

ЗАКЛЮЧЕНИЕ по делу № 077/10/104-14878/2023 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков 09.11.2023 г. Москва Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления)

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ИП Шереметьева Д.Н. (далее также — Победитель) от заключения договора с ГУП г. Москвы «МОСГОРТРАНС» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение), УСТАНОВИЛА: В Московское УФАС России поступило обращение ГУП г. Москвы «МОСГОРТРАНС» о включении сведений в отношении ИП Шереметьева Д.Н. (далее - Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора с ГУП г. Москвы «МОСГОРТРАНС» (далее - Заказчик) по результатам электронного аукциона на поставку средств защиты (реестровый № 32312744405) (далее — Аукцион). Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее. В единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). 07.09.2023 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку средств защиты. Согласно итоговому протоколу № 32312744405-04 от 16.10.2023 победителем признан ИП Шереметьева Д.Н. В соответствии с п.41.1 Положения о закупках заключение договора по результатам проведенной конкурентной закупки производится не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением, итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, или с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения договора в случае, предусмотренном пунктом 41.5 Положения. 19.10.2023 Заказчик направил в адрес победителя проект договора. В соответствии с п. 41.8 Положения о закупках участник конкурентной процедуры, признанный победителем конкурентной процедуры в соответствии с п. 41.6 настоящего Положения, вправе подписать проект договора в порядке и сроки, которые предусмотрены разделом 46 настоящего Положения, либо отказаться от заключения договора. Одновременно с подписанным договором этот победитель обязан предоставить обеспечение исполнения договора, если установление требования о предоставлении обеспечения исполнения договора предусмотрено извещением и (или) документацией о закупке. Согласно п. 46.2 Положения о закупках в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения

(при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. 20.10.2023

Победителем размещен на электронной площадке подписанный проект Контракта, а также представлено обеспечение исполнения контракта в виде независимой гарантии № 9991-4R1/1364242 от 20.10.2023, выданная ПАО «БАНК УРАЛСИБ» (далее — Банк) (представлена в материалах дела). Согласно п. 41.6 Положения о закупках участник признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 41 и 46 настоящего Положения, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 Положения. 25.10.2023

Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол № 32312045576-02 о признании участника уклонившимся от заключения Договора по итогам Аукциона в электронной форме № 32312744405-05 от 25.10.2023 в связи с несоответствием представленного обеспечения исполнения Контракта требованиям законодательства. Как пояснила на заседании Комиссии Управления ИП Шереметьева Д.Н. проект Контракта был подписан в регламентированный срок. Также в качестве обеспечения исполнения Контракта была представлена независимая гарантия № 9991-4R1/1364242 от 20.10.2023, выданная ПАО «БАНК УРАЛСИБ». В независимой гарантии была допущена ошибка. В связи с этим, Победитель 25.10.2023 обратился с запросом в Банк для устранения ошибки. 26.10.2023 от Банка поступил ответ на запрос № 7620 о том, что произошли технические сбои при формировании проекта Гарантии. 27.10.2023 в адрес Заказчика был направлено письмо о том, что Банк признал техническую ошибку и готов внести изменения в уже в выпущенную Гарантию или выдать новую независимую Гарантию. Вместе с тем, Победитель предложил внести обеспечение исполнения Договора путем внесения денежных средств на счет Заказчика. Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания. По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью. При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ИП Шереметьева Д.Н. в совершении вменяемого правонарушения. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора. Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии

оснований для включения сведений об ИП Шереметьева Д.Н. в реестр недобросовестных поставщиков. Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия