ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 004/04/7.30-182/2020 об административном правонарушении

10.07.2020г. Алтайск

ул. Ленина, 226, стр. 2

г. Горно-

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай «...», рассмотрев протокол № 004/04/7.30-182/2020 от 26.06.2020г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, главного врача БУЗ РА «Чемальская районная больница» «...»,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в отсутствие «...» в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2).

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Копия определения о назначении времени и места рассмотрения дела №004/04/7.30-182/2020 от 26.06.2020г. направлена «...» заказным письмом №80090049177586 (получена 04.07.2020г.).

08.07.2020г. от «...» поступило ходатайство (вх. №3600) о рассмотрении дела № 004/04/7.30-182/2020 от 26.06.2020г. без его участия.

При рассмотрении обращения БУЗ РА «Чемальская районная больница» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ГЛОБАЛ» Комиссией УФАС по РА в действиях заказчика БУЗ РА «Чемальская районная больница» установлено нарушение требований ч. 5 ст. 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (решение №РНП 04-193/20 от 25.02.2020г.).

Нарушение законодательства о контрактной системе выразилось в следующем:

30.12.2019г. уполномоченным органом Министерством экономического развития и имущественных отношений Республики Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона (совместная закупка) на поставку средств для дезинфекции (№ 0177200000919004652).

Заказчиками данного электронного аукциона являются 14 Бюджетных (казенных) учреждений здравоохранения Республики Алтай, в том числе БУЗ РА «Чемальская районная больница».

Согласно протоколу подведения итогов совместного электронного аукциона от 22.01.2020г. заявка участника под № 1 (ООО «ГЛОБАЛ») признана соответствующей требованиям аукционной документации, общество признано победителем электронного аукциона на поставку средств для дезинфекции. Данный протокол размещен в ЕИС в сфере закупок и на электронной торговой площадке РТС-тендер 22.01.2020г. (подтверждается скриншотом).

В соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 данной статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз.

Согласно ч. 5 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 данной статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной

системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в информационной системе и на электронной заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 данной статьи.

27.01.2020г. заказчиком направлен проект контракта победителю электронного аукциона ООО «ГЛОБАЛ» на подпись.

03.02.2020г. ООО «ГЛОБАЛ» на электронной торговой площадке РТСтендер был размещен протокол разногласий к проекту контракта.

Согласно скриншоту, имеющемуся в материалах данного административного дела, заказчиком БУЗ РА «Чемальская районная больница» в ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) доработанный проект контракта размещен 10.02.2020г., т.е. на пятый рабочий день с даты размещения победителем протокола разногласий к проекту контракта от 03.02.2020г.

Следовательно, заказчиком БУЗ РА «Чемальская районная больница» нарушена ч. 5 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в части нарушения срока размещения в ЕИС и на электронной площадке доработанного проекта контракта не более чем на два рабочих дня.

За данное нарушение законодательства о контрактной системе ответственность по части 1 статьи 7.30 предусмотрена Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее **КОАП РФ)** - нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее единая информационная система в сфере закупок) информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении конкурса, аукциона, 3**a** исключением случаев, предусмотренных частями 1.2 и 1.3 данной статьи, не более чем на два влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пяти тысяч рублей; на юридических лиц -

пятнадцати тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в данном Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно ИΛИ В соответствии CO СПЕЦИАЛЬНЫМИ полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными находящихся **ПМКИРОМОНЛОП** В отношении ЛИЦ, не служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационнораспорядительные NVNадминистративно-хозяйственные ФУНКЦИИ государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Согласно скриншоту с ЕИС в сфере закупок (личный кабинет заказчика) доработанный направлен проект контракта заказчиком БУЗ «Чемальская районная больница» для прохождения казначейского контроля 07.02.2020г. в 16:34 час. (МСК +4) с использованием электронной подписи «...». Информация или документы считаются размещенными заказчиком в ЕИС, только в случае получения от контрольного органа ОЛОНАЛЭТИЖОЛОП уведомления 0 проверке указанных сведений на фактическую дату. Казначейский контроль пройден и доработанный проект контракта размещен в ЕИС в сфере закупок 10.02.2020г. в 08:39 (МСК+4) часов.

Приказом Министерства здравоохранения Республики Алтай от «...» на основании срочного трудового договора «...» назначен главным врачом БУЗ РА «Чемальская районная больница».

19.06.2020г. в УФАС по РА от «...» поступили письменные пояснения (вх. 3074), согласно которым данный факт нарушения был совершен в связи тем, что в период с 20 января по 12 февраля 2020 года на электронной торговой площадке РТС-тендер и в ЕИС в сфере закупок было отыграно и заключено более 40 совместных закупок (скриншот прилагается). Процедура заключения имеет определенный алгоритм и сроки: на основании ПРОТОКОЛОВ подведения ИТОГОВ заказчик направляет ENC. победетилям контрактов после проекты проверки контролирующим контрактов размещаются органом проекты на электоронной площадке (РТС-тендер); победители электронных торгов разногласий электоронной размещают Протоколы площадке; заказчик рассматривает Протоколы разногласий замечаниями С победителя и размещает в ЕИС доработанный проект контракта либо

повторно размещает проект контракта с указанием причин отказа учесть замечания победителя; после проверки контролирующим органом проекты контрактов размещаются на электоронной площадке (РТСтендер); участник подписывает контракт на электоронной площадке; заказчик подписывает контракт в ЕИС. Так как в учреждении отсутствует контрактная служба данный алгоритм действий выполняет только один обработать сотрудник, который чисто Физически He успел заключенные контракты. Так же, в данное регламентируемые сроки время периодически не было возможности работать в ЕИС, из-за отсутствия интернета.

Данные пояснения должностным лицом УФАС по РА приняты во внимание, однако, они не исключают наличие состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.30 КоАП РФ действиях главного врача БУЗ РА «Чемальская районная больница» «...».

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. Вместе с тем, в соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является ФОРМОЙ вины. Вина, Kak элемент состава административного правонарушения, характеризуется тем, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, могло предотвратить нарушение путем своевременного размещения в ЕИС вышеуказанного проекта контракта.

Факт совершения «...» административного правонарушения подтверждается протоколом №004/04/7.30-182/2020 об административном правонарушении от 26.06.2020г., а также другими материалами дела.

Таким образом, в действиях должностного лица, главного врача БУЗ РА «Чемальская районная больница» «...» содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.30 КоАП РФ.

привлечения к административной Срок давности ответственности, установленный статьи 4.5 ΚοΑΠ РΦ частью 30 нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного

правонарушения.

Обстоятельств, смягчающих, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

2.9 KoAΠ РΦ соответствии CT. при CO малозначительности совершенного административного правонарушения СУДЬЯ, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном освободить правонарушении, ΜΟΓΥΤ совершившее ЛИЦО, административное правонарушение, административной OT ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не содержит исключений применения ст. 2.9 КоАП РФ в отношении какого-либо административного правонарушения.

Категория малозначительности относится к числу оценочных, в связи с чем определяется в каждом конкретном случае исходя из обстоятельств совершенного правонарушения.

При освобождении нарушителя от административной ответственности ввиду применения статьи 2.9 КоАП РФ достигаются и реализуются все принципы административного наказания: цели справедливости, целесообразности неотвратимости, И законности, ПОСКОЛЬКУ нарушителю применяется такая мера государственного реагирования, которая призвана замечание, оказать моральное воздействие на нарушителя, и направлена на то, чтобы предупредить, проинформировать нарушителя 0 недопустимости совершения подобных нарушений впредь.

Учитывая, что административное правонарушение совершено главным врачом БУЗ РА «Чемальская районная больница» «...» впервые, не привело к ущемлению прав ООО «ГЛОБАЛ», срок размещения в ЕИС доработанного проекта контракта нарушен должностным лицом

заказчика незначительно, считаю возможным применение ст. 2.9 КоАПРФ.

Руководствуясь статьями 2.4; 2.9; 7.30; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

- 1. Производство об административном ПО делу правонарушении№004/04/7.30-182/2020, возбужденному в отношении должностного лица заказчика, главного врача БУЗ РА «Чемальская районная больница» «...» по части 1 статьи 7.30 КоАП РФ (нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере **ЗАКУПОК** документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении аукциона, не более чем на два рабочих дня, а именно размещение в ЕИС доработанного проекта контракта подписания победителем ДΛЯ №0177200000919004652 нарушением ч. 5 ст. 83.2 Закона о С контрактной системе), прекратить в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.
- 2. В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ объявить должностному лицу заказчика, главному врачу БУЗ РА «Чемальская районная больница» «...» за нарушение требований ч. 1 ст. 7.30 КоАП РФ, устное замечание.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Чемальский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

31.1 КоАП РΦ Согласно статье постановление об ПО делу административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по об административном правонарушении, делу если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.