

Назаровская межрайонная прокуратура
Красноярского края

660002, Красноярский край,

г. Назарово, ул. Борисенко, 25а

Администрация Дороховского сельсовета
Назаровского района Красноярского края
662219, Красноярский край,

Назаровский район, с. Дорохово,

ул. Зеленая, дом 1, офис 11

ООО «Гуд-Ойл»

662200, Красноярский край, г. Назарово,

ул. Чехова, 7 «а», пом. 61

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 024/01/16-24/2019

«22» мая 2019 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – <...>, заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: <...>, начальник отдела естественных монополий, <...>, заместитель начальника отдела контроля закупок, рассмотрев дело № 024/01/16-24/2019 по признакам нарушения администрацией Дороховского сельсовета Назаровского района Красноярского края (ИНН 2427000856, 662219, Красноярский край, Назаровский район, с.Дорохово, ул. Зеленая, 11-1) (далее – Администрация) и ООО «Гуд-Ойл» (ИНН 2456003717, 662200, Красноярский край, г. Назарово, ул. Чехова, 7 «а», пом. 61) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), установила следующее.

Настоящее дело возбуждено приказом Красноярского УФАС России № 63 от 28.02.2019 по результатам рассмотрения обращения Назаровской межрайонной прокуратуры Красноярского края от 15.11.2018 № 7/1-12-2018 с просьбой о

проведении проверки в отношении Администрации по факту заключения в 2018 году 20 муниципальных контрактов на поставку нефтепродуктов на общую сумму 1 428 679,63 рублей, в 2017 году 35 муниципальных контрактов на поставку нефтепродуктов на общую сумму 1 771 329,60 рублей с ООО «Гуд-Ойл» сумма по каждому из которых не превышала 100 000 рублей без проведения конкурентных процедур (далее – Контракты) (вх. № 20778 от 30.11.2018).

Из Обращения и материалов, приложенных к нему следует, что Администрацией на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в 2018 году заключено 20 муниципальных контрактов с единственным поставщиком ООО «Гуд-Ойл» на поставку товаров (бензин Регулятор-92 и дизельное топливо) общим объемом 37 149 литров на общую сумму 1 428 679,63 рублей, в том числе:

- муниципальный контракт № 10 от 01.02.2018 сроком действия до 28.02.2018, цена по которому составила 97 600,50 рублей (на поставку бензина регуляр-92 в количестве 2645 литров по цене 36,90 рублей);

- муниципальный контракт № 19 от 01.03.2018 сроком действия до 31.03.2018, цена по которому составила 81 245,80 рублей (на поставку дизельного топлива в количестве 80 литров по цене 41,00 рубль на сумму 3280 рублей, дизельного топлива в количестве 620 литров по цене 38,90 рублей на сумму 24118 рублей, бензина регуляр-92 в количестве 1362 по цене 36,90 рублей на сумму 50257,80 рублей, бензина регуляр-92 в количестве 100 литров по цене 35,90 рублей на сумму 3590 рублей);

- муниципальный контракт № 18 от 01.03.2018 сроком действия до 31.03.2018, цена по которому составила 87 305,40 рублей (на поставку бензина регуляр-92 в количестве 2366 литров по цене 36,90 рублей на сумму 87305,40 рублей);

- муниципальный контракт № 22 от 02.04.2018 сроком действия до 30.04.2018, цена по которому составила 59 953,00 рублей (на поставку бензина регуляр-92 в количестве 1670 литров по 35,90 рублей на сумму 59953 рублей);

- муниципальный контракт № 21 от 02.04.2018 сроком действия до 30.04.2018, цена по которому составила 70 409,00 рублей (на поставку дизельного топлива в количестве 1810 литров по цене 38,90 рублей);

- муниципальный контракт № 20 от 01.04.2018 сроком действия до 30.04.2018, цена по которому составила 84 903,50 рублей (на поставку бензина регуляр-92 в количестве 2365 литров по цене 35,90 литров);

- муниципальный контракт № 33 от 01.05.2018 сроком действия до 31.05.2018, цена по которому составила 40 921,00 рублей (на поставку бензина регуляр-92 в количестве 50 литров по цене 36,80 рублей на сумму 1840 рублей, бензина регуляр-92 в количестве 415 литров по цене 37,40 рублей на сумму 15521 рублей, бензина регуляр-92 в количестве 400 литров по цене 37,90 рублей на сумму 15160 рублей, бензина регуляр-92 в количестве 40 литров по цене 40 рублей на сумму 8400 рублей);

