаРи Групп» не заключался, услуга по распространению, размещению рекламы оказывалась на основании представленного ООО «УДС-Сервис» (заказчиком) макета и последующей оплаты счета за оказанные услуги (счет № 97 от 07.07.2022). Срок размещения рекламы с 01.07.2022 по 31.07.2022.

При этом рекламный макет включал полную информацию следующего содержания: «5 Пять континентов Жилой комплекс. Дни жарких цен. Только в июле специальные выгоды на квартиры до 150 000 рублей,ипотека от 0,01%, рассрочка 50/50 без участия банка до конца строительства. 723-723 | uds18.ru UDS *СИТИ ** УДС. ЖК «ПЯТЬ КОНТИНЕНТОВ». ДОМ 2. ЗАСТРОЙЩИК ООО СЗ «ПЯТЬ КОНТИНЕТОВ» ПРОЕКТНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ НА НАШ.ДОМ.РФ». В рамках акции предоставляются скидки до 150 т.р. от действующей на день обращения цены, распространяется на все квартиры в ЖК 5К2. Срок проведения акции – 05.07.2022-22.07.2022. Скидки не суммируются с другими предложениями. Ипотека предоставляется банком ПАО «Промсвязьбанк». Первоначальный взнос – от 15%. Подробности на сайте Банка https://www.psbank.ru/. Не оферта. Максимальная сумма кредита – до 6 млн. руб. Срок кредита – 360 мес. Стоимость квартиры увеличивается до 21,20% от суммы кредита. Рассрочка предоставляется Застройщиком без участия Банка. Первоначальный взнос – 50%. Окончание рассрочки октябрь 2023г. Агент по продажам ООО «УДС-Сервис». Подробности в офисе продаж по адресу: г. Ижевск, ул. Пушкинская, 277, 3 этаж».

К письменным пояснениям приложены копия агентского договора № 5К-1 от

01.06.2019 с приложениями, копия рекламного макета, копия счета на оплату № 97 от 07.07.2022, копия платежного поручения от 15.07.2022, копия акта сдачи-приемки выполненных работ от 31.07.2022, копия доверенности представителя.

Согласно копии счета на оплату № 97 от 07.07.2022 основанием платежа является «оказание рекламных услуг: стенды в лифтах жилых домов с 01.07.2022 - 31.07.2022, формат А4».

В ответ на запрос (исх. б/н от 16.08.2022; вх. № 4844э от 16.08.2022) ИП <…>указал, что он является рекламопроизводителем и рекламораспространителем рассматриваемого рекламного материала. ООО ИД «ГаДжаРиГрупп» является агентом, в функции которого входит поиск клиентов и заключение с ними договоров на оказание услуг по размещению рекламы. Рекламные материалы поступили к нему от ООО «УДС-Сервис», акт выполненных работ подписан ООО «УДС-Сервис».

К вышеуказанным письменным пояснениям приложены копии следующих документов: копия агентского договора № 2 от 27.06.2022 с приложениями (далее – агентский договор), рекламного макета.

Согласно п. 1.1. агентского договора по настоящему договору Агент (ООО ИД «ГаДжаРиГрупп) обязуется за вознаграждение совершать от своего имени, но за счет Принципала (ИП <…>) указанные в п.1.2 настоящего договора юридические и иные действия, а Принципал обязуется выплатить Агенту вознаграждение за исполнение поручения.

В соответствии с п.1.2 агентского договора Агент обязуется совершить следующие действия: поиск Клиентов и заключение с ними договоров на оказание рекламных услуг по изготовлению и размещению (демонстрации) рекламно-информационных материалов Клиентов на рекламно-информационных стендах в лифтовых кабинах жилых домов г. Ижевска, указанных в Приложении № 1 договору.

В приложении № 1 к агентскому договору указан адрес: д. 59 по ул. Холмогорова г. Ижевска.

Согласно рекламному макету, предоставленному ИП <…> на нем содержалась следующая информация: «5 Пять континентов Жилой комплекс. Дни жарких цен. Только в июле специальные выгоды на квартиры до 150 000 рублей,ипотека от 0,01%, рассрочка 50/50 без участия банка до конца строительства. 723-723 I uds18.ru UDS *СИТИ ** УДС. ЖК «ПЯТЬ КОНТИНЕНТОВ». ДОМ 2. ЗАСТРОЙЩИК ООО СЗ «ПЯТЬ КОНТИНЕТОВ» ПРОЕКТНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ НА НАШ.ДОМ.РФ». В рамках акции предоставляются скидки до 150 т.р. от действующей на день обращения цены, распространяется на все квартиры в ЖК 5К2. Срок проведения акции – 05.07.2022-22.07.2022. Скидки не суммируются с другими предложениями. Ипотека предоставляется банком ПАО «Промсвязьбанк». Первоначальный взнос – от 15%. Подробности на сайте Банка https://www.psbank.ru/. Не оферта. Максимальная сумма кредита – до 6 млн. руб. Срок кредита – 360 мес. Стоимость квартиры увеличивается до 21,20% от суммы кредита. Рассрочка предоставляется Застройщиком без участия Банка. Первоначальный взнос – 50%. Окончание рассрочки октябрь 2023г. Агент по продажам ООО «УДС-Сервис». Подробности в офисе продаж по адресу: г. Ижевск, ул. Пушкинская, 277, 3 этаж».

