

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 4-19.8.1-1365/00-11-16

«02» марта 2017 г. г. Москва

Я, заместитель начальника Правового управления Федеральной антимонопольной службы Кузьмин Вадим Владимирович, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 4-19.8.1-1365/00-11-16, возбужденного в отношении Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (далее - ФГУП «РТРС») (адрес: 129515, г. Москва, ул. Академика Королева, д. 13, стр. 1, ИНН 7717127211, КПП 771701001, ОГРН 1027739456084, дата регистрации в качестве юридического лица — 23.11.2001), в отсутствие законного представителя ФГУП «РТРС», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 4-19.8.1-1365/00-11-16, в присутствии защитника <...> (по доверенности от 10.01.2017 № 01-12/6) в присутствии защитника <...> (по доверенности от 01.11.2016 № 01-12/354), которым разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП),

УСТАНОВИЛ:

В рамках осуществления государственного контроля за соблюдением порядка раскрытия информации об условиях и порядке доступа к инфраструктуре субъектами естественных монополий в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 1284 (далее — Правила недискриминационного доступа), сотрудниками ФАС России проведен осмотр официального сайта ФГУП «РТРС» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее — интернет-сайт).

По результатам проведенного осмотра интернет-сайта ФГУП «РТРС», ФАС России установлено и отражено в акте осмотра сайта от 12.10.2016, что информация, подлежащая раскрытию в соответствии с положениями Правил недискриминационного доступа, не раскрыта.

ФГУП «РТРС» включено в Реестр субъектов естественных монополий в области связи решением МАП России от 20.02.2002 №3/03-2-р и является субъектом естественной монополии на территории Российской Федерации.

Формы раскрытия информации, предусмотренной Правилами недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, а также правила заполнения указанных форм, утверждены Приказом ФАС России от 06.05.2015 № 329/15 (далее — Приказ ФАС России № 329/15).

Приказ ФАС России № 329/15 зарегистрирован Минюстом России 03.07.2015 № 37890 и опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации 07 июля 2015 г. (<http://publication.pravo.gov.ru/SignatoryAuthority/foiv310>).

В соответствии с пунктом 4 Правил недискриминационного доступа государственный контроль за соблюдением требований, определенных Правилами недискриминационного доступа, осуществляется Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами в пределах установленных полномочий по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о естественных монополиях.

В соответствии с пунктом 9 Правил недискриминационного доступа владелец инфраструктуры (субъект естественной монополии) обязан раскрывать пользователям инфраструктуры информацию об условиях и порядке доступа к инфраструктуре.

Под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц путем размещения на сайте владельца инфраструктуры в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», зарегистрированном в качестве электронного средства массовой информации (официальный сайт), либо в печатных средствах массовой информации, территорией распространения которых является Российская Федерация (официальные печатные издания), а также предоставление такой информации по запросу пользователя инфраструктуры.

В соответствии с пунктом 10 Правил недискриминационного доступа в состав информации, подлежащей опубликованию владельцем инфраструктуры в соответствии с Правилами недискриминационного доступа, входят:

- а) перечень специальных объектов инфраструктуры, к которым может быть предоставлен доступ владельцем инфраструктуры в соответствии с пунктом 18 Правил недискриминационного доступа;
- б) порядок формирования тарифов за предоставление доступа к инфраструктуре, включая условия дифференциации тарифов;
- в) информация о порядке и условиях выполнения запросов на предоставление информации о доступе к конкретным объектам инфраструктуры;
- г) реестр заявлений о предоставлении доступа к инфраструктуре, который ведется владельцем инфраструктуры в соответствии с пунктом 22 Правил недискриминационного доступа;
- д) сведения о размере платы за предоставление информации, предусмотренной пунктом 13 Правил недискриминационного доступа.

Пунктом 11 Правил недискриминационного доступа установлено, что информация, предусмотренная пунктом 10 Правил недискриминационного доступа, должна быть опубликована в течение 10 рабочих дней с момента приобретения прав в отношении объекта инфраструктуры, а для объектов, требующих монтажа и введения в эксплуатацию, - со дня введения объекта в эксплуатацию (подписания акта о вводе объекта в эксплуатацию, получения разрешения на эксплуатацию объекта). Изменения информации, предусмотренной пунктом 10 Правил недискриминационного доступа, подлежат опубликованию в тех же источниках, в которых первоначально была опубликована соответствующая информация, в следующие сроки:

в течение 30 рабочих дней со дня принятия решения о внесении изменений - в официальных печатных изданиях;

в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о внесении изменений - на официальном сайте.

ФАС России в порядке осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Правилами недискриминационного доступа, выявил 12.10.2016 отсутствие информации, подлежащей раскрытию субъектом естественной монополии в соответствии с пунктом 10 Правил недискриминационного доступа на официальном сайте ФГУП «РТРС».

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством ФГУП «РТРС» должно было:

- раскрыть информацию об условиях и порядке доступа к инфраструктуре в сети Интернет на официальном сайте ФГУП «РТРС»;
- опубликовать информацию об условиях и порядке доступа к инфраструктуре, в средствах массовой информации.

Частью 1 статьи 19.81 КоАП установлена ответственность за непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса, если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, а равно нарушение установленных стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий и (или) организаций коммунального комплекса и форм ее предоставления и (или) заполнения, включая сроки и периодичность предоставления информации субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.15 КоАП.

На основании изложенного ФАС России определением от 25.10.2016 № 11/73197/16 возбуждено дело об административном правонарушении № 4-19.8.1-1365/00-11-16.

Определение о возбуждении дела № 4-19.8.1-1365/00-11-16 об административном правонарушении и проведении административного расследования от 25.10.2016 № 11/73197/16 (далее — Определение ФАС России) (внутрироссийский почтовый

идентификатор № 12599303455518) направлено по месту нахождения ФГУП «РТРС» 27.10.2016 г.

Согласно информации, представленной на официальном сайте ФГУП «Почта России» в разделе «Отслеживание почтовых отправлений», Определение ФАС России получено адресатом 31.10.2016 г.

Во исполнение пункта 3 Определения ФАС России письмом от 03.11.2016 № АП-08/31473 ФГУП «РТРС» сообщило, что в соответствии со статьей 5 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» и приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 22.01.2016 № 2с сведения об объектах ФГУП «РТРС» (являющихся критически важными и обеспечивающими обороноспособность и безопасность государства), включающие перечень специальных объектов инфраструктуры и их местонахождение, а также общие требования по техническому обслуживанию таких специальных объектов инфраструктуры предприятия, в целом отнесены к сведениям, подлежащим засекречиванию и не подлежащим опубликованию в сети «Интернет» и средствах массовой информации.

Руководствуясь статьей 26.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП), в рамках проведения административного расследования ФГУП «РТРС» было направлено Определение об истребовании дополнительных необходимых материалов по делу об административном правонарушении № 4-19.8.1-1365/00-11-16 от 22.11.2016 № 11/80496/16.

ФГУП «РТРС» надлежало в трехдневный срок со дня получения определения представить в ФАС России следующие сведения (документы и материалы):

1. копию лицензии, выданной ФГУП «РТРС» на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, с созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны;
2. документы, подтверждающие факт отнесения специальных объектов инфраструктуры ФГУП «РТРС» к режимным объектам в соответствии с Инструкцией по обеспечению режима секретности в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.05.2004 № 3-1;
3. документы, подтверждающие факт отнесения информации, подлежащей раскрытию в соответствии с требованиями Правил недискриминационного доступа для размещения сетей электросвязи, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 1284, к сведениям, составляющим государственную тайну в соответствии с Инструкцией по обеспечению режима секретности в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.05.2004 № 3-1;
4. пояснение с указанием пунктов Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203, в соответствии с которыми информация,

подлежащая раскрытию в соответствии с требованиями Правил недискриминационного доступа для размещения сетей электросвязи, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 1284, относится к сведениям, подлежащим засекречиванию;

5. копию распоряжения Правительства Российской Федерации от 23.03.2006 № 411-рс, согласно которому специальные объекты инфраструктуры ФГУП «РTRC» включены в Перечень критически важных объектов;

6. перечень специальных объектов инфраструктуры, в отношении которых приобретены права, а также осуществлен монтаж и введение в эксплуатацию в период с 16.06.2015 г. по 27.09.2016 г.

Согласно информации, представленной на официальном сайте ФГУП «Почта России» в разделе «Отслеживание почтовых отправлений», Определение об истребовании дополнительных необходимых материалов по делу об административном правонарушении № 4-19.8.1-1365/00-11-16 от 22.11.2016 № 11/80496/16 (внутрироссийский почтовый идентификатор № 12599303946269) получено адресатом 28.11.2016 г.

Таким образом, сведения и материалы должны были быть направлены в ФАС России в срок до 01.12.2016 г. Однако ни запрашиваемые сведения, ни уведомление о невозможности их направления ФГУП «РTRC» представлены не были.

Руководствуясь статьей 26.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП), в рамках проведения административного расследования ФГУП «РTRC» было направлено Определение об истребовании дополнительных необходимых материалов по делу об административном правонарушении № 4-19.8.1-1365/00-11-16 от 25.01.2017 № 11/3876/17.

ФГУП «РTRC» надлежало в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России перечень специальных объектов инфраструктуры, в отношении которых приобретены права, а также осуществлен монтаж и введение в эксплуатацию в период с 16.06.2015 г. по 27.09.2016 г.

Письмом от 31.01.2017 № АП-11/2167 и дополнением к указанному письму от 02.02.2017 № б/н ФГУП «РTRC» представило перечень специальных объектов инфраструктуры, введенных в эксплуатацию в период с 16.06.2015 по 27.09.2016.

Согласно представленным сведениям 15.09.2016 г. в Забайкальском крае введены в эксплуатацию 3 объекта инфраструктуры. Таким образом ФГУП «РTRC» должно было опубликовать данную информацию до 28.09.2016.

Время совершения административного правонарушения — 29.09.2016 г.

Место совершения административного правонарушения — 129515, г. Москва, ул. Академика Королева, д. 13, стр. 1.

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 19.81 КоАП, в соответствии с которой, непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование или опубликование заведомо ложных сведений о своей

деятельности субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса, если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, а равно нарушение установленных стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий и (или) организаций коммунального комплекса и форм ее предоставления и (или) заполнения, включая сроки и периодичность предоставления информации субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.15 КоАП влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Объект административного правонарушения: общественные отношения в сфере обеспечения порядка управления и защиты конкуренции.

Объективная сторона: состоит в неопубликовании сведений, опубликование которых является обязательным в соответствии с Правилами недискриминационного доступа.

Субъект административного правонарушения: ФГУП «РTRC» (адрес: 129515, г. Москва, ул. Академика Королева, д. 13, стр. 1, ИНН 7717127211, КПП 771701001, ОГРН 1027739456084, дата регистрации в качестве юридического лица — 23.11.2001).

Субъективная сторона: как следует из материалов дела об административном правонарушении № 4-19.8.1-1365/00-11-16 и установленных обстоятельств, у ФГУП «РTRC» имелась возможность не совершать указанных действий, однако ФГУП «РTRC» этого не сделало, виновно совершив тем самым административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.81 КоАП.

Факт совершения административного правонарушения ФГУП «РTRC» подтверждается протоколом от 17.02.2017 по делу об административном правонарушении № 4-19.8.1-1365/00-11-16, а также другими материалами дела.

Письмом от 19.01.2017 ФГУП «РTRC» сообщило, что сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с Правилами недискриминационного доступа, размещены на официальном сайте ФГУП «РTRC» в сети интернет.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, смягчающие и отягчающие обстоятельства.

При рассмотрении дела в отношении ФГУП «РTRC» установлено следующее смягчающее административную ответственность обстоятельство:

- добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение.

При рассмотрении дела в отношении ФГУП «РTRC» обстоятельств отягчающих административную ответственность не установлено.

В ходе рассмотрения дела № 4-19.8.1-1365/00-11-16 было подано ходатайство о прекращении производства по делу в отношении ФГУП «РTRC» в связи с истечением

срока давности привлечения к административной ответственности.

Формы раскрытия информации, предусмотренной Правилами недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, а также правила заполнения указанных форм, утверждены Приказом ФАС России № 329/15. Правила недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 1284 во исполнение части 3 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

Неопубликование сведений, опубликование которых является обязательным в соответствии с Правилами недискриминационного доступа, относится к нарушению антимонопольного законодательства. Таким образом, срок давности привлечения ФГУП «РТРС» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Также в ходе рассмотрения дела № 4-19.8.1-1365/00-11-16 было подано ходатайство о прекращении производства по делу в отношении ФГУП «РТРС» в связи с применением положений статьи 2.9 КоАП.

Согласно пункту 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В соответствии с пунктом 18.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

Неопубликование сведений, опубликование которых является обязательным в соответствии с Правилами недискриминационного доступа, представляет угрозу общественным отношениям в сфере обеспечения порядка управления и защиты конкуренции. Существенная угроза охраняемых общественных интересов в рассматриваемом случае заключается в пренебрежительном отношении ФГУП «РТРС» к своим публично-правовым обязанностям в области антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь частью 1 статьи 19.81 КоАП, а также статьями 23.51, 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ФГУП «РПС» (адрес: 129515, г. Москва, ул. Академика Королева, д. 13, стр. 1, ИНН 7717127211, КПП 771701001, ОГРН 1027739456084, дата регистрации в качестве юридического лица — 23.11.2001) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.81 КоАП, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и приказу Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

УИН: 16133030200000711602

Получатель ИНН 7703516539

КПП 770301001

Межрегиональное операционное УФК

(Для ФАС России л/с 04951001610)

КБК 161 1 1602010 016000 140

ОКТМО 45380000

ОПЕРУ-1 Банка России г. Москвы

БИК 044501002

Расчетный счет 40101810500000001901

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (499) 755-23-24.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.