

## РЕШЕНИЕ по делу № 07/78-20

по результатам рассмотрения жалобы (вх. № 759/10 от 30.06.2020)

на действия организатора торгов

Резолютивная часть объявлена 08.07.2020

Решение в полном объеме изготовлено 09.07.2020

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее - Крымское УФАС России, антимонопольный орган, управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: \*\*\*

члены комиссии: \*\*\*

рассмотрев жалобу \*\*\* (вх. № 759/10 от 30.06.2020) на действия организатора торгов Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Крым и городе Севастополе (далее – Организатор торгов, МТУ Росимущества в Республике Крым и городе Севастополе) при проведении аукциона в электронной форме по реализации имущества, обращенного в собственность государства - конфискованного имущества в виде природный газ в объеме 11 593 488 куб.м. (извещение на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) №200420/37090681/01),

в отсутствие представителя заявителя,

в присутствии представителя организатора торгов – \*\*\* (доверенность № И-Д/498 от 14.05.2020, предъявлен паспорт гражданина РФ),

в присутствии вольного слушателя – \*\*\* (предъявлен паспорт гражданина РФ),

в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России 30.06.2020 поступила жалоба (вх. № 759/10) \*\*\* (далее – Заявитель) на действия организатора торгов Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Крым и городе Севастополе (далее – Организатор торгов, МТУ Росимущества в Республике Крым и городе Севастополе) при проведении аукциона в электронной форме по реализации имущества, обращенного в собственность государства - конфискованного имущества в виде природный газ в объеме 11 593 488 куб.м. (извещение на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) № 200420/37090681/01).

Согласно доводу жалобы заявителя организатор торгов неправомерно отказал в допуске к участию в аукционе по причине несоответствия заявки требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, в заявке на возврат задатка отсутствуют реквизиты для возврата задатка.

Представитель организатора торгов, присутствующий в заседании, с доводом жалобы не согласился, пояснив, что данное требование являлось обязательным и отсутствие реквизитов в заявлении о возврате задатка приведет к невозможности исполнения организатором торгов обязанности по возврату задатка в случае не признания победителем данного заявителя.

В ходе рассмотрения довода жалобы и изучения представленных документов и пояснений, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 20.04.2020 на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) опубликовано извещение № 200420/37090681/01 о проведение аукциона в электронной форме по реализации имущества, обращенного в собственность государства - конфискованного имущества в виде природный газ в объеме 11 593 488 куб. м.

Предметом торгов является продажа имущества, обращенного в собственность государства - конфискованного имущества в виде природный газ в объеме 11 593 488 куб.м. Имущество находится в федеральной собственности и располагается на хранении по адресу: Республика Крым, Глебовское подземное хранилище газа у ГУП РК «Черноморнефтегаз».

Основанием для торгов является Постановление Мирового судьи судебного участка № 92 Черноморского судебного района Республики Крым от 15.05.2017 по делу № 5-92-126/2017 о признании ГУП РК «Черноморнефтегаз» виновным и подвернуть административному наказанию в виде конфискации природного газа, добытого на территории Украины на Стрелковом газовом месторождении и перемещенного на таможенную территорию Таможенного союза в количестве 11 593 488 куб. м., находящемся в Глебовском подземной хранилище газа, и переданного на ответственное хранение ГУП РК «Черноморнефтегаз».

Информационное сообщение о проведении аукциона в электронной форме разработано организатором торгов в соответствии с Положением о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства (далее – Положение), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 №1041 «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909» (далее – Постановление № 1041).

Ранее организатором торгов был проведен аукцион по реализации имущества, обращенного в собственность государства - конфискованного имущества в виде природный газ в объеме 11 593 488 куб.м. (извещение на сайте [www.forgi.gov.ru](http://www.forgi.gov.ru) №310320/37090681/01) с начальной ценой лота: 15 300 000 руб., который был признан несостоявшимся из-за отсутствия предложения повышения цены.

Организатором торгов торги проводились на электронной торговой площадке, находящейся в сети интернет по адресу <https://i.rts-tender.ru>. Периодичность снижения начальной цены: 10 (десять) дней.

