

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «СтройИнвест»

(вх. № 15761-11 от 02.11.2011 г.) о нарушении законодательства о размещении заказов

10 ноября 2011 г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) рассмотрев жалобу «СтройИнвест» (далее - Заявитель) на действия Администрации Нытвенского городского поселения (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на проектирование и строительство жилых домов на территории Нытвенского городского поселения Пермского края в рамках Муниципальной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нытвенского городского поселения в 2011 году (извещение № 0156300002311000035),

УСТАНОВИЛА:

Согласно извещению № 0156300002311000035, размещенному на официальном сайте, Заказчиком проводился открытый аукцион в электронной форме на проектирование и строительство жилых домов на территории Нытвенского городского поселения Пермского края в рамках Муниципальной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нытвенского городского поселения в 2011 году.

По мнению Заявителя, нормы Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) нарушены следующими действиями Заказчика.

Заявитель считает, что при формировании аукционной документации Заказчиком нарушены требования Закона о размещении заказов.

Выслушав доводы и возражения представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав и оценив представленные документы, Комиссия Пермского УФАС России установила следующее.

В ходе рассмотрения жалобы Заявитель подтвердил доводы, изложенные в жалобе.

Представитель Заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласен, полагает, что аукционная документация сформирована с учетом требований Закона о размещении заказов.

Суть довода Заявителя: Заказчик объединил в один лот работы по проектированию и строительству жилых домов.

Согласно п.1.1 Раздела 4 «Сведения о предмете закупки» Информационной карты, предметом контракта является проектирование и строительство жилых домов на территории Нытвенского городского поселения Пермского края в рамках Муниципальной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нытвенского городского поселения в 2011 году.

Таким образом, Заказчиком в один предмет торгов объединены работы по проектированию и строительству.

В соответствии с ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация о торгах должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам

(потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии, в том числе, с проектной документацией (ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ).

При этом согласно ч. 2 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Отсутствие в документации о торгах требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником размещения заказа предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.

Таким образом, отсутствие проектной документации в составе документации о торгах на строительство объекта означает, что Заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, лишает участника размещения заказа обоснованно сформировать свое предложение.

Кроме того, индивидуальные предприниматели или юридические лица в соответствии с ч. 1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в том числе осуществлять подготовку проектной документации и строительство, исключительно при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

При этом саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство, являются самостоятельными видами саморегулируемых организаций (ст. 55.3 Градостроительного кодекса РФ).

Так, контракт на подготовку проектной документации заключается с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком). Контракт на осуществление строительства - с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального

ремонта, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора, юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным ч.1-3.2, 4.1-6 ст.34 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Учитывая изложенное, в действиях Заказчика, объединившего в один предмет торгов работы по подготовке проектной документации и работы по строительству, содержится нарушение требований, обозначенных в ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, выразившееся в не установлении Заказчиком объема работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта.

Кроме того, действия Заказчика, нарушившего требования, закрепленные в ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, привели к ограничению количества участников размещения заказа в связи с тем, что выполнение указанных работ является различными товарными рынками.

Данная позиция подтверждается Письмом ФАС России от 23.05.2011 г. № ИА /19712. Суть довода Заявителя: в аукционной документации отсутствует обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с требованиями, закрепленными в ч.2 ст.19.1 Закона о размещении заказов, в документации об открытом аукционе в электронной форме указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

Согласно ч. 1 ст.19.1 Закона о размещении заказов, для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

Комиссией установлено, что п. 1.6 Раздела 4 аукционной документации в качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта содержит ссылку на Постановление Правительства Пермского края от 27.07.2011 г. № 499-п.

Таким образом, Заказчиком исполнены требования, обозначенные в ч.1 и ч.2 ст. 19.1 Закона о размещении заказов.

Довод Заявителя о том, что данную ссылку нельзя считать обоснованной, поскольку предлагаемая стоимость 1 квадратного метра жилого помещения в Нытвенском городском поселении в размере 18148, 50 руб. установлена для приобретения жилых помещений у лиц, не являющихся застройщиками, не подтвержден доказательствами, носит субъективный характер. Следовательно, Комиссией во внимание принят быть не может.

На основании статей 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «СтройИнвест» на действия Администрации Нытвенского городского поселения при проведении открытого аукциона в электронной форме на проектирование и строительство жилых домов на территории Нытвенского городского поселения Пермского края в рамках Муниципальной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нытвенского городского поселения в 2011 году (извещение № 0156300002311000035) частично обоснованной.

2. Признать в действиях Администрации Нытвенского городского поселения выявленные в ходе рассмотрения жалобы нарушения требований ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

3. Выдать Администрации Нытвенского городского поселения предписание об устранении допущенных нарушений требований Закона о размещении заказов.

4. В целях устранения нарушений, допущенных Администрацией Нытвенского городского поселения, выдать предписание Оператору электронной площадки ЗАО «ММВБ - Информационные технологии».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений ФЗ от 21.07.2005г. №94-ФЗ
«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,
оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

10 ноября 2011 г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия)

на основании решения, принятого 10.11.2011 г. по итогам рассмотрения жалобы «СтройИнвест» на действия Администрации Нытвенского городского поселения при проведении открытого аукциона в электронной форме на проектирование и строительство жилых домов на территории Нытвенского городского поселения Пермского края в рамках Муниципальной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нытвенского городского поселения в 2011 году (извещение № 0156300002311000035),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Нытвенского городского поселения устранить выявленные в ходе рассмотрения жалобы нарушения Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:

- аннулирования торгов на проектирование и строительство жилых домов на территории Нытвенского городского поселения Пермского края в рамках Муниципальной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нытвенского городского поселения в 2011 году (извещение № 0156300002311000035).

2. Оператору электронной площадки ЗАО «ММВБ – Информационные технологии»

Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) обеспечить возможность аннулирования торгов, разместить на электронной площадке информацию об аннулировании торгов, уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, об аннулировании торгов на проектирование и строительство жилых домов на территории Нытвенского городского поселения Пермского края в рамках Муниципальной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нытвенского городского поселения в 2011 году (извещение № 0156300002311000035).

3. В срок до 17.11.2011 г. Администрации Нытвенского городского поселения, Оператору электронной площадки исполнить пункты 1, 2, настоящего предписания.

4. В срок до 24.11.2011г. Администрации Нытвенского городского поселения представить в Пермское УФАС России документальное подтверждение исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.