- муниципальный контракт № 32 от 01.05.2018 сроком действия до 31.05.2018, цена по которому составила 99 043,00 рублей (на поставку бензина регуляр-92 в количестве 150 литров по цене 36,80 рублей на сумму 5520 рублей, бензина регуляр-92 в

количестве 1105 литров по цене 37,40 рублей на сумму 41327 рублей, бензина регуляр-92 в количестве 840 литров по цене 37,90 рублей на сумму 31836 рублей, бензина регуляр-92 в количестве 509 литров по цене 40 литров на сумму 20360 рублей);

- муниципальный контракт № 42 от 01.06.2018 сроком действия до 30.06.2018, цена по которому составила 81 572,00 рублей (на поставку бензина регуляр-92 в количестве 884 литра по цене 40,50 рублей на сумму 35802 рублей, бензина регуляр-92 в количестве 820 литров по цене 41, 00 рублей на сумму 33620 рублей, дизельного топлива в количестве 270 литров по цене 45,00 рублей на сумму 12150 рублей);

- муниципальный контракт № 43 от 01.07.2018 сроком действия до 31.07.2018, цена по которому составила 38 774,50 рублей (на поставку бензина регуляр-92 в количестве 354 литров по цене 40,00 рублей на сумму 14160 рублей, бензина регуляр-92 в количестве 145 литров по цене 40,50 рублей на сумму 5872,50 рублей, бензина регуляр-92 в количестве 392 литра по цене 41,00 рубль на сумму 16072 рублей, дизельного топлива в количестве 60 литров по цене 44,50 рублей на сумму 2670 рублей);

- муниципальный контракт № 49 от 01.08.2018 сроком действия до 31.08.2018, цена по которому составила 83 202,50 рублей (на поставку бензина регуляр-92 в количестве 1585 литров по цене 40,00 рублей на 63400 рублей, дизельного топлива в количестве 445 литров по цене 44,50 рублей на сумму 19802,50 рублей);

- муниципальный контракт № 53 от 01.09.2018 сроком действия до 30.09.2018, цена по которому составила 47 330,00 рублей (на поставку бензина регуляр-92 в количестве 1049 литров по цене 40,00 рублей на сумму 41960 рублей, дизельного топлива в количестве 60 литров по цене 44,50 рублей на сумму 2670 рублей, дизельного топлива в количестве 60 литров по цене 45,00 рублей на сумму 2700 рублей);

- муниципальный контракт № 54 от 01.09.2018 сроком действия до 30.09.2018, цена по которому составила 98 200,00 рублей (на поставку бензина регуляр-92 в количестве 2455 литров по 40,00 рублей на сумму 98200 рублей);

- муниципальный контракт № 61 от 01.10.2018 сроком действия до 31.10.2018, цена по которому составила 70 696,50 рублей (на поставку бензина регуляр-92 в количестве 658 литров по 40,00 рублей на сумму 26320 рублей, бензина регуляр-92 в количестве 1073 литра на сумму 43456,50 рублей, дизельного топлива в количестве 20 литров по цене 46,00 рублей на сумму 920 рублей);

- муниципальный контракт № 62 от 01.10.2018 сроком действия до 31.10.2018, цена по которому составила 84 915,50 рублей (на поставку бензина регуляр-92 в количестве 675 литров по цене 40,00 рублей на сумму 27000 рублей, бензина регуляр-92 в количестве 1430 литров по цене 40,50 рублей на сумму 57915 рублей).

По аналогичным основаниям Администрацией в 2017 году было заключено с единственным поставщиком ООО «Гуд-Ойл» на поставку ГСМ 25 муниципальных контрактов общим объемом 52 148 литров на общую сумму 1 771 329,60 рублей, а именно:

- муниципальный контракт № 1 от 01.01.2017 сроком действия до 09.01.2017, цена по которому составила 16 728,00 рублей (на поставку дизельного топлива в количестве 510 литров по 32,80 рублей);

- муниципальный контракт № 7 от 09.01.2017 сроком действия до 31.01.2017, цена по которому составила 60 060,00 рублей (на поставку бензина Регуляр-92 в количестве 1820 литров по цене 33,00 рубля);
- муниципальный контракт № 8 от 09.01.2017 сроком действия до 31.01.2017, цена по которому составила 83 011,00 рублей (на поставку бензина Регуляр-92 в количестве 955 литров по цене 33,00 рубля);
- муниципальный контракт № 21 от 01.02.2017 сроком действия до 28.02.2017, цена по которому составила 74 085,00 рублей (на поставку бензина Регуляр-92 в количестве 2245 литров по цене 33,00 рубля);
- муниципальный контракт № 22 от 01.02.2017 сроком действия до 28.02.2017, цена по которому составила 99 093,00 рублей (на поставку бензина Регуляр-92 в количестве 1421 литр по цене 33,00 рубля на сумму 46893,00 рублей и дизельного топлива 1500 литров по 34,80 рублей на сумму 52200 рублей);
- муниципальный контракт № 37 от 01.03.2017 сроком действия до 31.03.2017, цена по которому составила 80 040,00 рублей (на поставку дизельного топлива в количестве 2203 литров по 34,80 рублей);
- муниципальный контракт № 39 от 01.03.2017 сроком действия до 31.03.2017, цена по которому составила 63 987,00 рублей (на поставку бензина Регуляр-92 в количестве 1939 литров по цене 33,00 рубля);
- муниципальный контракт № 38 от 01.03.2017 сроком действия до 31.03.2017, цена по которому составила 83 226,00 рублей (на поставку бензина Регуляр-92 в количестве 2522 литров по цене 33,00 рубля);
- муниципальный контракт № 49 от 01.04.2017 сроком действия до 30.04.2017, цена по которому составила 92 697,00 рублей (на поставку бензина Регуляр-92 в количестве 2809 литров по цене 33,00 рубля);
- муниципальный контракт № 51 от 01.04.2017 сроком действия до 30.04.2017, цена по которому составила 69 600 рублей (на поставку дизельного топлива в количестве 2000 литров по цене 34,80 рубля);
- муниципальный контракт № 50 от 01.04.2017 сроком действия до 30.04.2017, цена по которому составила 83 919,00 рублей (на поставку бензина Регуляр-92 в количестве 2543 литров по цене 33,00 рубля);
- муниципальный контракт № 62 от 01.05.2017 сроком действия до 31.05.2017, цена по которому составила 66 585,00 рублей (на поставку бензина Регуляр-92 в количестве 380 литров по цене 33,00 рубля на сумму 12540 рублей, бензина Регуляр-92 в количестве 1390 литров по цене 33,50 рублей на сумму 46565 рублей, бензин Регуляр-92 в количестве 220 литров по цене 34,00 рублей на сумму 7480 рублей);
- муниципальный контракт № 64 от 01.05.2017 сроком действия до 30.05.2017, цена по которому составила 90967,20 рублей (на поставку дизельного топлива в количестве 2614 литров по цене 34,80 рубля);
- муниципальный контракт № 63 от 01.05.2017 сроком действия до 31.05.2017, цена по которому составила 93010,00 рублей (на поставку бензина Регуляр-92 в количестве 580 литров по цене 33,00 рубля на сумму 19140 рублей, бензина Регуляр-92 в

количестве 1860 литров по цене 33,50 рублей на сумму 62310 рублей, бензина Регуляр-92 в количестве 340 литров по цене 34,00 рублей на сумму 11560 рублей);

- муниципальный контракт № 65 от 01.06.2017 сроком действия до 30.06.2017, цена по которому составила 86 370,00 рублей (на поставку бензина Регуляр-92 в количестве 280 литров по цене 34,00 рублей на сумму 9520 рублей, бензина Регуляр-92 в количестве 2134 литров по цене 35,00 рублей на сумму 74690 рублей, дизельного топлива в количестве 60 литров по цене 36,00 рублей на сумму 2160 рублей);

- муниципальный контракт № 69 от 01.07.2017 сроком действия до 31.07.2017, цена по которому составила 40 485,00 рублей (на поставку бензина Регуляр-92 в количестве 1095 литров по цене 35,00 рублей на сумму 38325 рублей, дизельного топлива в количестве 60 литров по цене 36,00 рублей на сумму 2160 рублей);

- муниципальный контракт № 74 от 01.08.2017 сроком действия до 31.08.2017, цена по которому составила 68 540,00 рублей (на поставку бензина Регуляр-92 в количестве 1480 литров по цене 35,00 рублей на сумму 51800 рублей, дизельного топлива в количестве 465 литров по цене 36,00 рублей на сумму 16740 рублей);

- муниципальный контракт № 78 от 01.09.2017 сроком действия до 30.09.2017, цена по которому составила 36 643,75 рублей (на поставку бензина Регуляр-92 в количестве 300 литров по цене 35,00 рублей на сумму 10500 рублей, бензина Регуляр-92 в количестве 575 литров по цене 35,45 на сумму 20383,75 рублей, дизельного топлива в количестве 160 литров по цене 36,00 рублей на сумму 5760 рублей);

- муниципальный контракт № 79 от 01.09.2017 сроком действия до 30.09.2017, цена по которому составила 88 915,50 рублей (на поставку бензина Регуляр-92 в количестве 930 литров по цене 35,00 рублей на сумму 32550 рублей, бензина Регуляр-92 в количестве 1590 литров по цене 35,45 рублей на сумму 56365,50 рублей);

- муниципальный контракт № 82 от 02.10.2017 сроком действия до 31.10.2017, цена по которому составила 85 080,00 рублей (на поставку бензина Регуляр-92 в количестве 930 литров по цене 35,00 рублей на сумму 32550 рублей, бензина Регуляр-92 в количестве 1590 литров по цене 35,45 рублей на сумму 56365,50 рублей);

- муниципальный контракт № 81 от 02.10.2017 сроком действия до 31.10.2017, цена по которому составила 43 091,30 рублей (на поставку бензина Регуляр-92 в количестве 1114 литров по цене 35,45 рублей на сумму 39491,30 рублей, дизельного топлива в количестве 100 литров по цене 36,00 рублей на сумму 3600 рублей);

- муниципальный контракт № 90 от 01.11.2017 сроком действия до 30.11.2017, цена по которому составила 78 722,60 рублей (на поставку бензина Регуляр-92 в количестве 2008 литров по цене 35,45 рублей на сумму 71183,60 рублей, бензина Регуляр-92 в количестве 210 литров по цене 35,90 рублей на сумму 7539,00 рублей);

- муниципальный контракт № 89 от 01.11.2017 сроком действия до 30.11.2017, цена по которому составила 39903,25 рублей (на поставку бензина регуляр-92 в количестве 945 литров по цене 35,45 рублей на сумму 33500,25 рублей, бензина Регуляр-92 в количестве 110 литров по цене 35,90 рублей на сумму 3949 рублей, дизельного топлива в количестве 660 литров по цене 40,90 рублей на сумму 2454 рублей);

- муниципальный контракт № 97 от 01.12.2017 сроком действия до 20.12.2017, цена по которому составила 97 846,00 рублей (на поставку бензина Регуляр-92 в количестве 435 литров по цене 35,90 рублей на сумму 15616,50 рублей; бензина Регуляр-92 в

количестве 605 литров по цене 36,50 рублей на сумму 22082,50 рублей, бензина РРегуляр-92 в количестве 1630 литров по цене 36,90 рублей на сумму 60147 рублей);

- муниципальный контракт № 96 от 01.12.2017 сроком действия до 20.12.2017, цена по которому составила 6 135,00 рублей (на поставку дизельного топлива в количестве 150 литров по 40,90 рублей).

Назаровская межрайонная прокуратура Красноярского края в Обращении проинформировала Красноярское УФАС России о том, что вышеуказанные муниципальные контракты содержат взаимосвязанные перечни приобретаемых товаров (ГСМ), имеют одинаковое место исполнения и содержат идентичные контрактные условия, сумма каждого контракта не превышала 100 000 рублей.

Красноярским УФАС России установлено, что в соответствии с муниципальными контрактами ООО «Гуд-Ойл» Администрации фактически осуществлена следующая поставка бензина Регуляр-92.

№ п/п	Реквизиты муниципального контракта	Предмет контракта	Сумма контракта, рублей (с учетом НДС)	Объем поставки, литров	Место (адрес) поставки товара	Дата поставки товара по контракту	Фактическая дата поставки
1	Муниципальный контракт № 7 от 09.01.2017	Бензин Регуляр-92	60060	1820	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	09.01.2017-31.01.2017	09.01.2017-31.01.2017
2	Муниципальный контракт № 8 от 09.01.2017	Бензин Регуляр-92	31515	955	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	09.01.2017-31.01.2017	09.01.2017-31.01.2017
3	Муниципальный контракт № 21 от 01.02.2017	Бензин Регуляр-92	74085	2245	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.02.2017-28.02.2017	01.02.2017-28.02.2017
4	Муниципальный контракт № 22 от 01.02.2017	Бензин Регуляр-92	46893	1421	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.02.2017-28.02.2017	01.02.2017-28.02.2017
5	Муниципальный контракт № 38 от 01.03.2017	Бензин Регуляр-92	83226	2522	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.03.2017-31.03.2017	01.03.2017-31.03.2017
6	Муниципальный контракт № 39 от 01.03.2017	Бензин Регуляр-92	63987	1939	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.03.2017-31.03.2017	01.03.2017-31.03.2017
7	Муниципальный контракт № 49 от 01.04.2017	Бензин Регуляр-92	92697	2809	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.04.2017-30.04.2017	01.04.2017-30.04.2017
8	Муниципальный контракт № 50 от 01.04.2017	Бензин Регуляр-92	83919	2543	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.04.2017-30.04.2017	01.04.2017-30.04.2017
9	Муниципальный контракт № 62 от 01.05.2017	Бензин Регуляр-92	66585	1990	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.05.2017-30.05.2017	01.05.2017-30.05.2017
10	Муниципальный контракт № 63 от 01.05.2017	Бензин Регуляр-92	93010	2780	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.05.2017-30.05.2017	01.05.2017-30.05.2017
11	Муниципальный контракт № 65 от 01.06.2017	Бензин Регуляр-92	84210	2414	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.06.2017-30.06.2017	01.06.2017-30.06.2017
12	Муниципальный контракт № 69 от 01.07.2017	Бензин Регуляр-92	38325	1095	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.07.2017-31.07.2017	01.07.2017-31.07.2017
13	Муниципальный контракт	Бензин	51800	1480	Красноярский	01.08.2017-	01.08.2017-

	№ 74 от 01.08.2017	Регуляр-92			край, г.Назарово, ул.Южная,40	31.08.2017	31.08.2017
14	Муниципальный контракт № 78 от 01.09.2017	Бензин Регуляр-92	30883,75	875	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.09.2017- 30.09.2017	01.09.2017- 30.09.2017
15	Муниципальный контракт № 79 от 01.09.2017	Бензин Регуляр-92	88915,50	2520	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.09.2017- 30.09.2017	01.09.2017- 30.09.2017
16	Муниципальный контракт № 81 от 02.10.2017	Бензин Регуляр-92	39491,3	1114	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	02.10.2017- 31.10.2017	02.10.2017- 31.10.2017
17	Муниципальный контракт № 82 от 02.10.2017	Бензин Регуляр-92	85080	2520	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	02.10.2017- 31.10.2017	02.10.2017- 31.10.2017
18	Муниципальный контракт № 89 от 01.11.2017	Бензин Регуляр-92	37449,25	1055	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.11.2017- 30.11.2017	01.11.2017- 30.11.2017
19	Муниципальный контракт № 90 от 01.11.2017	Бензин Регуляр-92	78722,60	2218	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.11.2017- 30.11.2017	01.11.2017- 30.11.2017
20	Муниципальный контракт № 97 от 09.01.2017	Бензин Регуляр-92	97846	2670	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.12.2017- 20.12.2017	01.12.2017- 20.12.2017
			1328700,40	38985			

№ п/п	Реквизиты муниципального контракта	Предмет контракта	Сумма контракта, рублей (с учетом НДС)	Объем поставки, литров	Место (адрес) поставки товара	Дата поставки товара по контракту	Фактическая дата поставки
1	Муниципальный контракт № 1 от 01.01.2018	Бензин Регуляр-92	57933	1570	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.01.2018- 10.01.2018	01.01.2018- 10.01.2018
2	Муниципальный контракт № 6 от 10.01.2018	Бензин Регуляр-92	81733,50	2215	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	10.01.2018- 31.01.2018	10.01.2018- 31.01.2018
3	Муниципальный контракт № 10 от 01.02.2018	Бензин Регуляр-92	97600,50	2645	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.02.2018- 28.02.2018	01.02.2018- 28.02.2018
4	Муниципальный контракт № 12 от 01.02.2018	Бензин Регуляр-92	47601	1290	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.02.2018- 28.02.2018	01.02.2018- 28.02.2018
5	Муниципальный контракт № 18 от 01.03.2018	Бензин Регуляр-92	87305,4	2366	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.03.2018- 31.03.2018	01.03.2018- 31.03.2018
6	Муниципальный контракт № 19 от 01.03.2018	Бензин Регуляр-92	53847,8	1462	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.03.2018- 31.03.2018	01.03.2018- 31.03.2018
7	Муниципальный контракт № 20 от 01.04.2018	Бензин Регуляр-92	84903,5	2365	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.04.2018- 30.04.2018	01.04.2018- 30.04.2018
8	Муниципальный контракт № 21 от 02.04.2018	Бензин Регуляр-92	70409	1810	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	02.04.2018- 30.04.2018	02.04.2018- 30.04.2018
9	Муниципальный контракт № 22 от 02.04.2018	Бензин Регуляр-92	59953	1670	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	02.04.2018- 30.04.2018	02.04.2018- 30.04.2018
10	Муниципальный контракт № 32 от 01.05.2018	Бензин Регуляр-92	99043	2604	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.05.2018- 30.05.2018	01.05.2018- 30.05.2018
11	Муниципальный контракт № 33 от 01.05.2018	Бензин Регуляр-92	40921	905	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.05.2018- 30.05.2018	01.05.2018- 30.05.2018

12	Муниципальный контракт № 42 от 01.06.2018	Бензин Регуляр-92	69422	1704	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.06.2018- 30.06.2018	01.06.2018- 30.06.2018
13	Муниципальный контракт № 43 от 01.07.2018	Бензин Регуляр-92	36104,5	891	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.07.2018- 31.07.2018	01.07.2018- 31.07.2018
14	Муниципальный контракт № 49 от 01.08.2018	Бензин Регуляр-92	63400	1585	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.08.2018- 31.08.2018	01.08.2018- 31.08.2018
15	Муниципальный контракт № 53 от 01.09.2018	Бензин Регуляр-92	41960	1049	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.09.2018- 30.09.2018	01.09.2018- 30.09.2018
16	Муниципальный контракт № 54 от 01.09.2018	Бензин Регуляр-92	98200	2455	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.09.2018- 30.09.2018	01.09.2018- 30.09.2018
17	Муниципальный контракт № 61 от 01.10.2018	Бензин Регуляр-92	69776,5	1731	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	02.10.2018- 31.10.2018	02.10.2018- 31.10.2018
18	Муниципальный контракт № 62 от 01.10.2018	Бензин Регуляр-92	84915	2105	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.10.2018- 31.10.2018	01.11.2018- 30.11.2018
19	Муниципальный контракт № 65 от 01.10.2018	Бензин Регуляр-92	68493	1685	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.11.2018- 30.11.2018	01.11.2018- 30.11.2018
20	Муниципальный контракт № 66 от 01.10.2018	Бензин Регуляр-92	81320	1996	Красноярский край, г.Назарово, ул.Южная,40	01.12.2018- 20.12.2018	01.12.2018- 20.12.2018
			1394841,70	34533			

Красноярское УФАС России в рамках рассмотрения Обращения письмом от 14.12.2018 № 20430 «О представлении информации» запросило у АО «Красноярскнефтепродукт» (660058, г.Красноярск, ул.Деповская, 15) (далее – Организация) следующие сведения:

1. Сведения о том, повлияли ли на хозяйственную деятельность АО «Красноярскнефтепродукт», в том числе конкурентные позиции (права, интересы, конкурентоспособность) действия Администрации и ООО «ГудОйл», связанные с заключением Контрактов, в том числе письменную позицию Организации относительно ограничения доступа на товарный рынок поставки нефтепродуктов бензина АИ-92 для нужд Администрации, со ссылкой на нормативно-правовые акты.

2. Сведения об осуществляемой хозяйственной деятельности организации в 2017-2018 годах на рынке поставки бензина марки АИ-92 на территории г. Назарово и Назаровского района Красноярского края.

3. Имеющиеся сведения о хозяйствующих субъектах, осуществляющих на территории Назаровского района Красноярского края в 2017-2018 годах поставку бензина марки АИ-92 на территории г. Назарово и Назаровского района Красноярского края.

4. Сведения о наличии/отсутствии оснований, определенных статьей 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», для признания группой лиц Организации и ООО «ГудОйл» на момент заключения Контрактов.

5. Иную дополнительную информацию, имеющую, по мнению Организации, значение для рассмотрения Обращения

АО «Красноярскнефтепродукт» письмом от 24.12.2018 № 001/4538

проинформировало Красноярское УФАС России о том, что общество в 2017-2018 годах осуществляло реализацию бензина марки АИ-92 в соответствии с основным видом деятельности в том числе и в г. Назарово, Назаровском районе. Из указанного письма следует, что действия Администрации и ООО «Гуд-Ойл», связанные с заключением Контрактов привело к ограничению доступа на рынок поставки данного топлива.

Пунктом 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности ограничению доступа на товарный рынок.

Частью 1 статьи 3 Закона «О защите конкуренции» предусмотрено, что названный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

На основании пункта 4 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Признаки ограничения конкуренции приведены в пункте 17 статьи 4 Закона «О защите конкуренции», к числу которых относится сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к

товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В пункте 18 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» дано определение используемому в этом законе понятию «соглашение», под которым понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Таким образом, соглашением может быть признана договоренность организаций – юридических лиц (хозяйствующих субъектов и органа государственной власти) в любой форме, о которой свидетельствуют сведения, содержащиеся в документах хозяйствующих указанных организаций, скоординированные и целенаправленные действия (бездействие) данных субъектов, сознательно ставящих свое поведение в зависимость от поведения других участников рынка, совершенные ими на конкретном товарном рынке, подпадающие под критерии ограничения конкуренции и способные привести к результатам, определенным Законом.

Согласно части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации, в Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Данная конституционная гарантия реализована в законодательстве о конкуренции.

Статья 34 Конституции Российской Федерации устанавливает, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Согласно части 1 статьи 525 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) поставка товаров для муниципальных нужд осуществляется на основе муниципального контракта на поставку товаров для муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для муниципальных нужд, соответственно размещение заказов на поставки товаров для государственных нужд осуществляется в соответствии с Законом «О контрактной системе».

Согласно статьи 54 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон «О контрактной системе»). Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются за счет средств местного бюджета.

Действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков регулируются Законом «О контрактной системе».

Закон «О контрактной системе» регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (пункт 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 3 Закона «О контрактной системе» под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд следует понимать совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с указанным Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

К целям контрактной системы в силу статей 1, 6 и 8 Закона «О контрактной системе» отнесены повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, создание равных условий для участников.

В соответствии со статьей 8 Закона «О контрактной системе» контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, часть 2 статьи 8 Закона «О контрактной системе» содержит прямой запрет на совершение действий заказчиков при осуществлении закупок, который приводит к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупки.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона «О контрактной системе» закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на сумму, не превышающую ста тысяч рублей.

Вместе с тем, согласно статье 8 Закона «О контрактной системе» любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством

Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно статье 24 Закона «О контрактной системе» заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Указанная правовая позиция отражена, в том числе в Письме Минэкономразвития России от 06.12.2016 № Д28и-3204, от 14.07.2016 № Д28и-1805.

Кроме того, пунктом 3 статьи 1 ГК РФ предусмотрено, что при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно, а в статье 10 ГК РФ конкретизируется запрет на использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

Анализ вышеназванных норм права позволяет сделать вывод, что соглашения, которые приводят или могут привести к ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов могут быть совершены как в письменной, так и в устной форме. Сама возможность заключения соглашения между хозяйствующими субъектами и органами власти, если такое соглашение приводит или может привести к ограничению конкуренции, рассматривается законодателем как общественно опасное деяние, имеющее квалифицирующее значение для констатации факта нарушения антимонопольного законодательства. Наличие или угроза наступления негативных последствий в результате заключения такого соглашения презюмируется и не требует отдельного доказывания.

В то же время в основе контрактной системы в сфере закупок лежат принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона «О контрактной системе»).

Независимо от способа закупки, эти принципы должны соблюдаться в полной мере.

При этом необходимо отметить, что наиболее предпочтительным способом определения победителя является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения договора указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

Учитывая вышеизложенное, для обеспечения гласности и открытости закупочной деятельности, снижения коррупционных проявлений, необходимо осуществлять закупку товаров, работ, услуг преимущественно путем проведения аукциона, конкурса.

При проведении торгов имеет место состязательность участников, конкурирующих между собой за право заключить договор, и стремящихся выдвинуть организатору торгов наиболее выгодные условия договора по поставке товаров, выполнению работ или оказанию услуг. Именно торги позволяют максимально использовать механизм конкуренции и состязательности участников, достигать наиболее выгодных результатов, выдвигая более жесткие требования и условия по гарантиям исполнения, что и отвечает юридической природе торгов.

Следовательно, заключение посредством проведения закупки у единственного поставщика ряда связанных между собой муниципальных контрактов, фактически образующих единую сделку, искусственно раздробленную для формального соблюдения специальных ограничений в обход норм Закона «О контрактной системе», противоречит его целям и открывает возможность для приобретения хозяйствующими субъектами незаконных имущественных выгод.

Согласно пункту 13 статьи 22 Закона «О контрактной системе» идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности товаров незначительные различия во внешнем виде таких товаров могут не учитываться. При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация на рынке.

Определение идентичности товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями (пункт 17 статьи 22 Закона «О контрактной системе»).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 указанного Федерального закона, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион (далее также - закрытые электронные процедуры).

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 24 Закона «О контрактной системе» заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу части 5 статьи 24 Закона «О контрактной системе» заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями

главы 3 указанного Федерального закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Статьей 93 Закона «О контрактной системе» предусмотрены случаи, когда возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Закупка у единственного поставщика не относится к конкурентным способам закупки, и следовательно, применение такого метода закупок должно осуществляться исключительно в случаях, установленных законом.

В соответствии со статьей 93 Закона «О контрактной системе» закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (пункт 4 части 1 статьи 93 Закона «О контрактной системе»). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

В силу пункта 20 статьи 22 Закона «О контрактной системе» методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 3.5.2 методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, идентичными признаются работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.

В Постановлении арбитражного суда кассационной инстанции по делу № А38-7831/2017 (Нижний Новгород) указано, что в пункте 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не содержится каких-либо ограничений в количестве договоров, не превышающих 100 000 рублей, в том числе по одному и тому же товару у одного и того же поставщика, которые могут быть заключены в течение какого либо календарного периода времени (квартал, месяц, день). Вместе с тем, по своему содержанию указанная правовая норма предусматривает для заказчика возможность заключения закупок «малого объема» в случаях, когда проведение процедур конкурентного отбора нецелесообразно ввиду несоответствия организационных затрат на проведение закупки самой стоимости закупки.

Искусственное «дробление» единой закупки на множество закупок до 100 000 рублей каждая в целях избежания публичных процедур не соответствует целям введения такой возможности заключения контракта без проведения конкурентных процедур.

Заключение договора с единственным поставщиком и отсутствие конкурентных процедур способствовало созданию преимущественного положения единственного поставщика и лишило возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контракта.

На текущую дату поставки товаров – бензина Регуляр-92, предусмотренные Контрактами выполнены и оплачены Администрацией.

Дело № 024/01/16-24/2019 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено приказом Красноярского УФАС России 28.02.2019 № 63 «О возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства».

Определением о назначении дела № 024/01/16-24/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 13.03.2019 (исх. № 3583 от 13.03.2019) к участию в рассмотрении дела привлечены в качестве:

ответчиков: ООО «ГудОйл» и Администрация,

заявителя: Назаровская межрайонная прокуратура Красноярского края (660002, Красноярский край, г. Назарово, ул. Борисенко, 25а).

Определением о назначении дела № 024/01/16-24/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению указанное дело назначено к рассмотрению на 26.04.2019.

ООО «ГудОйл» в Красноярское УФАС России 26.04.2019 представлено ходатайство об отложении рассмотрения дела № 024/01/16-24/2019 в связи с необходимостью предоставления дополнительных доказательств по делу и ознакомлением материалами дела для формирования правовой позиции по делу и защиты интересов общества (далее – Ходатайство).

Представитель Администрации 26.04.2019 поддержал Ходатайство.

Рассмотрев Ходатайство Комиссия Красноярского УФАС России 26.04.2019 приняла решение об его удовлетворении и на основании частей 1, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия определила отложить рассмотрение дела № 024/01/16-24/2019.

Определением об отложении рассмотрения дела № 024/01/16-24/2019 от 26.04.2019 исх. № 6409 рассмотрение настоящего дела отложено и назначено на «22» мая 2019 года в 15:30 часов (время местное) по адресу: пр. Мира, 81д, каб. 20, г. Красноярск. Указанным определением Комиссия запросила документы, необходимые для принятия решения по делу № 024/01/16-24/2019.

Определением об отложении рассмотрения дела № 024/01/16-24/2019 от 26.04.2019 исх. № 6409, участвующим в деле, в том числе ООО «Гуд-Ойл» по следующему адресу: 662200, Красноярский край, г. Назарово, ул. Чехова, 7 «а», пом. 61.

Представители ООО «Гуд-Ойл» на заседание Комиссии, назначенное на 22.05.2018, не явились. Документальными доказательствами об извещении ООО «Гуд-Ойл» о времени и месте рассмотрения дела № 024/01/16-24/2019, рассмотрение которого было назначено на 22.05.2019, Комиссия на текущую дату не располагает.

Для полного и всестороннего исследования обстоятельств дела необходимо получение дополнительных доказательств.

На основании частей 1, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 024/01/16-24/2019.
2. Назначить рассмотрение дела № 024/01/16-24/2019 на «20» июня 2019 года в 12:00 часов (время местное) по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81 д, каб. 20.
3. Администрации, ООО «Гуд-Ойл», Назаровской межрайонной прокуратуре Красноярского края в срок до «17» июня 2019 года представить в адрес Красноярского УФАС России письменные пояснения, доказательства в отношении обстоятельств, изложенных в настоящем определении об отложении рассмотрения дела № 024/01/16-24/2019, а также иную информацию и копии документов, имеющих, по мнению организации, значение для рассмотрения настоящего дела.

Предложить участвующим в деле № 024/01/16-24/2019 лицам обеспечить явку представителей с документами, подтверждающими полномочия и удостоверяющими личность.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>