Согласно извещению № 200420/37090681/01 проведение аукциона в электронной форме по реализации имущества, обращенного в собственность государства - конфискованного имущества в виде природный газ в объеме 11 593 488 куб.м. проводилось в несколько этапов:

1 этап (цена снижена на 30%). Дата и время начала подачи заявок: 21.04.2020 00:00 час.мск. Дата и время окончания подачи заявок: 15.05.2020 00:00 час.мск. Подведение итогов приема заявок осуществляется с 18.05.2020 по 20.05.2020. Дата и время проведения аукциона: 28.05.2020 09:30 час.мск. Начальная цена продажи имущества: 10 710 000 руб.

2 этап (цена снижена на 60%). Дата и время начала подачи заявок: 13.05.2020 13:56 час.мск. Дата и время окончания подачи заявок: 07.06.2020 09:00 час.мск. Подведение итогов приема заявок осуществляется с 07.06.2020 по 10.06.2020. Дата и время проведения аукциона: 12.06.2020 09:00 час.мск. Начальная цена продажи имущества: 6 120 000 руб.

3 этап (цена снижена на 90%). Дата и время начала подачи заявок: 29.05.2020 00:00 час.мск. Дата и время окончания подачи заявок: 23.06.2020 23:59 час.мск. Подведение итогов приема заявок осуществляется с 24.06.2020 по 25.06.2020. Дата и время проведения аукциона: 29.06.2020 09:00 час.мск. Начальная цена продажи имущества: 1 530 000 руб.

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что Заявитель 23.06.2020 подала заявку на электронную площадку для участия в аукционе.

Согласно протоколу признания претендентов участниками аукциона от 25.06.2020 Заявителю было отказано в допуске к участию в аукционе по

основанию: представленные документы не соответствуют требованиям установленным законодательством Российской Федерации, в заявлении на возврат задатка отсутствуют реквизиты для возврата задатка.

Согласно п. 9 Постановления № 1041 определено, что реализация имущества, оценочная стоимость которого составляет свыше 10 (десяти) тысяч рублей, осуществляется путем проведения аукциона в электронной форме.

В соответствии с п. 11 Постановления № 1041 для участия в аукционе претендент после регистрации на электронной площадке направляет оператору электронной площадки заявку и прилагаемые к ней электронные документы в соответствии с требованиями, указанными в п. 11(1) Положения; заявка подается путем заполнения ее электронной формы, размещенной в открытой части электронной площадки, с приложением электронных документов, предусмотренных п. 11(2) Положения.

Согласно п. 11(2) Постановления № 1041 к заявке прилагаются следующие документы:

-копии документов, подтверждающих полномочия руководителя юридического лица (для юридического лица) или уполномоченного на подачу заявки на участие в аукционе лица (для юридического лица и индивидуального предпринимателя);

-копии документов, удостоверяющих личность физического лица, нотариально заверенная копия доверенности, подтверждающая полномочия представителя физического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) представителя (в случае подачи заявки представителем).

К заявке прилагается также информация о реквизитах счета претендента на участие в аукционе для перечисления суммы задатка в случае его возврата.

Указанные сведения направляются оператору электронной площадки в виде электронных документов, заверенных электронной подписью претендента либо лица, имеющего право действовать от имени претендента.

Согласно п. 21 Постановления № 1041 претендент не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям, в том числе, если документы, представленные в соответствии с п. 11(2) Положения, не соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Информационное извещение Организатора торгов о проведении аукциона содержит информацию, что для участия в торгах необходимо направить в виде электронного документа следующие документы:

-заявка на участие в аукционе;

-копии документов, подтверждающих полномочия руководителя юридического лица (для юридического лица) или уполномоченного на подачу заявки на участие в аукционе лица (для юридического лица и индивидуального предпринимателя);

-копии документов, удостоверяющих личность физического лица, нотариально заверенная копия доверенности, подтверждающая полномочия представителя физического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) представителя (в случае подачи заявки представителем);

-информация о реквизитах счета претендента на участие в аукционе для перечисления суммы задатка в случае его возврата.

Проанализировав предоставленную Организатором торгов заявку Заявителя, Комиссия Крымского УФАС России установила, что заявка на участие в аукционе, согласно описи, содержала заявку на участие, копию паспорта участника, анкету с согласием на обработку персональных данных и заявление на возврат задатка.

Заявка Заявителя на участие в торгах, согласно пояснениям представителя Организатора торгов, заполнена в соответствии с образцом заявки, являющейся приложением к информационному извещению, и содержала в себе заполненный раздел «Реквизиты для возврата задатка». В тоже время к заявке Заявителем было приложено заявление на возврат задатка, являющееся также приложением к информационному извещению, заполненное без указания в нем реквизитов для возврата задатка.

Согласно требованиям п. 11 Постановления № 1041 заявка подается претендентом путем заполнения ее электронной формы с приложением электронных документов.

Поданный Заявителем документ, а именно заявление на возврат задатка, являлся информацией о реквизитах счета претендента на участие в аукционе для перечисления суммы задатка в случае его возврата, не содержал в себе указание реквизитов.

Исходя из указанного, Комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу о необоснованности заявленного довода.

Также в ходе заседания комиссией Крымского УФАС России установлено,

что на сайте электронной площадки размещены протокол признания претендентов участниками аукциона от 25.06.2020 и протокол об итогах аукциона от 30.06.2020. В тоже время организатором торгов при проведении аукциона в электронной форме по реализации имущества, обращенного в собственность государства - конфискованного имущества в виде природный газ в объеме 11 593 488 куб.м. на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) протокол признания претендентов участниками аукциона от 25.06.2020 и протокол об итогах аукциона от 30.06.2020 не были опубликованы.

Пунктом 20 Постановления № 1041 установлено, что решения о признании претендентов участниками аукциона оформляются протоколом. В протоколе о признании претендентов участниками аукциона приводится перечень принятых заявок с указанием имен (наименований) претендентов, перечень отозванных заявок с указанием имен (наименований) претендентов, имена (наименования) претендентов, признанных участниками аукциона, а также имена (наименования) претендентов, которым было отказано в допуске к участию в аукционе, с указанием оснований отказа.

В соответствии с п. 21 Постановления № 1041 информация об отказе в допуске к участию в аукционе размещается на официальных сайтах в сети «Интернет» в срок не позднее рабочего дня, следующего за днем принятия указанного решения.

Согласно п. 26 Постановления № 1041 протоколы об итогах аукциона, о признании аукциона несостоявшимся, а также протоколы, указанные в абзацах первом - третьем пункта 18 настоящего Положения, размещаются продавцом на официальных сайтах в сети «Интернет» не позднее рабочего дня, следующего за днем подведения итогов аукциона.

Согласно п. 4 Постановления № 1041, пп. «а» п. 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 909) дополнен абзацем следующего содержания: «о реализации имущества, обращенного в собственность государства». Таким образом, Постановлением № 909 сайт [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации, в том числе о реализации имущества, обращенного в собственность государства.

На основании вышеизложенного, Комиссия Крымского УФАС России, изучив все имеющиеся материалы и выслушав представленные пояснения, приходит к выводу о признании довода заявителя необоснованным.

Вместе с тем, согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа

рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что в действиях организатора торгов – МТУ Росимущества в Республике Крым и городе Севастополе при проведении аукциона в электронной форме по реализации имущества, обращенного в собственность государства - конфискованного имущества в виде природный газ в объеме 11 593 488 куб.м. (извещение на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) № 200420/37090681/01) допущено нарушение п. 26 Постановления № 1041 при не размещении протокола об итогах аукциона на официальном сайте в сети «Интернет» в установленный срок не позднее рабочего дня, следующего за днем подведения итогов аукциона.

Комиссия антимонопольного органа приняла решение о выдаче организатору торгов обязательного к исполнению предписания.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Крымского УФАС России,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу \*\*\* (вх. № 759/10 от 30.06.2020) на действия организатора торгов Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Крым и городе Севастополе при проведении аукциона в электронной форме по реализации имущества, обращенного в собственность государства - конфискованного имущества в виде природный газ в объеме 11 593 488 куб.м. (извещение № 200420/37090681/01), необоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов – Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Крым и городе Севастополе при проведении аукциона в электронной форме по реализации имущества, обращенного в собственность государства - конфискованного имущества в виде природный газ в объеме 11 593 488 куб.м. (извещение № 200420/37090681/01), нарушение п. 26 Постановления Правительства

Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909».

3. Выдать организатору торгов - Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Крым и городе Севастополе обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

5. Снять ограничение, наложенное уведомлением исх. № 07/1314 от 03.07.2020.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.