По результатам рассмотрения заявления и полученных материалов, в связи с

выявлением в действиях ИП <…> признаков нарушения частей 1, 3 ст. 28 ФЗ «О рекламе», выразившихся в нарушении правил производства и распространения рекламы финансовых услуг, определением Удмуртского УФАС России от 18.08.2022 в отношении ИП <…> возбуждено дело № 018/05/28-637/2022, которое назначено к рассмотрению на 15.09.2022.

15.09.2022 на заседании Комиссии в отсутствие Заявителя, уведомленного надлежащим образом, было установлено, что ИП <…> не явился на рассмотрение дела. Поскольку в материалах дела отсутствовали сведение о его надлежащем уведомлении о дате, времени и месте рассмотрения дела, рассмотрение дела было отложено на 08.11.2022.

08.11.2022 по результатам рассмотрения дела Комиссией установлено, что рекламный материал, был размещен на рекламном стенде в лифтовой кабине дома по адресу: г. Ижевск, ул. Холмогорова, 59 и имел следующее содержание:

«5 ПЯТЬ КОНТИНЕНТОВ жилой комплекс. Дни жарких цен. Только в июле:

- специальные выгоды на квартиры до 150 000 рублей;

- ипотека от 0,01%;

- рассрочка 50/50 без участия банка до конца строительства.

723-723 | uds18.ru UDS *СИТИ ** УДС. ЖК «ПЯТЬ КОНТИНЕНТОВ». ДОМ 2. ЗАСТРОЙЩИК ООО СЗ «ПЯТЬ КОНТИНЕТОВ» ПРОЕКТНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ НА НАШ.ДОМ.РФ».

В соответствии с п.1 ст. 3 ФЗ «О рекламе» под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с пунктом 2) статьи 3 ФЗ «О рекламе» под объектом рекламирования понимается товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Рассматриваемый рекламный материал, содержащийся на рекламном стенде в лифтовой кабине, адресован неопределенному кругу лиц, направлен на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему, а также его продвижению на рынке и является рекламой.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – ФЗ «Об ипотеке») договор об ипотеке - это договор о залоге недвижимого имущества, где одна сторона - залогодержатель, являющийся кредитором по обязательству, обеспеченному ипотекой, имеет право получить удовлетворение своих денежных требований к должнику по этому обязательству из стоимости заложенного недвижимого имущества другой стороны - залогодателя преимущественно перед другими кредиторами

залогодателя, за изъятиями, установленными федеральным законом.

Рассмотрев содержание рекламы, Комиссия установила, что потребителям предлагается услуга по предоставлению ипотеки с процентной ставкой от 0,01%, что является финансовой услугой по кредитованию, предоставляемой кредитными организациями.

Таким образом, рассматриваемая реклама является рекламой финансовых услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг, и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

Комиссия установила, что рассматриваемая реклама не содержит наименование лица, оказывающего финансовые услуги по ипотечному кредитованию, что является нарушением части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Согласно ст. 9.1 ФЗ «Об ипотеке» особенности условий кредитного договора, договора займа, которые заключены с физическим лицом в целях, не связанных с осуществлением им предпринимательской деятельности, и обязательства заемщика по которым обеспечены ипотекой, а также особенности их изменения по требованию заемщика и особенности условий договора страхования, заключенного при предоставлении потребительского кредита (займа), обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой, устанавливаются Федеральным законом от 21 декабря 2013 года № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее- ФЗ «О потребительском кредите»).

В соответствии с ч.1 ст. 6.1 ФЗ «О потребительском кредите» деятельность по предоставлению кредитов (займов) физическим лицам в целях, не связанных с осуществлением ими предпринимательской деятельности, и обязательства заемщиков по которым обеспечены ипотекой, может осуществляться кредитными организациями, кредитными потребительскими кооперативами, сельскохозяйственными кредитными потребительскими кооперативами, учреждением, созданным по решению Правительства Российской Федерации для обеспечения функционирования накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих и реализации Министерством обороны Российской Федерации функций уполномоченного федерального органа исполнительной власти, обеспечивающего функционирование накопительно-ипотечной системы военнослужащих, единым институтом развития в жилищной сфере, а также организациями, осуществляющими деятельность по предоставлению ипотечных займов в соответствии с требованиями, установленными единым институтом развития в жилищной сфере, и включенными в перечень уполномоченных единым институтом развития в жилищной сфере организаций, осуществляющих деятельность по предоставлению ипотечных займов.

Согласно ч.2 ст. 6.1 ФЗ «О потребительском кредите» в кредитном договоре, договоре займа, которые заключены с физическим лицом в целях, не связанных с осуществлением им предпринимательской деятельности, и обязательства заемщика по которым обеспечены ипотекой, должна быть определена полная

стоимость кредита (займа), обеспеченного ипотекой, в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом.

