

15 марта 2017 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Комиссия), в составе: председателя Комиссии: <.....>, в присутствии: <.....>; представителей <.....>, членов комиссии: <.....>, рассмотрев в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ жалобу Заявителя на действия организатора конкурса – <.....> (далее – Продавец) при проведении (организации) конкурса по продаже муниципального имущества без объявления цены,

УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС по Иркутской области обратился Заявитель с жалобой на действия организатора торгов при проведении (организации) конкурса по продаже муниципального имущества без объявления цены, в связи с неправомерным допуском к участию в продаже лица, предоставившего заявку, не соответствующую установленным законодательством требованиям.

Из доводов жалобы следует, что организатором торгов нарушен порядок определения победителя конкурса по продаже муниципального имущества без объявления цены, что выразилось в необоснованном допуске к участию в торгах <...Я...>, который в последствии был признан победителем. Заявка на участие указанного лица и прилагающийся к ней пакет документов не соответствовали требованиям, установленным в информационном сообщении о проведении продажи имущества, а также в Положении об организации продажи государственного и муниципального имущества без объявления цены, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2002 года №549 (далее – Положение об организации продажи государственного и муниципального имущества без объявления цены).

Заявитель просит провести проверку действий организатора торгов на предмет соответствия требованиям действующего законодательства.

Жалоба рассмотрена Комиссией Иркутского УФАС России в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон №135-ФЗ) в присутствии представителей Заказчика и Заявителя.

Представители организатора торгов пояснили, что заявка <...Я...> на участие в торгах без объявления цены, полностью соответствует требованиям Федерального закона от 21.12.2001 года №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Положению об организации продажи государственного или муниципального имущества без объявления цены и требованиям информационного сообщения о продаже муниципального имущества. Таким образом, действия организатора торгов по допуску указанного участника к участию в конкурсе, а также признанию его победителем являются обоснованными и не противоречат действующему законодательству Российской Федерации о приватизации государственного и муниципального имущества.

Комиссия Иркутского УФАС России, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные и устные возражения организатора торгов, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Постановлением <.....> от 31.01.2017 г. №36 «О продаже муниципального имущества без объявления цены» принято решение об утверждении условий приватизации и проведении 02.03.2017 г. в 14:00 часов по местному времени продажи без объявления цены муниципального имущества, принадлежащего на праве собственности <.....> – комплекса нежилых зданий на земельном участке, расположенных по адресу: Иркутская область, Черемховский район, рп. Михайловка, квартал 2, №38А:

- нежилое 1-этажное здание производственного корпуса 1991 года постройки площадью 391,4 кв.м., материал наружных стен – шлакобетон, кадастровый номер <...> :20:010104:181;

- нежилое 1-этажное здание столярной мастерской 1991 года постройки площадью 54,9 кв.м., материал наружных стен – шлакобетон, кадастровый номер <...> :20:010104:180;

- нежилое 1-этажное здание холодного склада 1996 года постройки площадью 256,5 кв.м., материал наружных стен – кирпич, кадастровый номер <...> :20:010104:200;

- земельный участок из земель населенных пунктов с кадастровым номером 38:20:010104:1658 площадью 5174 кв.м., разрешенное использование – объекты административно-бытового назначения.

Информационное сообщение о продаже муниципального имущества без объявления цены опубликовано на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> 31.01.2017 г., в газете «Михайловский вестник» №3 от 07.02.2016 г., а также на официальном сайте Михайловского муниципального образования. Дата окончания приема заявок – 28.02.2017 г. Дата подведения итогов продажи муниципального имущества – 02.03.2017 г.

В соответствии с разделом 3 документации о торгах «Порядок участия в продаже

без объявления цены» лицо, отвечающее признакам покупателя в соответствии с Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21.12.2001 № 178-ФЗ и желающее приобрести имущество, выставляемое на продажу (далее – претендент), обязано в установленном порядке подать заявку по форме, представленной в приложении к настоящему информационному сообщению; приложить к заявке в запечатанном конверте Предложение о цене приобретения имущества.

В соответствии с пунктом 1 подраздела 3 раздела 3 информационного сообщения о продаже муниципального имущества, участником наряду с прочими документами должна быть представлена заявка в двух экземплярах по форме, представленной в приложении к информационному сообщению.

Форма заявки на участие в продаже без объявления цены установлена в приложении №1 к информационному сообщению о проведении торгов. Указанная форма содержит согласие участника конкурса на использование продавцом персональных данных согласно ст. 3 Федерального закона «О персональных данных» от 27.07.2006г. №152-ФЗ в целях, определенных п. 11 ст.15 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21.12.2001 г. №178-ФЗ, в случае признания участником продажи (далее - согласие на использование персональных данных).

На участие в торгах поданы 3 заявки следующих участников:

1.<.>;

2.<Я.>;

3.<.>.

Из протокола заседания комиссии, созданной для проведения торгов по продаже права на заключение договоров аренды, безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении имущества <.....> (далее – комиссия) №3 от 28.02.2017 г. следует, что заявки всех претендентов на участие в конкурсе соответствуют форме, указанной в информационном сообщении. Все претенденты признаны участниками торгов.

В соответствии с протоколом комиссии №4 от 02.03.2017 года, победителем торгов без объявления цены признан <...Я....> как участник, предложивший наибольшую цену.

Вместе с тем, заявка указанного участника не содержит согласия на использование персональных данных.

Согласно пп. «в» п. 7 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества без объявления цены, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2002 года №549, а также подразделом 2 раздела 3 информационного сообщения, продавец отказывает претенденту в приеме заявки в случае, если заявка оформлена с нарушением требований, установленных продавцом.

На основании изложенного, следует вывод, что доводы Заявителя о нарушении организатором торгов порядка допуска к участию в конкурсе по продаже

имущества, находящегося в муниципальной собственности, претендента (<.....>), заявка которого не соответствовала требованиям, установленным продавцом в информационном сообщении, подтвердились и являются обоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что заявка <.....> на участие в конкурсе подана также с нарушением формы заявки, утвержденной информационным сообщением о продаже имущества, что выразилось в указании в заявке не предусмотренных данной формой дополнительных сведений об адресе нахождения комплекса нежилых зданий на земельном участке.

Таким образом, действия <.....> привели к нарушению пп. «в» п. 7 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества без объявления цены, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2002 года №549, в части необоснованного допуска претендентов к участию в торгах, что в свою очередь повлияло на результаты определения победителя торгов.

При рассмотрении жалобы, Комиссией антимонопольного органа установлено наличие заключенного по результатам торгов 06.03.2017 г. между <.....> и <... Я...> договора купли-продажи №1/17, в связи с чем основания для выдачи организатору торгов предписания об устранении нарушений отсутствуют.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать обоснованной жалобу <.....> на действия <.....> (продавца) при проведении (организации) продажи муниципального имущества без объявления цены (извещение №310117/0101685/01), в связи с неправомерным допуском к участию в торгах участника, предоставившего несоответствующую установленным требованиям заявку.
2. Признать <.....> нарушившей пп. «в» п. 8 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества без объявления цены, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2002 г. №549 «Об утверждении положений об организации продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения и без объявления цены».
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.
4. Направить копии решения в адрес Заявителя и Организатора торгов.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии:

<.....>

<.....>

Решение и предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.