

РЕШЕНИЕ № 024/07/3-3136/2023

13 ноября 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Мерзляков В.А., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии: Жукова Т.Э., заместитель начальника отдела контроля закупок, Галимов В.Д., специалист-эксперт отдела контроля органов власти (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «Кирсан Капитал» (вх. 22180-ИП/23 от 02.11.2023) на действия организатора торгов – ПАО «Россети Сибирь», при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки силовых трансформаторов напряжением 35-220 кВ для нужд Филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго-РЭС» (извещение № 32312693105) (далее – конкурс),

при участии представителей: от заявителя Сергеевой М.С. (доверенность № 2 от 30.06.2023), от организатора торгов Рябкова М.В. (доверенность от 24.03.2022 № 00/22), Сморгона Д.А. (доверенность от 10.01.2023 № 00/13),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 02.11.2023 поступила жалоба ООО «Кирсан Капитал» на действия конкурсной комиссии организатора торгов, выразившиеся в необоснованном отклонении от участия в конкурсе.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя и организатора торгов, направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы состоялось в 10:30 13.11.2023. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводу жалобы конкурсная комиссия организатора торгов необоснованно отклонила заявку заявителя от участия в конкурсе, в связи с отсутствием подтверждения согласия с выполнением пунктов Технического задания на проведение закупки на поставку силовых

трансформаторов напряжением 35-220 кВ (далее – Техническое задание). По мнению заявителя, представленное техническое предложение в составе заявки в полном объеме подтверждает согласие с выполнением пунктов Технического задания.

Организатор торгов представил возражения, согласно которым конкурсная комиссия обоснованно отклонила заявку ООО «Кирсан Капитал» от участия в конкурсе поскольку, по мнению организатора торгов, заявитель нарушил требования закупочной документации, а именно не указал на согласие выполнения пунктов 4.11 и 9 Технического задания.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Единым стандартом закупок ПАО «Россети», утвержденным Советом директоров ПАО «Россети» согласно протоколу № 604 30.12.2022 (далее – Положение) и в соответствии с документацией о закупке конкурса в электронной форме № 23-1098 на право заключения договора поставки силовых трансформаторов напряжением 35-220 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго-РЭС» (далее – Конкурсная документация).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу части 9 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ, для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

На основании пункта 2 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом № 223-ФЗ и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании вышеизложенного следует, что организатор торгов, руководствуясь основными принципами установленными Законом № 223-ФЗ, самостоятельно устанавливает в закупочной документации требования к содержанию, оформлению и составу заявки участника конкурса. В случае если заявка участника конкурса не соответствует этим требованиям, закупочная комиссия имеет право по отклонению такого участника от участия в конкурсе.

Согласно протоколу (заочного) заседания Конкурсной комиссии по предварительному

рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников № 23-1098/32312693105/1 от 31.10.2023 (далее – Протокол), заявка № 3 (ООО «Кирсан Капитал») была признана не соответствующей требованиям конкурсной документации и отклонена от участия в конкурсе по следующим основаниям: «Техническое предложение не соответствует требованиям документации о закупке, а именно в табличной части (Таблица соответствия требованиям ТЗ), отсутствуют согласие с выполнением пункта 4.11 и пункта 9 и технического задания (пункт 4 Таблицы требований к участникам)».

Для подтверждения соответствия требованиям указанных в Техническом задании, участники предоставляют техническое предложение по установленной форме в соответствии с пунктом 4 таблицы требований, приложения № 2 к части «Информационная карта закупки».

Исходя из представленной заявителем в адрес Красноярского УФАС России копии технического предложения, которое было представлено в составе заявки заявителя для участия в конкурсе, следует, что ссылки на пункты 4.11 и 9 технического задания, с которыми участник должен выразить согласие, отсутствуют.

Заявитель на заседании Комиссии, по вопросу отсутствия пунктов 4.11 и пунктов 9 в техническом предложении пояснил о наличии технической ошибки (в нумерации пунктов была допущена ошибка).

Вместе с тем согласно пункту 4 таблица требований приложения № 2 к части «Информационная карта закупки» конкурсной документации, установлено требование о соответствии технического предложения требованиям конкурсной документации.

Для подтверждения соответствия требованиям, указанных в Техническом задании, участник предоставляет техническое предложение по установленной форме в соответствии с приложением № 2 к конкурсной документации.

Согласно пункту 7 Инструкции по заполнению к Форме 4. Техническое предложение, участник в техническом предложении должен предоставить таблицу соответствия своего предложения требованиям части V «Техническая часть» в соответствии с приведенной формой № 4.

Более того, ни в тексте конкурсной документации, ни в инструкции по заполнению Форма № 4 Техническое предложение не указано, что участник конкурса может корректировать приведенную в конкурсной документации Форму № 4 Техническое предложение, либо не заполнять Форму № 4 Техническое предложение, либо оформлять свое техническое предложение иным способом.

Вместе с тем, представленное заявителем техническое предложение в составе заявки на участие в конкурсе, помимо табличной части, содержало описательную часть, чего форма № 4 технического предложения не требует.

При этом в описательной части технического предложения заявитель самостоятельно изменил нумерацию пунктов, указанных в Техническом задании.

Согласно пункту 3.1.4 Конкурсной документации, сведения которые содержатся в заявках участников, не должны допускать двусмысленных толкований.

Таким образом, конкурсная комиссия при рассмотрении технического предложения ООО «Кирсан Капитал» при оценке таблицы соответствия Техническому заданию, заполненной заявителем в своем техническом предложении, установила, что участник не подтвердил готовность выполнения пунктов 4.11, 9 части V «Техническая часть» конкурсной документации (поскольку данные пункты в техническом предложении в составе заявки заявителя отсутствовали), и обоснованно отклонила заявку заявителя от участия в конкурсе, а следовательно довод жалобы о необоснованном отклонении заявителя от участия в конкурсе признается Комиссией необоснованным.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Кирсан Капитал» на действия организатора торгов – ПАО «Россети Сибирь», при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки силовых трансформаторов напряжением 35-220 кВ для нужд Филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго-РЭС» (извещение № 32312693105) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.