Как разъяснил Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в п. 25 Постановления Пленума ВАС РФ от 08.10.2012 № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе», к условиям, влияющим на полную стоимость кредита, в частности, могут относиться условия о размере процентной ставки, сумме и сроке кредита, платежах и комиссиях по кредитным операциям, а также о дополнительных расходах заемщика, связанных с получением кредита (по страхованию рисков, в том числе жизни, здоровья потенциального заемщика, нотариальному заверению документов, предоставлению обеспечения по кредитному договору, оценке имущества, передаваемого в залог, и др.). Вместе с тем рекламодатель не обязан указывать конкретный размер дополнительных расходов, которые понесет заемщик, воспользовавшись рекламируемой банковской услугой. Достаточно перечисления таких расходов.

В соответствии с частью 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе» если реклама услуг, связанных с предоставлением кредита или займа, пользованием им и погашением кредита или займа, содержит хотя бы одно условие, влияющее на его стоимость, такая реклама должна содержать все остальные условия, определяющие полную стоимость кредита (займа), определяемую в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», для заемщика и влияющие на нее.

Поскольку в рекламе содержится информация о заключении договора об ипотеке с единственным условием о размере процентной ставке займа от 0,01%, Комиссия приходит к выводу об отсутствии всех остальных условий, определяющих полную стоимость кредита (займа), определяемую в соответствии с ФЗ «О потребительском кредите», для заемщика и влияющих на нее, что является нарушением требования части 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных статьями 28 – 30.2 ФЗ «О рекламе».

В соответствии со статьей 3 ФЗ «О рекламе» рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Из предоставленных в материалы дела документов Комиссия установила, что рекламодателем рассматриваемого рекламного материала является ООО СЗ «Пять континентов» (ИНН 1831179197).

Рассмотрев представленный ООО СЗ «Пять континентов» в материалы дела рекламный макет, установлено, что он содержал все требования, предусмотренные ст. 28 ФЗ «О рекламе», в связи с чем дело в отношении ООО СЗ «Пять континентов» по признакам нарушения частей 1, 3 ст. 28 ФЗ «О рекламе» не возбуждалось.

Согласно статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований, установленных частями 1, 4, 7, 8, 11 и 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Рекламораспространителем рассматриваемой рекламы финансовых услуг является ИП <…>, который распространил рекламу финансовых услуг, не указав в ней информацию о наименовании юридического лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность, предусмотренную частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе». Вместе с тем, в макете рекламы, предоставленным ООО «УДС-Сервис», информация о том, что ипотека предоставляется банком ПАО «Промсвязьбанк» была указана.

Согласно пункту 6) статьи 3 ФЗ «О рекламе», рекламопроизводитель - лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму.

В соответствии с частью 8 статьи 38 ФЗ «О рекламе» рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение требований, указанных в частях 6 и 7 настоящей статьи, в случае, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине.

Рекламопроизводителем рассматриваемой рекламы финансовых услуг также является ИП <…>. Как рекламопроизводитель ИП <…> несет ответственность за нарушение частей 1 и 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе», в случае, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине.

Обстоятельства дела свидетельствуют о том, что действиях ИП <…> имеется вина, поскольку он не воспользовался готовым макетом рекламы, предоставленным ООО «УДС-Сервис», в котором содержались условия, определяющие полную стоимость кредита (займа), в том числе условие о первоначальном взносе (от 15%), о максимальной сумме кредита (до 6 млн. руб.), срок кредита (360 мес.) и др., а также информация о банке (ПАО «Промсвязьбанк»), предоставляющим ипотеку, а изготовил собственный макет, в который не вошла вышеназванная информация.

При таких обстоятельствах Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что ИП <…> произвел и распространил рекламу финансовых услуг с нарушением частей 1, 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ «О рекламе» антимонопольный орган вправе: выдавать рекламодателям, рекламопроизводителям, рекламораспространителям обязательные для исполнения предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России установлено, что срок оказания услуг по размещению рассматриваемой рекламы определен в период с 01.07.2022 по 31.07.2022.

Таким образом, на дату рассмотрения дела 08.11.2022 распространение рассматриваемой рекламы прекращено.

Следовательно, нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе устранено.

В соответствии с п. 54 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел,

возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922 (далее- Правила), добровольное устранение лицом (лицами) совершенного нарушения является основанием для антимонопольного органа не выдавать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Поскольку Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев имеющиеся материалы дела, пришла к выводу о прекращении на момент рассмотрения дела нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Удмуртского УФАС России считает возможным предписание ИП <…> не выдавать.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 42-47 Правил, Комиссия Удмуртского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать ИП <…> (адрес: 426008, УР, г. Ижевск, ул. Пушкинская, д. 272, кв.66, ИНН 183510195099, ОГРНИП 318183200061320) рекламораспространителем, нарушившим требования частей 1, 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

1. Предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе ИП <…> не выдавать в связи с устранением нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, выразившемся в прекращении распространения рекламы с нарушением требования частей 1, 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе».
2. Передать материалы дела № 018/05/28-637/2022 уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения в отношении индивидуального предпринимателя <…> производства по делу об административном правонарушении, ответственность за совершение которого установлена частями 1, 6 статьи 14.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии <…>

<…>