

АО «Радиозавод»

ул.Байдукова, д. 1, г.Пенза, 440039

ООО «Новые Технологии»

ул. Проезд Metallистов, д. 2, г.Пенза, 440034

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-09/45-2015

15 июля 2015 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления) в составе:

- ... – председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;
- ... – члена Комиссии, главного специалиста - эксперта отдела контроля органов власти и рекламы;
- ... – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля органов власти и рекламы;

при участии:

со стороны акционерного общества «Радиозавод» (далее - Общество):

- ... – начальника отдела закупок Общества;
- ... – начальника ремонтно-строительного отдела Общества;
- ... – заместителя начальника юридического отдела Общества;

со стороны общества с ограниченной ответственностью «Новые технологии» представитель не явился, Общество уведомлено надлежаще,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Новые Технологии» (ул. Проезд Metallистов, д. 2, г.Пенза, 440034) на действия Заказчика, закупочной комиссии Заказчика – акционерного общества «Радиозавод» (ул. Байдукова, д. 1, г.Пенза) при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по монтажу конструкций из ПВХ в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 07.07.2015 года поступила жалоба «Новые Технологии» (ул. Проезд Metallистов, д. 2, г. Пенза, 440034) на действия Заказчика, закупочной комиссии Заказчика – акционерного общества «Радиозавод» ул. Байдукова, д. 1, г. Пенза) при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по монтажу конструкций из ПВХ (извещение № 31502501107) (далее – Котировочная сессия).

Из жалобы заявителя следует, что АО «Радиозавод» при организации Котировочной сессии к участникам закупки установлены необоснованные требования о предоставлении в составе заявки сертификата соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2011. По мнению заявителя, наличие данного сертификата не является обязательным при выполнении работ по монтажу конструкций из ПВХ, и приводит к нарушению Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ), Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Правовая позиция АО «Радиозавод» изложена в письменном отзыве от 13.07.2015 № 45/19-15.

На заседании Комиссии Управления представители АО «Радиозавод» с доводами, изложенными в жалобе, не согласились. Пояснили, что в соответствии с частью 3 статьи 7 Положения о закупочной деятельности Общества заказчик вправе установить квалификационные требования к участникам процедуры закупки. Дополнили, что в соответствии со стандартом А, «Радиозавод» СТП КСИЛ.4.20-13 «Руководство по качеству», разработанным и утвержденным согласно ГОСТ Р ИСО 9001-2011 при выборе поставщиков (подрядчиков, исполнителей) приоритет отдается организациям, имеющим сертификат соответствия СМК.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением – требованием от 09.07.2015 № 2760-3 назначено на 15.07.2015.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении

договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках решением Совета директоров Общества от 08.10.2013 (протокол от 11.1.2013 № 11) утверждено Положение о закупочной деятельности АО «Радиозавод» (далее – Положение о закупках).

Согласно части 1 статьи 1 Положения о закупках данное положение регламентирует закупочную деятельность Заказчика, устанавливает порядок проведения конкурсов, котировочных сессий и аукционов в электронной форме.

Как следует из представленных документов 25.06.2015 АО «Радиозавод» в сети Интернет на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31502501107 о проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по монтажу конструкций из ПВХ.

Начальная (максимальная) цена договора составила 2 885 000,00 (два миллиона восемьсот восемьдесят пять тысяч рублей 00 копеек) рублей, в т.ч. НДС 18 %.

В подпункте 7 пункта 11 Извещения о котировочной сессии «Требования к участникам закупки» предусмотрено наличие сертификата соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2011.

В подпункте 5 пункта 13 Извещения установлено, что в составе заявки на участие в котировочной сессии необходимо представить сертификат соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2011.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в Котировочной сессии от 06.07.2015 № 1202 до окончания указанного в документации о проведении закупки срока подачи заявок, 02.07.2015 17 часов 00 минут, поступило 6 заявок на участие в котировочной сессии от следующих участников закупки: ООО «Новые технологии», ООО «ДатиСтрой», ООО «ССВ», ООО «АртОбъект», ООО ЭГФ», ООО Кап Строй».

По результатам рассмотрения заявок, закупочной комиссией принято решение о несоответствии заявки ООО «Новые технологии» требованиям документации, а именно отсутствие документа, предусмотренного пп.5 п.3 Извещения о закупке.

Победителем Котировочной сессии признано ООО «АртОбъект», с которым заключен договор подряда от 08.07.2015 № Э484/2015.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования данного Федерального закона являются, в том числе обеспечение единства экономического пространства, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции,

обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках предусмотрены принципы, которыми заказчиком необходимо руководствоваться при закупке товаров, работ, услуг, в том числе: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Обязательного наличия у подрядчика сертификата соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2011 при выполнении работ, установленного закупочной документацией, действующим законодательством РФ не предусмотрено, что также подтверждено представленными на заседании Комиссии объяснениями представителей АО «Радиозавод».

Установление в закупочной документации рассматриваемого требования к наличию у участника закупки и представлению в составе заявки сертификата соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2011, ограничило доступ иным хозяйствующим субъектам, не имеющим данного сертификата, принять участие в Котировочной сессии, привело к признанию заявки ООО «Новые технологии» несоответствующей требованиям закупочной документации, а следовательно к ограничению круга потенциальных участников закупки.

Ссылки представителей АО «Радиозавод» на возможность установить квалификационные требования к участникам процедуры закупки, а также отдать приоритет при выборе поставщиков (подрядчиков, исполнителей) организациям, имеющим сертификат соответствия СКМ, не исключают обязанность заказчика соблюдать установленные Законом о закупках положения, в том числе по обеспечению равных возможностей участия в закупке, отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, при установлении Заказчиком в Закупочной документации требования к наличию у участника закупки и представлению в составе заявки сертификата соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2011 нарушены часть 1 статьи 3 Закона о закупках и часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Доводы, указанные в жалобе ООО «Новые технологии» о нарушении АО «Радиозавод» при организации Котировочной сессии требований Закона № 44-ФЗ,

Комиссией не могут быть приняты, в связи с проведением рассматриваемой закупки в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Комиссия Управления, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Новые технологии» обоснованной.
2. Признать Заказчика – акционерное общество «Радиозавод» при организации котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по монтажу конструкций из ПВХ нарушившим часть 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать Заказчику предписание о прекращении нарушения законодательства о закупках, антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке течение трех месяцев со дня его принятия.