

РЕШЕНИЕ

по делу №Т08-48/13

«02» апреля 2013 года

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по контролю за действиями (бездействием) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России) в следующем составе:

- | | |
|-----------------------|---|
| Соколова И.П. | - заместитель руководителя управления,
Председатель Комиссии;
заместитель начальника отдела |
| Кудрявцев Д.Ю. | - экономической концентрации, финансовых
рынков и торговли, член Комиссии;
главный государственный инспектор отдела |
| Гурнакова Л.Н. | - экономической концентрации, финансовых
рынков и торговли, член Комиссии |

с участием следующих представителей:

от Организатора торгов (Заказчика) ООО «Жилкомсервис Кронштадского района»:

Самкина Дарина Владимировна – экономист по проведению закупок товаров, работ, услуг, представитель по доверенности №13/3-762 от 01.04.2013,

от Заявителя ЗАО «Московская акционерная страховая компания»:

- Смышляев Валентин Алексеевич – директор филиала, представитель по доверенности от 01.01.2013,

рассмотрев жалобу (исх.№А20-10/645 от 21.03.2013, вх.№5274 от 22.03.2013) Закрытого акционерного общества «Московская акционерная страховая компания» (далее – ЗАО «МАКС», заявитель) на действия организатора торгов ООО «Жилкомсервис Кронштадского района» – организатора запроса цен на оказание услуг страхования за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов (далее – запрос цен), заслушав пояснения представителей сторон, в соответствии с ч. 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении запроса цен, документация о торгах, протокол по запросу цен на оказание услуг страхования за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов, размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/>.

Заявитель обжалует следующие действия организатора запроса цен:

14 марта 2013 года заказчиком на официальном сайте закупок <http://zakupki.gov.ru> был размещен протокол по запросу цен №31300173260. Согласно данному протоколу три участника запроса цен подали заявки в одно и тоже время (10 часов 00 минут), однако, каждому из трех участников были присвоены разные регистрационные номера. Определить какая заявка поступила раньше другой из размещенного протокола №31300173260 невозможно.

По мнению заявителя, организатором запроса котировок нарушен принцип информационной открытости закупки согласно п.1 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, в полном объеме.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу.

Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения представителей организатора запроса цен и заявителя, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы заявителя обоснованными в связи со следующим.

Закупка услуг ООО «Жилкомсервис Кронштадского района» производится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.06.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ).

Предметом закупки является оказание услуг страхования за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных

объектов.

Начальная (максимальная) цена договора 150 000 рублей.

Положение о закупках товаров, работ и услуг в ООО «Жилкомсервис Кронштадского района» утверждено решением общего собрания участников ООО «Жилкомсервис Кронштадского района» 09.01.2013 года (далее – Положение о закупках).

Представитель ООО «Жилкомсервис Кронштадского района» пояснила, что в соответствии с п.4.2. главы 10 Положения о закупках «победителем в проведении запроса цен признается участник, подавший ценовую заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса цен, и в которой указана наиболее низкая цена. При предложении наиболее низкой цены несколькими участниками, победителем признается участник, ценовая заявка которого поступила ранее других участников».

В извещении о запросе цен установлены сроки подачи и порядок оформления ценовых заявок: в случае подачи ценовой заявки в форме электронного документа, такая заявка, подписанная электронной цифровой подписью, отсылается по адресу: gkskron1@yandex.ru.

Ценовая заявка на бумажном носителе доставляется по адресу: 197760, г.Кронштадт, ул.Посадская, д.33, 1 этаж, отдел снабжения с 10:00 до 16:00 (с 13:00 до 14:00 обеденный перерыв).

Ценовая заявка предоставляется с 05.03.2013 с 10 часов 00 минут (время Московское). Ценовые заявки, полученные после окончания срока подачи заявок, не рассматриваются.

Как следует из пояснений представителя организатора запроса цен, в 09:30 утра 05 марта 2013 года курьером от ЗАО САО «Гефест» была доставлена ценовая заявка на бумажном носителе. В 10:00 заявка ЗАО САО «Гефест» была зарегистрирована под номером 1. Одновременно, сотрудником ООО «Жилкомсервис Кронштадского района» были получены заявки в форме электронных документов, подписанных электронной цифровой подписью, от страховых компаний:

- ОАО «СОГАЗ», заявка поступила в 09:18,

- ЗАО «МАКС», заявка поступила в 9:59.

Заявкам данных участников были присвоены, соответственно, номер <...> и номер <...> .

Цена на оказание услуг страхования за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов, предложенная ЗАО САО «Гефест», ОАО «СОГАЗ» и ЗАО «МАКС» - 135 000 рублей. В связи с этим, согласно п.4.2 главы 10 Положения о закупках победителем было признано ЗАО САО «Гефест», заявка которого была зарегистрирована ранее заявок других участников.

В связи с тем, что организатором запроса цен в закупочной документации не определен порядок подачи заявок, в том числе очередность регистрации по способу представления документов (на бумажном носителе, в форме электронного документа), данные действия ООО «Жилкомсервис Кронштадского района» привели к некорректному оформлению протокола рассмотрения и оценки ценовых заявок и присвоению заявкам ЗАО САО «Гефест», ОАО «СОГАЗ» и ЗАО «МАКС», зарегистрированным в 10:00, разных регистрационных номеров.

Согласно п.8 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ в закупочной документации указывается порядок подачи заявок на участие в закупке.

В документации о закупке ООО «Жилкомсервис Кронштадского района» отсутствует порядок подачи заявок на участие в закупке, согласно которому определяется очередность регистрации ценовых заявок, что не обеспечивает соблюдение требования информационной открытости данной закупки, установленного п.1 ч. 1 ст.3 Закона №223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «МАКС» обоснованной.
2. Признать в действиях ООО «Жилкомсервис Кронштадского района» нарушение п.8 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в отсутствии в закупочной документации порядка подачи заявок, что не обеспечивает соблюдения требования информационной открытости данной закупки, установленного п.1 ч. 1 ст.3 Закона №223-ФЗ.
3. Выдать ООО «Жилкомсервис Кронштадского района» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения запроса цен на оказание услуг страхования за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов, путем отмены всех юридически значимых действий, связанных с проведением данной закупки (аннулирование закупки №. 31300173260).

Председатель Комиссии

И.П.Соколова

Члены Комиссии

Д.Ю.Кудрявцев

Л.Н.Гурнакова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [f08-48.13_predpisanie.doc](#)