

РЕШЕНИЕ

по делу № 33-15к
25 февраля 2011

г. Воронеж

Резолютивная часть решения оглашена 11.02.2011

Решение в полном объеме изготовлено 25.02.2011

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее - Комиссия) по рассмотрению дела № 33-15к о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> – председатель комиссии; <...> – члены комиссии,

в присутствии:

представителя ответчика — администрации Заброденского сельского поселения Калачеевского муниципального района Воронежской области: <...>;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела представителя заинтересованного лица — ИП <...>;

рассмотрев дело № 33-15к, возбужденное 01.02.2011 по признакам нарушения администрацией Заброденского сельского поселения Калачеевского муниципального района Воронежской области (далее – Администрация) ст.ст. 15, 17.1 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), **установила:**

при проведении камеральной проверки Администрации в целях государственного контроля и предупреждения нарушений антимонопольного законодательства Управлением выявлены признаки нарушения статьи 15, 17.1 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в издании нормативного правового акта – распоряжения № 101 «О заключении договора аренды на нежилое помещение, находящееся в собственности Заброденского сельского поселения», в соответствии с которым нежилое помещение, площадью 101, 1 кв.м., расположенное по адресу ул. Заброденская, 46, помещение № 1, с. Заброды, Калачеевский район, Воронежская область предоставлено в аренду. На основании указанного распоряжения № 101 между Администрацией и ИП <...> 30.12.2009 заключен договор № 1 аренды нежилого помещения в нарушение порядка заключения договоров в отношении муниципального имущества.

Воронежским УФАС России 01.02.2011 было возбуждено дело в отношении Администрации по признакам нарушения ст.ст. 15, 17.1 Закона «О защите конкуренции».

В ходе заседания Комиссии представитель Ответчика согласился с доводами Комиссии о том, что переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества может быть осуществлен только по результатам проведения конкурсов или аукционов и пояснил, что в своих действиях по предоставлению прав владения и (или) пользования Администрация руководствовалась целью эффективного использования муниципального имущества и сохранения помещения в состоянии, пригодном для использования.

Изучив материалы дела, истребованные правовые акты и документы, выслушав мнения сторон, Комиссия пришла к следующему выводу.

29.12.2009 Администрацией издано распоряжение № 101, согласно которому муниципальное имущество предоставлено в аренду ИП <...>. 30.12.2009 между Администрацией и ИП <...> заключен договор аренды № 1, в соответствии с которым право аренды нежилого помещения на срок с 01.01.2010 по 30.11.2010 предоставлено ИП <...>. По окончании указанного срока между Администрацией и ИП <...> к договору аренды № 1 от 30.12.2009 было заключено дополнительное соглашение о продлении срока аренды.

В соответствии с Уставом Заброденского сельского поселения, органы местного самоуправления сельского поселения самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом.

Устав Заброденского сельского поселения закрепляет за Администрацией статус исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления.

ИП <...> осуществляет предпринимательскую деятельность — розничная торговля в неспециализированных магазинах.

Географические границы рынка розничной торговли в неспециализированных магазинах определены границами Заброденского сельского поселения.

Товарные границы рынка определяются, в том числе, в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКВЭД), которым внесен вид деятельности: 52.1 — розничная торговля в неспециализированных магазинах.

На территории Заброденского сельского поселения помимо ИП <...> предпринимательскую деятельность в виде розничной торговли осуществляют и иные хозяйствующие субъекты.

Статья 4 Закона о защите конкуренции определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Ст. 15 Закона «О защите конкуренции» устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии со ст. 17.1 Закона «О защите конкуренции» заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Издание Администрацией распоряжения № 101, в соответствии с которым ИП <...> целевым образом без проведения торгов по договору аренды № 1 было предано право владения и пользования муниципальным имуществом — нежилым помещением, площадью 101,1 кв.м., расположенного по адресу ул. Заброденская, 46, помещение № 1, с. Заброды, Калачеевский район, Воронежская область, создало для данного хозяйствующего субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества в пользование и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределенного круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права в отношении данного муниципального имущества. Передача Администрацией по договору аренды муниципального имущества на конкурсной основе, то есть путем проведения конкурса или аукциона, позволило бы обеспечить равный доступ к муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении права пользования в отношении данного имущества лиц и не препятствовало ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Таким образом, Комиссией установлены факты нарушения администрацией Заброденского сельского поселения Калачеевского муниципального района ст.ст. 15, 17.1 Закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия **решила:**

1. Признать администрацию Заброденского сельского поселения Калачеевского муниципального района Воронежской области нарушившей ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части принятия нормативного правового акта, реализация которого приводит или может привести к ограничению конкуренции.

2. Признать администрацию Заброденского сельского поселения Калачеевского муниципального района Воронежской области нарушившей ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части нарушения порядка заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального

имущества.

3. Выдать администрации Заброденского сельского поселения Калачеевского муниципального района Воронежской области предписание об устранении нарушения ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Выдать администрации Заброденского сельского поселения Калачеевского муниципального района Воронежской области предписание об устранении нарушения ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со ст.52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии