

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- П. – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;
- Ф. – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти;
- Б. – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

в присутствии представителя Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области:

- К. – представителя по доверенности от 25.04.2022 № б/н;

в отсутствие представителя общества с ограниченной ответственностью «ЭЛЕКТРА» (лицо уведомлено надлежащим образом),

рассмотрев обращение Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области (пр-кт. Строителей, 21К, пом 1, г. Пенза, Пензенская область, 440062, ИНН 5836900772, ОГРН 1135800001424) (далее – Региональный фонд, Заказчик) о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «ЭЛЕКТРА» (ул. Бурмистрова, д. 6А, г. Пенза, Пензенская область, 440031) (далее – ООО «ЭЛЕКТРА», Общество) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора № 4327/СП2021, заключенного 08.06.2021 между Региональным фондом и ООО «ЭЛЕКТРА» на осуществление строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем водоснабжения, теплоснабжения, электроснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, проезд Аренского 5-й, д. 15,

УСТАНОВИЛА:

12.05.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение (от 12.05.2022 вх. №1071) Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области (пр-кт. Строителей, 21К, пом 1, г. Пенза, Пензенская область, 440062, 440018, ИНН 5836900772, ОГРН 1135800001424) о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «ЭЛЕКТРА» (ул. Бурмистрова, д. 6А, г. Пенза, Пензенская область, 440031) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора № 4327/СП2021, заключенного 08.06.2021 между Региональным фондом и ООО «ЭЛЕКТРА» на осуществление строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем водоснабжения, теплоснабжения, электроснабжения многоквартирного дома, расположенного по

адресу: Пензенская область, г. Пенза, проезд Аренского 5-й, д. 15.

Региональным фондом для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций были представлены:

1. Сведения о лице для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций:

- наименование юридического лица: Общество с ограниченной ответственностью «ЭЛЕКТРА».

- сведения о месте нахождения юридического лица: ул. Бурмистрова, д. 6А, г. Пенза, 440031.

- идентификационный номер налогоплательщика: ИНН 5837055653.

2. Дата проведения аукциона: 28.05.2021 (извещение № 2055700000221007830001

от 30.04.2021, размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru/>).

3. Фамилия, имя, отчество учредителя юридического лица, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика: Общество с ограниченной ответственностью «Промышленно-продовольственная группа», ИНН (учредитель), З., ИНН (генеральный директор).

4. Предмет электронного аукциона, цена договора о проведении капитального ремонта и срок его исполнения: оказание услуг по осуществлению строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем водоснабжения, теплоснабжения, электроснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, проезд Аренского 5-й, д. 15.

Цена договора – 7 050 руб. 24 коп. Срок начала оказания услуг по договору – с даты заключения, срок окончания оказания услуг – 31.12.2022.

5. Идентификационный номер электронного аукциона: 205570000022100783/РТС258Ж210784.

6. Копия договора № 4327/СП2021 от 08.06.2021 на осуществление строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем водоснабжения, теплоснабжения, электроснабжения многоквартирного дома.

7. Уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке от 11.04.2022 исх. № 64/22-у.

Обращение Регионального фонда о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «ЭЛЕКТРА» соответствует требованиям Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-

требованием от 16.05.2022 (исх. № 1462-3) назначено на 25 мая 2022 года в 11 часов 00 минут.

Руководствуясь пунктами 260, 262 Положения № 615, в связи с необходимостью получения дополнительных документов и информации, а также неявкой лица, документы и информация по которому направлены заказчиком в соответствии с пунктами 257 и 258 Положения № 615, Комиссия Управления решила рассмотрение настоящего обращения отложить и назначить новое заседание на 08.06.2022 в 14 часов 00 минут с повторным направлением уведомления от 26.05.2022 исх. № 1605-3.

ООО «ЭЛЕКТРА» документы и информация по доводам, изложенным в обращении Регионального фонда, в антимонопольный орган не представило.

По результатам анализа представленных документов и пояснений, Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) к функциям регионального оператора отнесено осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора. В целях выполнения указанной функции региональным оператором закупки товаров, работ, услуг осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 1.1 статьи 180 ЖК РФ).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 182 ЖК региональный оператор в целях обеспечения оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме обязан привлечь для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации, заключить с ними от своего имени соответствующие договоры, предусматривающие в том числе установление гарантийного срока на оказанные услуги и (или) выполненные работы продолжительностью не менее пяти лет с момента подписания соответствующего акта приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ, а также обязательства подрядных организаций по устранению выявленных нарушений в разумный срок, за свой счет и своими силами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение № 615).

Согласно пункту 1 Положения данное Положение определяет

порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (далее - региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее соответственно - закупка, договор о проведении капитального ремонта).

В соответствии с пунктом 2 Положения № 615 закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ), в порядке, установленном Законом N 44-ФЗ, за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные пунктом 8 Положения, а также случаев, предусмотренных пунктом 193 Положения № 615.

30.04.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Региональным фондом размещено извещение № 2055700000221007830001 о проведении электронного аукциона на право заключения договора на «Оказание услуг по осуществлению строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем водоснабжения, теплоснабжения, электроснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, проезд Аренского 5-й, д. 15» (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена договора: 7 050 руб. 24 коп.

Дата начала срока подачи заявок – 01.05.2021.

Дата и время окончания подачи заявок – 21.05.2021 в 12:00.

Дата проведения Аукциона – 28.05.2021.

Согласно Протоколу от 25.05.2021 рассмотрения заявок, на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе поступила 1 заявка, которая по результатам ее рассмотрения допущена к участию в Аукционе.

В соответствии с пунктами 154, 163 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г года № 615, электронный аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с пунктом 165 Положения рекомендовать заказчику в течение 3 рабочих дней со дня подписания протокола передать единственному участнику электронного аукциона проект договора об оказании услуг.

08.06.2021 между Региональным фондом и ООО «ЭЛЕКТРА» заключен договор № 4327/СП2021 на осуществление строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем водоснабжения, теплоснабжения, электроснабжения многоквартирного дома (далее – Договор).

Согласно пункту 1.1. Договора Исполнитель обязуется по поручению Заказчика осуществлять строительный контроль за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем водоснабжения, теплоснабжения, электроснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, проезд Аренского 5-й, д. 15 (далее – Объект), а Заказчик обязуется принять и оплатить Исполнителю за оказанные услуги.

В соответствии с пунктом 2.1 Договора, сроком начала оказания услуг по Договору является дата подписания Договора Сторонами.

Пункт 2.2 Договора устанавливает, что сроком окончания оказания услуг является дата подписания Акта приемки оказанных услуг и выполненных работ по капитальному ремонту и ввода в эксплуатацию Объекта (далее – Акт приемки и ввода в эксплуатацию), но не позднее 31 декабря 2021 года.

Дополнительным соглашением №1 от 08.02.2022 к договору об оказании услуг по осуществлению строительного контроля №4327/СП2021 от 08.06.2021 продлен срок оказания услуг по Договору – не позднее 31 декабря 2022 года.

Разделом 5 Договора определены обязанности Исполнителя, в том числе:

- осуществлять строительный контроль производства работ по капитальному ремонту Объекта, при этом руководствоваться установленными и действующими на момент осуществления строительного контроля законодательством РФ обязательными правилами осуществления строительного контроля (п.5.1.2);
- участвовать совместно с представителями Заказчика в осмотре выполненных работ и вносить свои рекомендации, предложения (5.1.3);
- контролировать соответствие объемов и качества выполненных и предъявленных к сдаче работ Проектной документации, подтверждать Подрядчику по объему и качеству Акты о приемке выполненных работ по форме КС-2. Проверить и

согласовать входящие в состав исполнительной документации документы, в том числе, локальные сметы, дефектные акты, акты скрытых работ, Акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 и иные документы, требующие согласования Исполнителем (п.5.1.5);

- вести фотофиксацию всех выполняемых и выполненных работ еженедельно и сдавать отчеты Заказчику каждую среду до 16:00 на электронном носителе, по форме, согласно Приложению № 2 к настоящему Договору (5.1.15.).

06.04.2022 Региональным фондом в адрес ООО «ЭЛЕКТРА» направлено требование (претензия) (исх. № 96/22-п), в которой указывалось на непредставление в нарушение п. 5.1.15 Договора отчета строительного контроля и необходимости уплаты штрафа.

14.04.2022 исх. № 05-2/1016 Региональный фонд в адрес ООО «ЭЛЕКТРА» направил письмо, в котором указано, что ООО «ЭЛЕКТРА» в нарушение п. 5.1.15 договоров на оказание услуг по осуществлению строительного контроля заключенных с Фондом, отчеты строительного контроля по состоянию на 13.04.2022 г. не предоставило.

Согласно представленным Региональным фондом сведениям, ООО «ЭЛЕКТРА» ни разу не представило отчеты строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем водоснабжения, теплоснабжения, электроснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, проезд Аренского 5-й, д. 15.

Доказательства добросовестного поведения, повлекшего невозможность представления отчетов строительного контроля со стороны ООО «ЭЛЕКТРА» в Пензенское УФАС России не представлены.

Региональным фондом в адрес ООО «ЭЛЕКТРА» направлено уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке от 11.04.2022 исх. № 64/22-у, в котором указано, что *«с учетом систематических нарушений п.5.1.15 Договоров, в соответствии с которыми в обязанности Исполнителя входит вести фотофиксацию всех выполняемых и выполненных работ ежедневно и сдавать отчеты Заказчику каждую среду до 16.00 на электронном носителе, о чем ранее сообщалось Исполнителю в претензии: № 96/22-п от 06.04.2022, Заказчик приходит к выводу о необходимости расторжения вышеуказанных Договоров...Датой расторжения договоров будет являться 05 мая 2022 года.»*

Согласно представленной Региональным фондом информации от 12.05.2022 (исх. № 02-12/253-К) основаниями для расторжения Договора в одностороннем порядке явилось в соответствии с подпунктами «а», «в» пункта 226 Положения № 615:

- систематическое (2 раза и более) нарушение подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ;

- неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных договором о проведении капитального ремонта, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) подрядной организацией требований к качеству услуг и (или) работ и

(или) технологии проведения работ.

Каких-либо писем в адрес Регионального фонда в ответ на уведомление о расторжении Договора в одностороннем порядке со стороны ООО «ЭЛЕКТРА» не поступало.

В соответствии с пунктом 5.1.15 Договора Исполнитель (ООО «ЭЛЕКТРА») обязан вести фотофиксацию всех выполняемых и выполненных работ еженедельно и сдавать отчеты Заказчику каждую среду до 16:00 на электронном носителе, по форме, согласно Приложению № 2 к настоящему Договору.

В материалы настоящего дела отчеты строительного контроля, обязательные для предоставления ООО «ЭЛЕКТРА» в рамках исполнения пункта 5.1.15 Договора не представлены. Доказательства направления Обществом в адрес Фонда указанных отчетов сторонами не представлены.

Вышеизложенное свидетельствует о пренебрежительном отношении ООО «ЭЛЕКТРА» к выполнению обязательств, взятых на себя посредством заключения Договора.

В пункте 255 Положения № 615 указано, что в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

В ходе рассмотрения обращения Пензенским УФАС России установлено, что в период исполнения Договора ООО «ЭЛЕКТРА» нарушены вышеуказанные условия Договора по причинам, не зависящим от заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

На основании изложенного, Комиссия Пензенского УФАС России усматривает признаки недобросовестного поведения Общества.

Реестр недобросовестных подрядных организаций с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках проведения аукциона обязательств. С другой стороны, реестр недобросовестных подрядных организаций служит инструментом, обеспечивающим добросовестную конкуренцию и предотвращения злоупотреблений в сфере проведения аукциона, а, следовательно, является механизмом защиты заказчика от недобросовестных действий исполнителей.

При таких обстоятельствах, правильно применив указанные выше нормы права, исследовав и оценив доказательства, представленные в материалы дела, доводы и возражения сторон в их совокупности, Комиссией Управления установлено, что у заказчика имелись основания для одностороннего расторжения Договора в связи

с существенным нарушением ООО «ЭЛЕКТРА» условий Договора. Данные обстоятельства являются основанием для включения сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций.

На основании изложенного, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме»), Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Включить в реестр недобросовестных подрядных организаций сведения об ООО «ЭЛЕКТРА» (ул. Бурмистрова, д. 6А, г. Пенза, Пензенская область, 440031) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора № 4327/СП2021, заключенного 08.06.2021 между Региональным фондом и ООО «ЭЛЕКТРА» на осуществление строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем водоснабжения, теплоснабжения, электроснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, проезд Аренского 5-й, д. 15;

2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «ЭЛЕКТРА» считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации.